

Vista la proposta de resolució de la Subdirecció General de Relacions Laborals, de la qual s'ha donat trasllat a aquesta Direcció General de Treball i Benestar Laboral en la mateixa data, el tenor literal de la qual és el següent:

“Proposta de Resolució sobre serveis essencials mínims en ocasió de la convocatòria de vaga efectuada per D^a Lola Navarro Giménez, en representació de la Federació dels Serveis de Mobilitat i el Consum d'UGT-PV, Sr. Juan Cruz Ruiz, en representació dels Serveis a la Ciutadania de CCOO del País Valencià, Sr. César Sánchez Salvador, en representació del Sindicat Independent Ferroviari (SIF) i D^a. María Ángeles Pérez Villar, en representació del Sindicat de Circulació Ferroviari, durant els dies del mes de febrer de 2019 que especifica la convocatòria, donant començament el dia dos de febrer.

ANTECEDENTS

PRIMER. Mitjançant escrit amb data d'entrada en la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, el dia 21 de gener de 2019, subscrit per D^a Lola Navarro Giménez, en representació de la Federació dels Serveis de Mobilitat i el Consum d'UGT-PV, Sr. Juan Cruz Ruiz, en representació dels Serveis a la Ciutadania de CCOO del País Valencià, Sr. César Sánchez Salvador, en representació del Sindicat Independent Ferroviari (SIF) i D^a. María Ángeles Pérez Villar, en representació del Sindicat de Circulació Ferroviari, es convoca vaga en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (FGV d'ara endavant), afectant a tots els centres de treball a les províncies d'Alacant i València, en un número estimat de 1.558 treballadors, durant els següents dies i hores de febrer de 2019, constituint una ampliació dels aturs convocats el dia 3 de desembre de 2018, que van donar lloc a la Resolució de la Direcció General de Treball i Benestar Laboral de 12 de desembre de 2018, sobre establiment de serveis mínims.

CALENDARI DE VAGUES:

PROVÍNCIA DE VALÈNCIA

2 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
3 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
4 de febrer de 2019: De 10.00 hores a 15.00 hores
9 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
10 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
12 de febrer de 2019: De 07.00 hores a 09.00 hores; De 15.30 hores a 17.30 hores.
16 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
17 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
20 de febrer de 2019: De 7.30:00 hores a 09.30 hores; De 15.45 hores a 17.45 hores.
23 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores
24 de febrer de 2019: De 00.00 hores a 02.00 hores

28 de febrer de 2019: De 07.00 hores a 09.00 hores; De 15.30 hores a 17.30 hores

PROVÍNCIA D'ALACANT

4 de febrer de 2019: De 13:00h a 15.00 hores
12 de febrer de 2019: De 06:45h a 08.45 hores
20 de febrer de 2019: De 20:30h a 23.15 hores
28 de febrer de 2019: De 13:00h a 15.00 hores

SEGON. Mitjançant comunicació de 3 de desembre de 2018, subscripta pels mateixos convocants, en representació dels sindicats citats, es va convocar vaga en FGV, afectant a tots els centres de treball de les províncies d'Alacant i València en un número estimat de 1.558 treballadors, durant els dies i hores de desembre de 2018 i de gener de 2019 que s'especificaven en la referida convocatòria. En aquesta convocatòria es va intentar la mediació del Tribunal d'Arbitratge Laboral en data de 5 de desembre de 2018, sense que s'aconseguira acord. En data de 12 de desembre de 2018, l'Autoritat laboral va resoldre sobre els serveis essencials mínims en la referida vaga.

TERCER. L'empresa FGV, presta el servei de públic de transport de viatgers a les províncies d'Alacant i València. La vaga afecta a la lliure circulació dels usuaris, i particularment, als quals no disposen de mitjans propis de locomoció i requereixen desplaçar-se, derivant-se d'això el caràcter essencial de la prestació d'aquests serveis per a la Comunitat.

QUART. Les parts realitzen les següents propostes de serveis mínims en la vaga objecte d'aquestes actuacions, que es reproduïxen literalment:

1. *L'empresa reitera la sol·licitud de mínims presentada en ocasió de l'anterior convocatòria, tenint en compte que es tracta d'una ampliació de la convocada el 3 de desembre de 2018, sol·licitud que consisteix en:*

Davant la vaga convocada per UGT, SIF, SCF i CCOO, que afectarà a tot el personal de l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en els seus centres de treball de València i Alacant, es demana que es resolga per la Direcció General de Treball, un determinat percentatge dels serveis mínims, amb els fonaments que es detallen a continuació:

- Es tracta d'una vaga en la qual la major part dels aturs convocats es produeixen en dies laborables i afecten en general períodes ordinaris de treball de la població usuària del servei de transport, coincidint bàsicament amb els horaris normals d'entrada i eixida al treball, d'Universitats i col·legis, de centres de salut i comercials, que són les principals causes de desplaçament dels usuaris.

