



GENERALITAT  
VALENCIANA

CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE,  
SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL  
DIRECCIÓ GENERAL  
DE TREBALL I BENESTAR LABORAL

Av. Navarro Reverter, 2. Planta 1  
46004 VALÈNCIA  
Telèfon 012  
Fax 961 971 212

Vista la proposta de resolució de la Subdirecció General del Relacions Laborals, de la que s'ha donat trasllat a esta Direcció General de Treball i Benestar Laboral en la mateixa data, literalment, és com seguix:

“Proposta de Resolució sobre serveis essencials mínims amb ocasió de la vaga convocada en l'empresa FGV a València.

## ANTECEDENTS

**PRIMER.** Per mitjà d'un escrit de comunicació de vaga, amb data entrada del dia 15 de març de 2018 en l'Empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), subscrit per D. Cèsar Sánchez Salvador, en representació del Sindicat Independent Ferroviari, SRA Lola Navarro Giménez, en representació de la Federació de serveis per a la mobilitat i el consum UGT-PV, per D. Juan Cruz Ruiz, en representació dels serveis de ciutadania de CC.OO del PV, per SRA Alicia Múrcia Samarra en representació del Sindicat de Circulació Ferroviari, per D. Carlos Sals Gómez, en representació del Sindicat Ferroviari de València i per SRA. Ana Betlem Martínez Villar, en representació de la Confederació General de Treballadors, es convoca vaga en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), com a ampliació de la presentada el dia 2 de març de 2017 en els centres de treball de la província de València, afectant el col·lectiu de conducció de la línia tramviària, xifrant-se en 114 treballadors afectats, durant els següents dies i hores dels mesos d'abril i maig de 2018:

### ABRIL:

DOMINGO 1  
10:15 A 12:15H., 13:30 A 15:30H. I 18:45 A 20:45,  
DILLUNS 2  
11 A 13:00, DE 14:00 A 15:30 I 19:30 A 21:00  
DIMARTS 3  
07:00 a 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30,  
DIMECRES 4  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 Y18:30 A 20:30  
DIJOURS 5  
07:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 Y18:30 A 20:45  
DIVENDRES 6  
07:00 A 9:30, 14:00 A 15:30 Y19:00 A 21:00  
DISSABTE 7  
10:00 A 12:00, 13:30 A 15:30 Y19:15 A 21:15  
DOMINGO 8  
10:15 A 12:15, 14:00 A 15:30 Y18:45 A 20:45  
DILLUNS 9  
7:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 Y19:15 A 21:15  
DIMARTS 10  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 Y19:00 A 21:00  
DIMECRES 11  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DIJOURS 12  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DIVENDRES 13  
07:00 A 09:30, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DISSABTE 14  
09:30 A 11:30, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15



DOMINGO 15  
11:00'A 13:00, 13:30 A 15:30 Y19:30 A 21:00  
DILLUNS 16  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DIMARTS 17  
07:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DIMECRES 18  
07:00 A09:30, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIJOURS 19  
07:30 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DIVENDRES 20  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DISSABTE 21  
10:00 A 12:00, 13:30 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DOMINGO 22  
10:15 A 12:15, 14:00 A 15:30 I 19:30 A 21:00  
DILLUNS 23  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DIMARTS 24  
07:30 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DIMECRES 25  
07:00 A 09:30, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DIJOURS 26  
07:00 A09:30, 13:30 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIVENDRES 27  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DISSABTE 28  
09:30 A 11:30, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DOMINGO 29:  
11:00 A:13:00, 13:30 A 15:30 I 18:45 A 20:45  
DILLUNS 30  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30