- Atés que la convocatòria afecta a la totalitat de la xarxa gestionada per FGV a Alacant i València, coincidint amb dies laborables i lectius, es veuen afectats una sèrie de drets com el de la lliure circulació, el de l'accés al treball, als centres educatius o a la conciliació de la vida familiar i a cura de fills o de persones dependents.

- El percentatge de SEM que concretament se sol·licita és:

Respecte de les circulacions:

A.- Per a cadascun dels dies i franges horàries de vaga, un 95% de les circulacions ordinàries regulars representades gràficament de trens i tramvies.

B.- Per a cadascun dels dies i franges de vaga en els quals es programen serveis especials, un 95% de les circulacions reals de trens i tramvies realitzades per a atendre la demanda en l'últim any sense convocatòria de vaga i, de no haver-se dau, de les quals s'oferirien en cas de no haver-hi vaga.

En cas de coincidir les franges convocades amb nits en les quals es programara el nou servei ordinari nocturn, els percentatges anteriors es calcularien sobre les circulacions ordinàries totals que es representen gràficament en aquestes franges, tenint en compte el mateix. Se sol·licita així mateix que els trens i tramvies que es troben realitzant les seues circulacions en l'hora d'inici dels aturs continuen les mateixes fins a l'estació o el terminal (no baixador) més pròxim del recorregut que permeta el seu estacionament sense obstaculitzar la circulació, no computant-se en el percentatge de mínims, com així s'ha recollit en anteriors resolucions dictades per aqueixa Conselleria a propòsit d'altres vagues que afectaven aquesta empresa. En aqueix mateix sentit, demanem que, com també s'ha resolt en anteriors resolucions d'aqueixa Conselleria, en el còmput dels percentatges no s'integren els denominats "trens i tramvies materials", és a dir, aquells que no transporten viatgers i especialment els coneguts com a trens i tramvies de "reposicionament" la finalitat del qual és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a la represa de la circulació a la finalització dels períodes de vaga, a fi d'evitar que els efectes de la mateixa es traslladen a horaris posteriors

Resta de serveis:

A.- Per als serveis de manteniment, instal·lacions fixes i tallers, un 70%, amb un mínim d'una persona en els torns o guàrdies compostos per un solo treballador i de dos, en els compostos per dos o més persones, això per a poder garantir que el treball es presta en condicions de seguretat i operativitat mínimes, ja que en aquests serveis es fan treballs en altures, fossats o amb risc elèctric.

Respecte les Brigades d'Atenció Permanent, es garantirà un mínim de dues persones en cadascuna d'elles.

La prestació d'aquests serveis és necessària per a garantir el servei mínim de trens que s'ha de prestar, atés que tant el material com les instal·lacions han de comptar amb les adequades condicions de seguretat i de disponibilitat que permeten que aquest servei es preste. Cal tindre en compte que el transport de viatgers exigeix la realització d'una sèrie d'actuacions, algunes de correcció d'avaries que comprometen la disponibilitat o la seguretat del servei prestat en aqueix moment i altres periòdiques, a fi d'ajustar-se en tot moment als requeriments de seguretat (per exemple, realitzar una sèrie de revisions cada nombre de quilòmetres recorreguts) que de no atendre's, a més de no poder garantir-se la prestació dels serveis mínims de circulació decretats, ocasionaria un efecte multiplicador dels efectes de la vaga més enllà de les franges horàries en les quals la mateixa es duu a terme, amb les repercussions perjudicials que això tindria en un servei essencial com el de transport de viatgers.

Tant en els tallers com en els serveis d'Instal·lacions Fixes existeixen les denominades Brigades d'Atenció Permanent (BAP). En concret, existeix servei de BAP en els serveis de tallers, via, comunicacions, peatge, línia aèria i subestacions. Respecte Brigades d'Atenció Permanent sol·licitem que es garantisca en tot moment un mínim de dues persones en cadascuna d'elles. Tot això per les següents raons: És necessari garantir un equip mínim de persones en certs treballs (treballs en altures, en fossats, amb risc elèctric, etc.) per a garantir el treball dels qui els duen a terme, per la qual cosa se sol·licita un mínim de dues persones en les BAP que per aqueixa mateixa raó són de més d'una persona.

B) Per als serveis de "atenció al client", "centrals telefòniques" i "registre general", se sol·licita la presència d'una persona en cadascun dels centres afectats per les franges horàries convocades a fi de poder oferir informació als usuaris d'aquest mitjà de transport i la presentació de qualsevol document pels ciutadans.

Finalment, es demana que en la resolució, tal com es va reflectir en la de 4 de març de 2011 de la Conselleria, es reculla per a major claredat, que la prestació dels serveis mínims es realitze amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, tant per a la circulació de trens i tramvies com per a la deambulació i ús de les instal·lacions per part dels usuaris

2. Les organitzacions sindicals convocants van proposar en l'escrit de notificació de la vaga, de 21 de gener de 2019, que *d'acord amb el contingut de les sentències del Tribunal Constitucional sobre serveis essencials, els convocants de la vaga han acordat proposar com a serveis essencials, aquells la interrupció dels quals pose en perill les condicions normals d'existència de tota o part de la població afectada, conforme a la doctrina emanada de l'O.I.T. i a l'esperit de la nostra Constitució.*

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. La competència per a establir les mesures necessàries per al funcionament del Servei Públic, a què es refereix l'article 10 del Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, ve atribuïda al Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del President de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; el Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les Conselleries de la Generalitat; el Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i per delegació de signatura la Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del Conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

SEGON. El dret de vaga reconegut en l'article 28.2 CE, té caràcter de dret fonamental, donada la seua ubicació en la Secció primera, del Capítol II, del Títol I CE, i per tant amb els mitjans de tutela i garantia reforçada establits en l'article 53.1 i 2 CE. La STC 11/1981, de 8 d'abril, assenyala (f.j. 9) que "la vaga es consagra com un dret constitucional, la qual cosa és coherent amb la idea de l'Estat social i democràtic de Dret establert per l'article 1.1 CE, que entre altres significacions té la de legitimar mitjans de defensa als interessos de grups i estrats de la població socialment dependents, i entre els quals es compta el d'atorgar reconeixement constitucional a un instrument de pressió que l'experiència secular ha mostrat ser necessari per a l'afirmació dels interessos dels treballadors en els conflictes soci econòmics, conflictes que l'Estat social no pot excloure, però als quals sí que pot i deu proporcionar els adequats llits institucionals; ho és també amb el dret reconegut als sindicats en l'art. 7 de la Constitució, ja que un sindicat sense dret a l'exercici de la vaga quedaria, en una societat democràtica, buidat pràcticament de contingut; i ho és, en fi, amb la promoció de les condicions perquè la llibertat i la igualtat dels individus i grups socials siguen reals i efectives (art. 9.2 CE)". En el mateix sentit la STC 33/2011, de 28 de març.

En aquesta línia, la STC 123/1992 de 28 de setembre, va establir que "el dret de vaga, que hem qualificat ja com a subjectiu pel seu contingut i fonamental per la seua configuració constitucional, gaudeix a més d'una singular preeminència per la seua més intensa protecció. En efecte, la Constitució reconeix en el seu art. 37 el dret dels treballadors i empresaris a adoptar mesures de conflicte col·lectiu, però esqueixa d'aquest marc general una d'elles, la vaga, per a col·locar-lo en lloc preferent, l'art. 28, conferint-li -com a tots els del seu grup- una major consistència que es reflecteix en el major rang exigible per a la Llei que el regule i en la més completa tutela jurisdiccional, amb un medi processal ad hoc en la via judicial ordinària i el recurs d'empara davant

nosaltres (arts. 53, 81 i 161 C.E.). La preeminència d'aquest dret produeix, durant el seu exercici, l'efecte de reduir i en certa manera anestesiar, paraitzar o mantindre en una vida vegetativa, latent, altres drets que en situacions de normalitat poden i deuen desplegar tota la seua capacitat potencial. Tal succeeix amb la potestat directiva de l'empresari, regulada en l'art. 20 de l'Estatut dels Treballadors”.

TERCER. No obstant això, l'assenyalat anteriorment no suposa que els drets fonamentals reconeguts en la Constitució tinguen la consideració d'absoluts o il·limitats. Respecte del dret de vaga, el límit ve dau per la concurrència amb altres drets fonamentals i pel respecte dels béns constitucionalment protegits. Des de la citada STC 11/1981, de 8 d'abril, el Tribunal Constitucional ha anat establint aquests límits (SSTC 26/1981, 33/1981, 51/1986, 53/1986, 27/1989 i 43/1999, entre altres), en la mesura en què la destinatària i creditora dels serveis afectats per la vaga és la comunitat sencera i, al mateix temps, essencials per a ella, sense que la consideració d'un servei com a essencial implique la supressió d'aquest dret, sinó únicament l'adopció de les garanties precises per a compatibilitzar tots dos interessos.