**MAIG:**

DIMARTS 1  
10:15 A 12:15H, 13:30 A 15:30. I 18:45 A 20:45  
DIMECRES 2  
07:00 A 09:30, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DIJOURS 3  
07:30 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
I DIVENDRES 4  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DISSABTE 5  
10:00 A 12:00, 13:30 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DOMINGO 6  
11:00 A 13:00, 14:00 A 15:30 I 19:30 A 21:00  
DILLUNS 7  
08:00 A 10:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DIMARTS 8  
07:00 A 09:00, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DIMECRES 9  
07:00 A 09:30, 13:30 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIJOURS 10  
07:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DIVENDRES 11  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DISSABTE 12  
09:30 A 11:30, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DOMINGO 13  
10:15 A 12:15, 13:30 A 15:30 I 19:30 A 21:00  
DILLUNS 14  
07:00 A 09:30, 13:30 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DIMARTS 15  
07:30 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DIMECRES 16  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DIJOURS 17  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIVENDRES 18  
07:00 A 09:30, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DISSABTE 19  
10:00 A 12:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DOMINGO 20



11:00 A 13:00, 14:00 A 15:30 I 18:45 A 20:45  
DILLUNS 21  
07:00 A 09:00, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIMARTS 22  
07:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 I 18:30 A 20:45  
DIMECRES 23  
07:00 A 09:30, 13:30 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIJOUS 24  
07:30 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:00 A 21:00  
DIVENDRES 25  
07:00 A 09:00, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DISSABTE 26  
09:30 A 11:30, 13:30 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DOMINGO 27  
10:15 A 12:15, 14:00 A 15:30 I 18:45 A 20:45  
DILLUNS 28  
07:00 A 09:00, 13:30 A 15:30 I 17:00 A 19:30  
DIMARTS 29  
08:00 A 10:00, 14:00 A 15:30 I 19:15 A 21:15  
DIMECRES 30  
07:00 A 09:30, 14:00 A 15:30 I 18:30 A 20:30  
DIJOUS 31  
07:30 A 10:00, 13:30 A 15:30 I 19:00 A 21:00

**SEGON.** L'empresa FGV, presta el servei de públic de transport de viatgers a la província de València, afectant la vaga a la lliure circulació dels usuaris, i particularment, als que no disposen de mitjans propis de locomoció i precisen desplaçar-se, derivant-se d'això el caràcter essencial de la prestació d'estos serveis per a la comunitat.

**TERCER.** Les parts han realitzat les següents propostes de serveis mínims:

El comité de vaga proposa “aquells la interrupció dels quals no pose en perill la vida o les condicions normals d'existència, de tota o part de la població espanyola”.

L'empresa proposa els següents serveis mínims:

-Un 85% de les circulacions ordinàries grafiades de tramvies.

## FONAMENTS JURÍDICS

**PRIMER.** La competència per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servei Públic, que es referix l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, ve atribuïda al Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'establix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat i el Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i per delegació de firma, la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

**SEGON.** El dret de vaga reconegut en l'article 28.2 CE, té caràcter de dret fonamental, donada la seua ubicació en la Secció primera, del capítol II, del títol I CE, i per tant amb els mitjans de tutela i garantia reforçada establits en l'article 53.1 i 2 CE. La STC 11/1981, de 8 d'abril, assenyala (f.j. 9) que “la vaga es consagra com un dret constitucional, la qual cosa és coherent amb la idea de l'Estat social i democràtic de Dret establert per l'article 1.1 CE, que entre altres significacions té la de legitimar mitjans de defensa als



interessos de grups i estrats de la població socialment dependents, i entre els que es compte el d'atorgar reconeixement constitucional a un instrument de pressió que l'experiència secular ha mostrat ser necessari per a l'afirmació dels interessos dels treballadors en els conflictes socioeconòmics, conflictes que l'Estat social no pot excloure, però als que sí que pot i ha de proporcionar els adequats llits institucionals; ho és també amb el dret reconegut als sindicats en l'art. 7 de la Constitució, ja que un sindicat sense dret a l'exercici de la vaga quedaria, en una societat democràtica, buidatge pràcticament de contingut; i ho és, en fi, amb la promoció de les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i grups socials siguin reals i efectives (art. 9.2 CE)". En el mateix sentit la STC 33/2011, de 28 de març.

En esta línia, la STC 123/1992 de 28 de setembre, va establir que "el dret de vaga, que hem qualificat ja com subjectiu pel seu contingut i fonamental per la seua configuració constitucional, gaudix a més d'una singular preeminència per la seua més intensa protecció. En efecte, la Constitució reconeix en el seu art. 37 el dret dels treballadors i empresaris a adoptar mesures de conflicte col·lectiu, però arranca d'este marc general una d'elles, la vaga, per a col·locar-ho en lloc preferent en l'art. 28, conferint-li -com a tots els del seu grup- una major consistència que es reflectix en el major rang exigible per a la Llei que ho regule i en la més completa tutela jurisdiccional, amb un llit processal ad hoc en la via judicial ordinària i el recurs d'empara davant de nosaltres (arts. 53, 81 i 161 C.E.). La preeminència d'este dret produïx, durant el seu exercici, l'efecte de reduir i en certa manera anestesiar, paraitzar o mantindre en una vida vegetativa, latent, altres drets que en situacions de normalitat poden i han de desplegar tota la seua capacitat potencial. Tal succeïx amb la potestat directiva de l'empresari, regulada en l'art. 20 de l'Estatut dels Treballadors".

**TERCER.** No obstant això, el que assenyala anteriorment no suposa que els drets fonamentals reconeguts en la Constitució tinguen la consideració d'absoluts o il·limitats. Respecte del dret de vaga, el límit ve Donat per la concurrència amb altres drets fonamentals i pel respecte dels béns constitucionalment protegits. Des de la citada STC 11/1981, de 8 d'abril, el Tribunal Constitucional ha anat establint estos límits (SSTC 26/1981, 33/1981, 51/1986, 53/1986, 27/1989 i 43/1999, entre altres), En la mesura que la destinatària i creditora dels serveis afectats per la vaga és la comunitat sencera i, al mateix temps, essencials per a ella, sense que la consideració d'un servei com essencial implique la supressió d'este dret, sinó únicament l'adopció de les garanties precises per a compatibilitzar ambdós interessos.

Respecte a les limitacions de la vaga per afectar serveis essencials, la STC 184/2006, de 19 de juny, ha establert el següent: "a) El dret de vaga pot experimentar limitacions o restriccions en el seu exercici derivades de la seua connexió amb altres drets o béns constitucionalment protegits, encara que mai podran sobrepasar el seu contingut essencial, fer-ho impracticable, obstruir-ho més enllà del raonable o desposseir-lo de la necessària protecció. Una d'eixes limitacions, expressament previstes en la Constitució, procedix de la necessitat de garantir els serveis essencials de la comunitat (SSTC 11/1981, de 8 d'abril, FFJJ 7, 9 i 18; 51/1986, de 24 d'abril, FJ 2; 53/1986, de 5 de maig, FJ 3; 27/1989, de 3 de febrer, FJ 1; 43/1990, de 15 de març, FJ 5 a); 148/1993, de 29 d'abril, FJ 5)". Conseqüentment, la consideració d'un servei com essencial no pot significar de cap manera la supressió d'este dret per als treballadors ocupats en tal servei, sinó només l'adopció de les garanties necessàries per al seu manteniment; i finalment assenyala que si la vaga ha de mantindre una capacitat de pressió suficient per a aconseguir els seus objectius davant de l'empresa, en principi destinatària del conflicte, no ha de ser-li afegida a esta la pressió addicional del dany innecessari que patix la comunitat com a usuària dels serveis públics. En el mateix sentit la STS de 29 de maig de 1995 (RJ 4395), va establir que els límits ostenten diferent significació, en funció del servei afectat, per la qual cosa ha d'establir-se una graduació jeràrquica entre els mateixos, atenent a les "característiques" de què estan en pugna.