Respecte a les limitacions de la vaga per afectar serveis essencials, la STC 184/2006, de 19 de juny, ha establert el següent: "a) El dret de vaga pot experimentar limitacions o restriccions en el seu exercici derivades de la seua connexió amb altres drets o béns constitucionalment protegits, encara que mai podran depassar el seu contingut essencial, fer-ho impracticable, obstruir-lo més enllà del raonable o despullar-lo de la necessària protecció. Una d'aqueixes limitacions, expressament previstes en la Constitució, procedeix de la necessitat de garantir els serveis essencials de la comunitat (SSTC 11/1981, de 8 d'abril, FFJJ 7, 9 i 18; 51/1986, de 24 d'abril, FJ 2; 53/1986, de 5 de maig, FJ 3; 27/1989, de 3 de febrer, FJ 1; 43/1990, de 15 de març, FJ 5 a); 148/1993, de 29 d'abril, FJ 5)". Conseqüentment, la consideració d'un servei com a essencial no pot significar de cap manera la supressió d'aquest dret per als treballadors ocupats en tal servei, sinó només l'adopció de les garanties precises per al seu manteniment; assenyalant-se finalment que si la vaga ha de mantindre una capacitat de pressió suficient com per a aconseguir els seus objectius enfront de l'empresa, en principi destinatària del conflicte, no ha de ser-li afegida a la mateixa la pressió addicional del mal innecessari que pateix la comunitat com a usuària dels serveis públics. En el mateix sentit la STS de 29 de maig de 1995 (RJ 4395), va establir que els límits ostenten diferent significació, en funció del servei afectat, per la qual cosa ha d'establir-se una graduació jeràrquica entre aquests, ateses les "característiques" dels quals estan en pugna.

QUART. D'acord amb doctrina constitucional reiterada, el caràcter essencial d'un servei, ho és, no tant per la naturalesa de l'activitat que es desplega, sinó per la dels interessos a la satisfacció dels quals es dirigeix la prestació de què es tracta, havent de ser essencials els béns i interessos satisfets, perquè el servei siga essencial, la qual cosa ens situa, com s'ha assenyalat, en el lliure exercici dels drets fonamentals i de les llibertats públiques i en el lliure gaudi dels béns constitucionalment protegits, que en l'àmbit al fet que es concreta aquesta Resolució, es tradueix en el que es disposa en l'article 19 CE, sobre dret a la circular lliurement. A més, l'article 139.2 CE impedeix als poders públics a adoptar mesures que dificulten la circulació i establiment de les persones.

CINQUÉ. La classe i nombre de treballs que hagen de realitzar-se per a cobrir els drets i llibertats que el servei satisfà, i el tipus de garanties que ha d'adoptar-se, no poden determinar-se de forma apriorística, sinó després d'una valoració i ponderació dels béns o drets afectats, de l'àmbit personal, funcional o territorial de la vaga, de la seua durada i altres circumstàncies que concorren per a aconseguir el major equilibri entre el dret de vaga i aquells altres béns que el propi servei essencial satisfà.

(Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 12 de novembre de 1997, núm. 1147/1997).

En aquest sentit la sentència de la Sala tercera del Tribunal Suprem de 15 de gener de 2007 ha incidit en l'exigència de motivació en les resolucions que fixen els serveis mínims, assenyalant que aquesta mateixa ha de concretar-se fins a aconseguir les circumstàncies singulars de la convocatòria de què es tracte. També la STS de 10 de novembre de 2010, Sala contenciosa administrativa, Secció Setena, ha incidit en aquesta exigència, en major mesura quan es reforcen serveis mínims establits en sentències anteriors, i en l'exigència de distingir en l'establiment de serveis mínims les peculiaritats dels diversos dies i hores que concorren en una mateixa convocatòria.

SISÉ. En l'establiment dels serveis essencials mínims a exercir, és necessari distingir les peculiaritats concretes de cada convocatòria, reflectides en els dies i hores en què tindrà lloc la vaga de què es tracte i que suposen una alteració en major o menor mesura dels interessos dels usuaris.

Els aturs convocats el passat 3 de desembre de 2018, afectaven a tot el personal d'FGV a les províncies d'Alacant i València, comprometien la totalitat de les circulacions previstes durant els mesos de desembre de 2018 i gener de 2019, en els dies i hores recollits en l'escrit de convocatòria, entre els quals es trobaven dies laborables i també festius.

L'ampliació d'aquesta vaga per a tot el personal d'FGV en les mateixes províncies durant els dies de febrer de 2019 que s'ha indicat en la convocatòria, suposa igualment l'afectació directa de la totalitat de les circulacions previstes durant els períodes de vaga d'aqueix mes.

L'esmentada convocatòria afecta bàsicament a dies laborals ordinaris en hores que en general afecten directament les entrades i eixides dels centres de treball i educatius o a l'assistència a centres sanitaris, d'atenció terapèutica o d'una altra índole d'ineludible necessitat a vegades.

Es veuen afectats drets tals com el de la lliure circulació, l'accés al treball, als centres educatius, a la conciliació de la vida familiar i laboral, així com a cura de fills i de les persones dependents.