**QUART.** D'acord amb doctrina constitucional reiterada, el caràcter essencial d'un servei, ho és, no tant per la naturalesa de l'activitat que es realitza, sinó per la dels interessos a la satisfacció de la qual es dirigeix la prestació que es tracta, han de ser essencials els béns i interessos satisfets, perquè el servei siga essencial, la qual cosa ens situa, com s'ha assenyalat, en el lliure exercici dels drets fonamentals i de les llibertats públiques i en el lliure gaudi dels béns constitucionalment protegits, que en l'àmbit a què es concreta esta Resolució, es traduïx en el que disposa l'article 19 CE, sobre dret a la circular lliurement. A més, l'article 139.2 CE impediex als poders públics adoptar mesures que dificulten la circulació i establiment de les persones.

**CINQUÉ.** La classe i nombre de treballs que hagen de realitzar-se per a cobrir els drets i llibertats que el servei satisfà, i el tipus de garanties que han d'adoptar-se, no poden determinar-se de forma apriorística, sinó després d'una valoració i ponderació dels béns o drets afectats, de l'àmbit personal, funcional o territorial de la vaga, de la seua duració i la resta de circumstàncies que concorren per a aconseguir el major equilibri entre el dret de vaga i aquells altres béns que el propi servei essencial satisfà. (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 12 de novembre de 1997, núm. 1147/1997).

En este sentit la Sentència de la Sala Tercera del Tribunal Suprem de 15 de gener de 2007 ha incidit en l'exigència de motivació en les resolucions que fixen els serveis mínims, assenyalant que esta mateixa ha de concretar-se fins a aconseguir a les circumstàncies singulars de la convocatòria que es tracte. També la STS de 10 de novembre de 2010, Sala del Contencioso-Administrativo, Secció Sèptima, ha incidit en esta exigència, en major grau quan es reforcen serveis mínims establits en sentències anteriors, i en l'exigència de distingir en l'establiment de serveis mínims les peculiaritats dels diversos dies i hores que concorren en una mateixa convocatòria.

**SISÉ.** En l'establiment dels serveis essencials mínims a exercir és una exigència distingir les peculiaritats concretes de cada convocatòria, reflectida, entre altres elements, en els dies hores en què tindrà lloc, i que suposen una afectació en major o mesura als interessos dels usuaris.

En este cas la convocatòria de vaga afecta el col·lectiu de conducció de la línia tramviària de l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV), en un número estimat de 114 treballadors.

La present convocatòria és una ampliació de la vaga que va tindre inici en el mes de març de 2017, que ja va ser ampliat al llarg dels mesos de juny, juliol, agost, setembre, octubre, novembre i desembre de 2017 i gener febrer i març de 2018, els serveis del qual mínims van ser establits per resolucions de dates 10 de març de 2017, de 26 de maig de 2017, de 28 de setembre de 2017, 2 de novembre de 2017 i 22 de novembre de 2017, de 9 de gener de 2018 i de 25 de gener de 2018, a les quals ens remetem.

Les parades convocats s'estenen al llarg de tots els dies dels mesos d'abril i maig de 2018.

S'han convocat les parades, majoritàriament, en dies laborals ordinaris, en horaris que afecten directament les entrades i eixides dels centres de treball i educatius o a l'assistència ordinària a centres sanitaris o d'ineludible necessitat.

Per tant, queda afectat en tot cas el dret dels ciutadans a la lliure circulació, relacionada amb desplaçaments de necessitat ineludible com els que s'han mencionat, sense oblidar que també queda afectada l'activitat econòmica en general.

**SETÉ.** Per a la fixació i ponderació dels serveis mínims, així com per a la percepció de la importància del servei prestat, convé conèixer els serveis prestats habitualment, que són els següents, segons les dades oferides per l'empresa, referits a les circulacions del tramvia en els dies equivalents als de l'any 2018, per als que s'ha acudit a les circulacions de l'últim any (2016) sense convocatòria de vaga.



## NÚMERO DE CIRCULACIONES DEL TRAMVIA EN ELS DIES I FRANGES DE VAGA.

convocatoria maquinistas tranvía

DIA	TIPO DE GRÁF	FRANJA	CCIONES REGULARES	CCIONES. ESPECIALES	TOTAL CCIONES
Domingo, 1 de abril de 2018	FNL	10:15-12:15	70		70
		13:30-15:30	73		73
		18:45-20:45	75		75
Lunes, 2 de abril de 2018	FNL	11:00-13:00	73		73
		14:00-15:30	58		58
		19:30-21:00	59		59
Martes, 3 de abril de 2018	LNL	7:00-9:00	69		69
		13:30-15:30	73		73
		17:00-19:30	88		88
Miércoles, 4 de abril de 2018	LNL	8:00-10:00	74		74
		14:00-15:30	58		58
		18:30-20:30	74		74
Jueves, 5 de abril de 2018	LNL	7:30-10:00	88		88
		13:30-15:30	73		73
		18:30-20:45	84		84
Viernes, 6 de abril de 2018	LNL	7:00-9:30	83		83
		14:00-15:30	58		58
		19:00-21:00	74		74
Sábado, 7 de abril de 2018	SNL	10:00-12:00	75		75
		13:30-15:30	74		74
		19:15-21:15	74		74
Domingo, 8 de abril de 2018	FNL	10:15-12:15	70		70
		14:00-15:30	58		58
		18:45-20:45	75		75
Lunes, 9 de abril de 2018	FNL	7:30-10:00	44		44
		13:30-15:30	73		73
		19:15-21:15	74		74
martes, abril 10, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
miércoles, abril 11, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
jueves, abril 12, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:45	98		98
viernes, abril 13, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
sábado, abril 14, 2018	SL	9:30-11:30	73		73
		14:00-15:30	58		58
		19:15-21:15	73		73
domingo, abril 15, 2018	FL	11:00-13:00	72		72
		13:30-15:30	73		73
		19:30-21:00	59		59
lunes, abril 16, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89



martes, abril 17, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		13:30-15:30	89		89
		18:30-20:45	98		98
miércoles, abril 18, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		19:15-21:15	88		88
jueves, abril 19, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
viernes, abril 20, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
sábado, abril 21, 2018	SL	10:00-12:00	73		73
		13:30-15:30	74		74
		19:00-21:00	74		74
domingo, abril 22, 2018	FL	10:15-12:15	70		70
		14:00-15:30	59		59
		19:30-21:00	59		59
lunes, abril 23, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
martes, abril 24, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
miércoles, abril 25, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
jueves, abril 26, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		13:30-15:30	89		89
		19:15-21:15	88		88
viernes, abril 27, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:45	98		98
sábado, abril 28, 2018	SL	9:30-11:30	73		73
		14:00-15:30	58		58
		19:00-21:00	74		74
domingo, abril 29, 2018	FL	11:00-13:00	72		72
		13:30-15:30	73		73
		18:45-20:45	75		75
lunes, abril 30, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107

convocatoria maquinistas tranvía

DIA	TIPO DE GRÁF	FRANJA	CCIONES REGULARES	CCIONES. ESPECIALES	TOTAL CCIONES
martes, mayo 01, 2018	FL	10:15-12:15	70		70
		13:30-15:30	73		73
		18:45-20:45	75		75
miércoles, mayo 02, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:45	98		98
jueves, mayo 03, 2018	LL	7:30-10:00	105		105