Per tant, queda afectat en tot cas, el dret dels ciutadans a la lliure circulació relacionada amb altres desplaçaments de necessitat ineludible com els que s'han assenyalat, així com l'activitat econòmica general.

SETÉ. Per a la fixació i ponderació dels serveis mínims, així com per a la percepció de la importància dels serveis prestats, convé conèixer els proporcionats habitualment, que són els que segons les dades oferides per l'empresa, es recullen a continuació, tenint en compte que una magnitud fonamental per a analitzar el servei prestat i per a valorar la necessitat de fixació de serveis mínims essencials, la constitueix el nombre de viatgers que utilitzen el servei, que permet apreciar entre altres qüestions, la importància quantitativa del nombre d'usuaris del ferrocarril i en conseqüència la dificultat per al seu transvasament a altres mitjans de transport.

VIATGERS PROVÍNCIA VALÈNCIA

		FEBRERO											
Días de convocatoria de huelga de 2019		S	D	L	S	D	M	S	D	X	S	D	J
		02	03	04	09	10	12	16	17	20	23	24	28
Días de 2018 equiparables a los días de huelgas de 2019		S	D	L	S	D	M	S	D	X	S	D	J
		03	04	05	10	11	13	17	18	21	24	25	01
Total viajeros/día		110.259	58.209	200.129	105.414	80.279	214.038	119.082	73.711	207.891	130.591	117.047	217.544
Respecto a la media diaria anual		60 %	32 %	109 %	57 %	44 %	116 %	65 %	40 %	113 %	71 %	64 %	118 %

VIATGERS PROVÍNCIA ALACANT

		FEBRERO			
Días de convocatoria de huelga de 2019	L	M	X	J	
	04	12	20	28	
Días de 2018 equiparables a los días de huelgas de 2019	L	L	M	X	
	05	12	20	28	
Total viajeros/día	28.380	27.513	29.887	28.946	
Respecto a la media diaria anual	94 %	91 %	99 %	96 %	

CIRCULACIÓ TRANVIA VALÈNCIA:

DIA	FRANJA	CIRCULACIONES REGULARES
sábado, febrero 02, 2019	00:00-02:00	18
domingo, febrero 03, 2019	00:00-02:00	18
lunes, febrero 04, 2019	10:00-15:00	195
sábado, febrero 09, 2019	00:00-02:00	18
domingo, febrero 10, 2019	00:00-02:00	18
martes, febrero 12, 2019	07:00-09:00	78
	15:30-17:30	88
sábado, febrero 16, 2019	00:00-02:00	18
domingo, febrero 17, 2019	00:00-02:00	18
miércoles, febrero 20, 2019	7:30-9:30	86
	15:45-17:45	123
sábado, febrero 23, 2019	00:00-02:00	24
domingo, febrero 24, 2019	00:00-02:00	24
jueves, febrero 28, 2019	7:00-9:00	81
	15:30-17:30	88

CIRCULACIÓ METRO VALÈNCIA:

fecha	franja horaria	viajeros
Febrero		
2	00:00 - 02:00	29
3	00:00 - 02:00	31
4	10:00- 15:00	192
9	00:00 - 02:00	29
10	00:00 - 02:00	31
12	07:00 - 09:00	140
12	15:30 - 17:30	97
16	00:00 - 02:00	29
17	00:00 - 02:00	31
20	07:30 - 09:30	143
20	15:45 - 17:45	136
23	00:00 - 02:00	44
24	00:00 - 02:00	45
28	07:00 - 09:00	140
28	15:30 - 17:30	139
		1256

Les magnituds del nombre de circulacions per franges horàries i del nombre de viatgers, reflecteixen certa dificultat per al seu transvasament a altres mitjans de transport, havent de considerar-se a més, que és precisament el perfil d'usuaris més vulnerable, per les seues característiques físiques i soci econòmiques i la seua dificultat d'accés a alternatives de transport viables com el taxi o el transport privat, el que majorment pot patir les conseqüències del minvament del seu mitjà de transport habitual.

Referent al possible ús de serveis alternatius, ja es va declarar en relació amb la província de València, en la STSJCV, 2a, 769/2008, F.Sr. Quart, reproduïda en la STSJCV 38/2012, de 2 de febrer: "...Quant al possible ús de serveis alternatius, és notori que no existeix un servei de ferrocarril alternatiu, ja que la xarxa de metro va vindre a assumir la xarxa existent de ferrocarrils de via estreta. D'ací l'extraordinària extensió territorial de la xarxa de metro, algunes de les línies de les quals s'estenen molts quilòmetres més enllà no ja del municipi de València, sinó fins i tot dels quals caldria considerar la seua àrea metropolitana, no existint tampoc en molts dels casos un servei alternatiu d'autobusos".