		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
viernes, mayo 04, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
sábado, mayo 05, 2018	SL	10:00-12:00	73		73
		13:30-15:30	89		89
		19:15-21:15	73		73
domingo, mayo 06, 2018	FL	11:00-13:00	72		72
		14:00-15:30	59		59
		19:30-21:00	59		59
lunes, mayo 07, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
martes, mayo 08, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
miércoles, mayo 09, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		13:30-15:30	89		89
		19:15-21:15	88		88
jueves, mayo 10, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		13:30-15:30	89		89
		18:30-20:45	98		98
viernes, mayo 11, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		19:15-21:15	88		88
sábado, mayo 12, 2018	SL	9:30-11:30	73		73
		14:00-15:30	58		58
		19:00-21:00	74		74
domingo, mayo 13, 2018	FL	10:15-12:15	70		70
		13:30-15:30	73		73
		19:30-21:00	59		59
lunes, mayo 14, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		13:30-15:30	89		89
		18:30-20:30	89		89
martes, mayo 15, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
miércoles, mayo 16, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
jueves, mayo 17, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		19:15-21:15	88		88
viernes, mayo 18, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
sábado, mayo 19, 2018	SL	10:00-12:00	73		73
		14:00-15:30	58		58
		19:00-21:00	74		74
domingo, mayo 20, 2018	FL	11:00-13:00	72		72
		14:00-15:30	59		59





		18:45-20:45	75		75
lunes, mayo 21, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		14:00-15:30	71		71
		19:15-21:15	88		88
martes, mayo 22, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		13:30-15:30	89		89
		18:30-20:45	98		98
miércoles, mayo 23, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		13:30-15:30	89		89
		19:15-21:15	88		88
jueves, mayo 24, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		14:00-15:30	71		71
		19:00-21:00	89		89
viernes, mayo 25, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
sábado, mayo 26, 2018	SL	9:30-11:30	73		73
		13:30-15:30	74		74
		19:15-21:15	73		73
domingo, mayo 27, 2018	FL	10:15-12:15	70		70
		14:00-15:30	59		59
		18:45-20:45	75		75
lunes, mayo 28, 2018	LL	7:00-9:00	80		80
		13:30-15:30	89		89
		17:00-19:30	107		107
martes, mayo 29, 2018	LL	8:00-10:00	87		87
		14:00-15:30	71		71
		19:15-21:15	88		88
miércoles, mayo 30, 2018	LL	7:00-9:30	99		99
		14:00-15:30	71		71
		18:30-20:30	89		89
jueves, mayo 31, 2018	LL	7:30-10:00	105		105
		13:30-15:30	89		89
		19:00-21:00	89		89

Una magnitud fonamental per a analitzar el servei prestat i per a valorar la necessitat de fixació de serveis mínims essencials la constituïx el nombre de viatgers que utilitzen el servei, que permet apreciar el ja expressat quant a la importància quantitativa del nombre d'usuaris del tramvia. La taula de viatgers que aporta l'empresa s'adjunta com a annex a esta resolució.

Les dos magnituds: el nombre de circulacions per franges horàries de les parades cada dia per línies i el nombre de viatgers, reflectixen la dificultat per al seu *transvasament* a altres Mitjans de transport.

A més, és precisament el perfil d'usuaris més vulnerable, per les seues característiques físiques i socioeconòmiques i la seua dificultat d'accés a alternatives de transport viables com el taxi o el transport privat, el que majorment pot patir les conseqüències de la minva del seu mitjà de transport habitual.

Respecte d'això del possible ús de serveis alternatius ja es va declarar, en relació amb la província de València, respecte del metre, en la STSJCV, 2a, 769/2008, Fonament de Dret Quart, reproduïda en la STSJCV 38/2012, de 2 de febrer: "...Quant al possible ús de serveis alternatius, és notori que no hi ha un servei de ferrocarril alternatiu, ja que la xarxa de metro va vindre a assumir la xarxa existent de ferrocarrils de via estreta. D'ací l'extraordinària extensió territorial de la xarxa de metro, algunes de les línies del qual s'estenen molts quilòmetres més enllà no ja del municipi de València, sinó inclús dels que



*cabria considerar la seua àrea metropolitana, no existint tampoc en molts dels casos un servei alternatiu d'autobusos”.*

**OCTAU.** Així mateix, l'establiment dels serveis mínims encara que ha d'assegurar la continuïtat del servei durant la vaga, ha de realitzar-se amb un criteri restrictiu, sense pretendre aconseguir el nivell de funcionament habitual, havent d'existir una raonable adequació o proporcionalitat entre la protecció de l'interés de la comunitat i la restricció imposada a l'exercici del dret de vaga, derivada de la fixació d'estos serveis mínims, entre els sacrificis que s'imposen als vaguistes i els que patisquen els usuaris, (SSTC 51/86, 53/86, i 123/90, entre altres).