Cal tindre en compte així mateix, que els aturs estan convocats bàsicament en dies laborals ordinaris i que en ells resulta afectada no solament l'activitat laboral i econòmica, sinó també una sèrie de drets connectats com el de la lliure circulació i el de l'accés al treball i als centres educatius o el de la conciliació de la vida familiar i laboral, el de la cura dels fills o a les persones dependents i, particularment d'aquells els qui no disposen de mitjans de locomoció i requereixen desplaçar-se per diferents motius, derivant-se d'això el caràcter essencial de la prestació

HUITÉ. Així mateix, l'establiment dels serveis mínims tot i que ha d'assegurar la continuïtat del servei durant la vaga, ha de realitzar-se amb un criteri restrictiu, sense pretendre aconseguir el nivell de funcionament habitual, havent d'existir una raonable adequació o proporcionalitat entre la protecció de l'interés de la comunitat i la restricció imposada a l'exercici del dret de vaga, derivada de la fixació d'aquests serveis mínims, entre els sacrificis que s'imposen als vaguistes i els que patisquen els usuaris (SSTC 51/86, 53/86, i 123/90, entre altres).

Per tot això, cal concloure que en l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar el funcionament d'aquests, segons estableix el paràgraf segon de l'art. 10 del Reial decret legislatiu 17/1977 esmentat, ha de conjugarse el dret de vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos i l'atenció dels serveis essencials per a la comunitat. D'aquesta manera, els serveis essencials han d'establir-se en la justa i estricta mesura per al manteniment d'aquest servei, que implica únicament la prestació dels treballs necessaris per a la cobertura mínima dels drets, llibertat o béns que el propi servei satisfà, però sense aconseguir el nivell de rendiment habitual, ni assegurar el seu funcionament normal. Assenyala el Tribunal Constitucional que aquests serveis mínims afecten la part de l'activitat que es jutja no susceptible d'interrupció per a no danyar irremeiablement els drets fonamentals, les llibertats públiques i els béns protegits constitucionalment, objectiu est que es considera compliment amb el nivell de serveis mínims que s'assenyalen en la present Resolució.

NOVÉ. Amb vista a determinar el percentatge de serveis mínims a exercir cal tindre en compte, a més de les consideracions realitzades sobre el servei que es presta i la seua incidència en el dret fonamental a la lliure circulació, les característiques més concretes del servei en les franges horàries afectades que s'aprecien en les dades presentades sobre circulacions i nombre de viatgers.

En primer lloc, els aturs en les jornades de vaga en "hores punta" en incloure dies laborals ordinaris en un àmplia varietat d'horaris, afecta a hores que coincideixen amb entrades i eixides a centres de treball, educatius i sanitaris, en els quals la concentració

de viatgers és major, determinant que l'ús del servei és més imperiós que en altres franges horàries, generant una demanda que exigeix atenció preferent, per la qual cosa resulta procedent diferenciar en l'establiment dels serveis essencials mínims, entre aquestes hores i les denominades "hores Vall" en les quals la necessitat del servei és menor.

L'horari que es considera que de manera raonable, cobriria els desplaçaments relacionats amb les entrades i eixides dels centres de treball, educatius i sanitaris al llarg del dia, abasta els següents trams: des de 06.00 a 09.00, de 12.00 a 16.00 i de 19.00 a 22.00 hores.

Per a aquestes franges horàries es considera raonable, valorant el necessari equilibri entre els interessos existents, la prestació d'uns serveis essencials mínims equivalent a un 60% de les circulacions ordinàries dels trens i tramvies. Per a la resta de les franges horàries afectades pels aturs, coincidents amb les "hores vall", la prestació d'uns serveis essencials mínims es considera adequada en un 50%.

També per motius de seguretat i per a evitar als usuaris un perjudici excessiu, es considera convenient que els trens i tramvies que es troben circulant quan s'inicien els aturs, hagen de continuar circulant has a l'estació, no baixador, més pròxima, que permeta el seu estacionament, perquè en cas contrari, la prevalença del criteri de seguretat podria determinar la suspensió de les circulacions afectades mínimament per l'atur.

Quant al personal dels serveis de manteniment, instal·lacions fixes i tallers i de les Brigades d'Atenció Permanent, els seus serveis són necessaris per a garantir el servei mínim de circulacions que s'hauran de prestar, atés que tant el material com les instal·lacions han de comptar amb les condicions adequades de seguretat i de disponibilitat.