Per tot això, cal concloure que en l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar el funcionament dels mateixos, segons estableix el paràgraf segon de l'art. 10. Del Reial Decret legislatiu 17/1977 mencionat, ha de conjugarse el dret de vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos i l'atenció dels serveis essencials per a la comunitat. D'esta manera, els serveis essencials han d'establir-se en la justa i estricta mesura per al manteniment del dit servei, que implica únicament la prestació dels treballs necessaris per a la cobertura mínima dels drets, llibertat o béns que el propi servei satisfà, però sense aconseguir el nivell de rendiment habitual, ni assegurar el seu funcionament normal. Assenyala el Tribunal Constitucional que estos serveis mínims afecten la part de l'activitat que es jutja no susceptible d'interrupció per a no danyar irremeiablement els drets fonamentals, les llibertats públiques i els béns protegits constitucionalment, objectiu este que es considera complit amb el nivell de serveis mínims que s'assenyalen a continuació.

**NOUÉ.** En este context, els serveis mínims proposats tant per l'empresa com pels treballadors no reflectirien el necessari equilibri entre els interessos dels treballadors i els usuaris, en un cas per excés, al proposar l'empresa un 85% de les circulacions ordinàries grafiades de tramvies i en qualsevol altre cas per falta de concreció i per defecte, al proposar-se pel Comité de Vaga com a serveis mínims aquells la interrupció dels quals no pose en perill la vida o les condicions normals d'existència, de tota o part de la població.

Amb vista a determinar el percentatge de serveis mínims a exercir cal tindre en compte, a més de les consideracions realitzades sobre el servei que es presta i la seua incidència en el dret fonamental a la lliure circulació, les característiques més concretes del servei en les franges horàries afectades que s'aprecien en els dades presentades sobre circulacions, nombre de viatgers i freqüència de pas dels tramvies.

Per als dies d'abril i de maig, en els quals es presta un servei amb incidència en desplaçaments a centres laborals i educatius o de caràcter ineludible a centres sanitaris o d'índole semblant, i tenint en compte el nombre de viatgers que s'ha constatat, en termes absoluts i relatius i també el fet de que es tracte de parades parcials, es considera raonable, valorant el necessari equilibri entre els interessos exposats, la prestació d'uns serveis essencials mínims equivalents a un 70% de les circulacions dels tramvies, amb el nombre de treballadors ocupat habitualment en la prestació d'este servei.

El percentatge de serveis mínims del 70% s'aplicarà en tot cas, sobre el nombre total de les circulacions.

**DESÉ.** Els anteriors serveis mínims s'han establert en atenció a la incidència en la societat en general i tenint en compte així mateix que en la fixació dels serveis mínims s'ha de respectar el dret de vaga, sense impedir ni menyscabar el seu exercici per mitjà de mesures indirectes.

**ONZÉ.** En la present Resolució s'han complert totes les prescripcions legals de caràcter general, així com les específiques reguladores de la matèria concreta.



Per tot això, Vistos els preceptes legals esmentats i tots els altres que hi són aplicables de manera general i pertinent, s'eleva la següent

## PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

**PRIMER.** Als efectes previstos en article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries per a assegurar els serveis Essencials Mínims que hauran de prestar-se pel personal afectat mentre dure la situació de vaga convocada per als dies i hores convocades, en els termes que a continuació s'especifiquen:

Per a totes les parades convocats s'establixen uns serveis essencials mínims del **70%** de les circulacions ordinàries regulars dels tramvies.

Els tramvies que es troben realitzant les seues circulacions en l'hora d'inici de les parades hauran de continuar-les fins al terminal (no baixador) més pròxim del recorregut que permeta el seu estacionament sense obstaculitzar la circulació, no computant-se en el percentatge de serveis mínims.

No s'integren en el còmput d'estos percentatges, els denominats "tramvies materials", és a dir aquells que no transporten viatgers, i especialment els coneguts com de "reposicionament", la finalitat dels quals és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a la represa de la circulació a la finalització dels períodes de vaga, a fi d'evitar que els efectes de la mateixa es traslladen a horaris posteriors.

A l'empresa, oïda el comité de vaga, correspondrà l'aplicació d'estos serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en este acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, responsabilitzant-se les parts del compliment d'estos serveis essencials mínims.

**SEGON.** El que disposen els apartats anteriors d'esta resolució, no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en la dita situació no empleat en la cobertura dels serveis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o efectes de les peticions que motiven la vaga.

**TERCER.** Notifique's la Resolució als serveis competents de la Direcció General de Transport, als sindicats convocants i a les Subdelegacions del Govern.

**QUART.** La present Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

El que es trasllada als oportuns efectes.

No obstant per eixa Direcció General s'acordarà el pertinent en Dret.

València, 23 de març de 2018

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE RELACIONS LABORALS

Juan Ignacio Soler Tormo

Als antecedents de fet i fonaments de dret dalt assenyalats, s'apliquen els següents,



## Fonaments de Dret

I. És competent per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servei públic, que es referix l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, el Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'establix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat i el Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i per delegació de firma la persona titular Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

II. De tot allò que s'ha fet, que es troba en este expedient, cal estimar en la seua integritat els antecedents de fet i els fonaments de dret arrellegats en la proposta de resolució dalt transcrita literalment, per la qual cosa procedix assumir en els seus propis termes la referida proposta de resolució.

Per tot això

## RESUELVO

PRIMERO. **Als** efectes previstos en article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries per a assegurar els serveis Essencials Mínims que hauran de prestar-se pel personal afectat mentre dure la situació de vaga convocada per als dies i hores convocades, en els termes que a continuació s'especifiquen:

Per a totes les parades convocats s'establixen uns serveis essencials mínims del **70%** de les circulacions ordinàries regulars dels tramvies.

Els tramvies que es troben realitzant les seues circulacions en l'hora d'inici de les parades hauran de continuar-les fins al terminal (no baixador) més pròxim del recorregut que permeta el seu estacionament sense obstaculitzar la circulació, no computant-se en el percentatge de serveis mínims.

No s'integren en el còmput d'estos percentatges, els denominats "tramvies materials", és a dir aquells que no transporten viatgers, i especialment els coneguts com de "reposicionament", la finalitat dels quals és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a la represa de la circulació a la finalització dels períodes de vaga, a fi d'evitar que els efectes de la mateixa es traslladen a horaris posteriors.

A l'empresa, oïda el comité de vaga, correspondrà l'aplicació d'estos serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en este acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, responsabilitzant-se les parts del compliment d'estos serveis essencials mínims.

**SEGON.** El que disposen els apartats anteriors d'esta resolució, no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en la dita



situació no empleat en la cobertura dels serveis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o efectes de les peticions que motiven la vaga.

**TERCER.** Notifique's la Resolució als serveis competents de la Conselleria de Vivenda, Obres Públiques i Vertebració del Territori, als sindicats convocants i a les Subdelegacions del Govern.

**QUART.** La present Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

Amb la notificació s'advertirà a les parts el dret que els assistix de recórrer la present resolució davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, dins del termini dels deu dies hàbils següents a la seua notificació, en la forma prevista en els articles 115 i ss de la mencionada Llei.

València, 23 de març de 2018

EL CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS  
PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL  
Per delegació de firma LA DIRECTORA GENERAL DE TREBALL I BENESTAR  
LABORAL  
(Resolució del Resolució del conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius,  
Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015)

Cristina Moreno Fernández