Ha de tindre's en compte que el transport de viatgers, exigeix una sèrie d'actuacions, alguna de les quals està vinculada a la reparació d'averies que comprometen la disponibilitat o la seguretat del servei prestat en un determinat moment, tenint alguna d'aquestes actuacions caràcter periòdic a fi d'ajustar-se sempre als requeriments de seguretat (com la realització de revisions després d'un número determinat de km recorreguts), que de no atendre's, a més de no poder garantir la prestació dels SEM de circulació establits, podria ocasionar un efecte multiplicador dels efectes e la vaga.

Per a poder cobrir aquests serveis, que no afecten directament les circulacions, però sí que poden incidir en elles, es considera procedent garantir la prestació d'un 30% del servei habitual.

Tant en els Tallers, com en els serveis d'Instal·lacions Fixes, existeixen les denominades Brigades d'Atenció Permanent (BAP), concretament, en els serveis de tallers, via, comunicacions, peatge, línia aèria i subestacions. Per raons de seguretat és necessari garantir un equip mínim de dues persones en certs treballs (en altures, en fossats, amb risc elèctric...). També pels mateixos motius, en el cas de comunicacions i línia aèria, s'ha de garantir que el servei mínim siga de dues persones.

Per part seua, el personal administratiu dels serveis d'atenció al client, centrals telefòniques i registre general, fa tasques que no incideixen directament en les circulacions, si bé es considera procedent la presència d'una persona en cadascun dels centres a fi de poder oferir informació als usuaris d'aquest mitjà de transport i la presentació de qualsevol document pels ciutadans.

DÈCIM. Els anteriors serveis mínims s'estableixen en atenció a les incidències en la societat en general i tenint en quanta així mateix que en la seua fixació s'ha de respectar el dret de vaga sense impedir ni menyscabar el seu exercici mitjançant mesures indirectes.

ONZÉ. En la present Resolució s'han complit totes les prescripcions legals de caràcter general, així com les específiques reguladores de la matèria concreta.

Per tot això, vistos els preceptes legals citats i altres de general i pertinent aplicació, s'eleva la següent:

PROPOSTA DE RESOLUCIÓ

PRIMER. Als efectes previstos en l'article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març i, disposicions concordants, les mesures necessàries per a assegurar els serveis essencials mínims que hauran de prestar-se pel personal mentre dure la situació de vaga convocada per la Federació dels Serveis de Mobilitat i el Consum d'UGT-PV, els Serveis a la Ciutadania de CCOO del País Valencià, el Sindicat Independent Ferroviari (SIF) i el Sindicat de Circulació Ferroviari, en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana per als dies i hores del mes de febrer de 2019 especificats en la convocatòria, són els que a continuació s'assenyalen:

- Per a les "hores punta", de 06.00 a 09.00 h, de 12.00 a 16.00 h i de 19.00 a 22.00 h, corresponents als dies laborals, un 60% de les circulacions ordinàries regulars representades gràficament de trens i tramvies.

- Per a les "hores valle", coincidents amb la resta de les franges horàries, un 50% de les circulacions ordinàries regulars representades gràficament de trens i tramvies.

- Per als serveis de manteniment, instal·lacions fixes i tallers els serveis mínims aconseguiran un 30% garantint-se en tot moment un mínim d'una persona en els torns o guàrdies compostos per un solo treballador/a i de dos en els compostos per dos o més persones. Respecte a les Brigades d'Atenció Permanent es garantirà un mínim de dues persones en cadascuna elles.

- Per als serveis d'Atenció al Client, Centrals Telefòniques i Registre General, es garantirà la presència d'una persona en cadascun dels centres a fi de poder oferir informació als usuaris d'aquest mitjà de transport i la presentació de qualsevol document pels ciutadans.

Els trens i tramvies que es troben realitzant les seues circulacions en l'hora d'inici dels aturs hauran de continuar-les fins a l'estació o terminal en el cas del tramvia (no baixador) més pròxima del recorregut que permeta el seu estacionament sense obstaculitzar la circulació, no computant-se en el percentatge de serveis mínims.

No s'integren en el còmput dels percentatges, els denominats "trens i tramvies materials", és a dir aquells que no transporten viatgers, i especialment els coneguts com a trens de "reposicionament", la finalitat del qual és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a la represa de la circulació a la finalització dels períodes de vaga, a fi d'evitar que els efectes de la mateixa es traslladen a horaris posteriors.

La participació del personal en la realització dels serveis mínims tindrà caràcter rotatori diari.

A l'empresa, sentit el comité de vaga, correspondrà l'aplicació d'aquests serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en aquest acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, tant per a la circulació de trens i tramvies

com per a la deambulació i ús de les instal·lacions per part dels usuaris, responsabilitzant-se les parts del compliment d'aquests serveis essencials mínims.

SEGON. El que es disposa en els apartats anteriors d'aquesta Resolució, no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en aquesta situació no emprat en la cobertura dels serveis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o efectes de les peticions que motiven la vaga.

TERCER. La Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

El que es trasllada als efectes oportuns

No obstant això, per aqueixa Direcció General, s'acordarà el pertinent en Dret

València, 29 de gener de 2019

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE RELACIONS LABORALS

Juan Ignacio Soler Tormo”

Als antecedents de fet i fonaments de dret a dalt assenyalats, són aplicable els següents,

Fonaments de Dret

I. És competent per a establir les mesures necessàries per al funcionament del Servei públic, a què es refereix l'article 10 del Reial decret Llei 17/1977, de 4 de març, el Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, d'acord amb el Decret 7/2015, de 29 de juny, del President de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les Conselleries de la Generalitat; Decret 104/2017, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; i, per delegació de signatura la persona titular Direcció General de Treball i Benestar Laboral, d'acord amb la Resolució del Conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015.

II. De tot l'actuat, obrant en aquest expedient, cal estimar en la seua integritat els antecedents de fet i els fonaments de dret recollits en la proposta de resolució a dalt transcrita literalment, per la qual cosa procedeix assumir en els seus propis termes la referida proposta de resolució.

Per tot això,

RESOLC

PRIMER. Als efectes previstos en l'article 10.2 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març i, disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries

per a assegurar els serveis essencials mínims que hauran de prestar-se pel personal mentre dure la situació de vaga convocada per la Federació dels Serveis de Mobilitat i el Consum d'UGT-PV, els Serveis a la Ciutadania de CCOO del País Valencià, el Sindicat Independent Ferroviari (SIF) i el Sindicat de Circulació Ferroviari, en l'empresa Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana per als dies i hores del mes de febrer de 2019 especificats en la convocatòria, en els següents, en els termes que a continuació s'estableixen:

- Per a les “hores punta”, de 06.00 a 09.00 h, de 12.00 a 16.00 h i de 19.00 a 22.00 h, corresponents als dies laborals, un 60% de les circulacions ordinàries regulars representades gràficament de trens i tramvies.

- Per a les “hores valle”, coincidents amb la resta de les franges horàries, un 50% de les circulacions ordinàries regulars representades gràficament de trens i tramvies.

- Per als serveis de manteniment, instal·lacions fixes i tallers els serveis mínims aconseguiran un 30%, garantint-se en tot moment un mínim d'una persona en els torns o guàrdies compostos per un solo treballador/a i de dos en els compostos per dos o més persones. Respecte a les Brigades d'Atenció Permanent es garantirà un mínim de dues persones en cadascuna elles

- Per als serveis d'Atenció al Client, Centrals Telefòniques i Registre General, es garantirà la presència d'una persona en cadascun dels centres a fi de poder oferir informació als usuaris d'aquest mitjà de transport i la presentació de qualsevol document pels ciutadans.

Els trens i tramvies que es troben realitzant les seues circulacions en l'hora d'inici dels aturs hauran de continuar-les fins a l'estació o terminal en el cas del tramvia (no baixador), més pròxima del recorregut que permeta el seu estacionament sense obstaculitzar la circulació, no computant-se en el percentatge de serveis mínims.

No s'integren en el còmput dels percentatges, els denominats “trens i tramvies materials”, és a dir aquells que no transporten viatgers, i especialment els coneguts com a trens de “reposicionament”, la finalitat del qual és la de situar el material mòbil en els punts adequats per a la represa de la circulació a la finalització dels períodes de vaga, a fi d'evitar que els efectes de la mateixa es traslladen a horaris posteriors.

La participació del personal en la realització dels serveis mínims tindrà caràcter rotatori diari.

A l'empresa, sentit el comitè de vaga, correspondrà l'aplicació d'aquests serveis, així com els altres de caràcter essencial no previstos en aquest acte, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, tant per a la circulació de trens i tramvies com per a la deambulació i ús de les instal·lacions per part dels usuaris, responsabilitzant-se les parts del compliment d'aquests serveis essencials mínims.

SEGON. La present Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

TERCER. Notifique's la Resolució als serveis competents de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, als sindicats convocants i a la Subdelegació del Govern a València.

QUART. La present Resolució tindrà efectes immediats des de la data de la seua notificació a les parts interessades.

Advertisca's amb la notificació a les parts, del dret que els assisteix de recórrer la presenta Resolució, davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, conforme a el que s'estableix en la Llei 29/1998 de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós Administrativa, dins del termini dels deu dies hàbils següents a la seua notificació, en la forma prevista en els seus articles 115 i següents.

València,

EL CONSELLER D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS,
COMERÇ I TREBALL

Per delegació de signatura, LA DIRECTORA GENERAL DE TREBALL I
BENESTAR LABORAL

(Resolució del Conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball de 27 de juliol de 2015)

Cristina Moreno Fernández