

INSTRUCCIÓ 1/2024, DE LA INSPECCIÓ GENERAL D'EDUCACIÓ, PER LA QUAL S'ESTABLEIX EL PROCEDIMENT D'ACTUACIÓ PER A LA SUPERVISIÓ DE LA GESTIÓ ECONÒMICA DELS CENTRES PÚBLICS DE TITULARITAT DE LA GENERALITAT VALENCIANA EN EL CURS 2023-2024

La Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions estableix a l'article 92 que correspon a la Intervenció General de la Generalitat el control intern de la gestió econòmica i financera del sector públic de la Generalitat, a través dels serveis centrals o de les intervencions delegades.

La Llei 9/2022, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2023 estableix a l'article 13 que els centres docents públics no universitaris se sotmetran al control financer que estableix el capítol III del títol VI de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat.

La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en la redacció donada per la LOMLOE, estableix entre les funcions de la inspecció educativa, a l'article 151. *“a) Supervisar, avaluar i controlar, des del punt de vista pedagògic i organitzatiu, el funcionament dels centres educatius, així com els projectes i programes que desenvolupen, respecte al marc d'autonomia que aquesta Llei empara”*.

Així mateix, l'article 153 estableix com a atribució de la inspecció educativa *“b) Examinar i comprovar la documentació acadèmica, pedagògica i administrativa dels centres”*.

En el marc de la Comunitat Valenciana, el Decret 80/2017, de 23 de juny, del Consell, pel qual es regula l'actuació, el funcionament i l'organització de la inspecció d'educació de la Comunitat Valenciana i l'Ordre 17/2019, de 16 d'abril, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es desenvolupa l'actuació, el funcionament i l'organització de la inspecció d'educació de la Comunitat Valenciana estableixen com a funció de la inspecció educativa *“b) Informar la pròpia administració per a la millora de la qualitat de l'ensenyament, tenint en compte els resultats de les avaluacions”*.

L'Ordre de 18 de maig de 1995, de la Conselleria d'Educació i Ciència, delega en les direccions dels centres docents no universitaris de titularitat de la Generalitat Valenciana determinades facultats ordinàries en matèria de contractació

INSTRUCCIÓN 1/2024, DE LA INSPECCIÓN GENERAL DE EDUCACIÓN, POR LA CUAL SE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO DE ACTUACIÓN PARA LA SUPERVISIÓN DE LA GESTIÓN ECONÓMICA DE LOS CENTROS PÚBLICOS DE TITULARIDAD DE LA GENERALITAT VALENCIANA EN EL CURSO 2023-2024

La Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones establece en el artículo 92 que corresponde a la Intervención General de la Generalitat el control interno de la gestión económica y financiera del sector público de la Generalitat, a través de sus servicios centrales o de sus intervenciones delegadas.

La Ley 9/2022, de 30 de diciembre, de presupuestos de la Generalitat para el ejercicio 2023 establece en el artículo 13 que los centros docentes públicos no universitarios se someterán al control financiero que establece el capítulo III del título VI de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat.

La Ley orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, en su redacción dada por la LOMLOE, establece entre las funciones de la inspección educativa, en su artículo 151. *“a) Supervisar, evaluar y controlar, desde el punto de vista pedagógico y organizativo, el funcionamiento de los centros educativos, así como los proyectos y programas que desarrollan, con respeto al marco de autonomía que esta Ley ampara”*.

Asimismo, su artículo 153 establece como atribución de la inspección educativa *“b) Examinar y comprobar la documentación académica, pedagógica y administrativa de los centros”*.

En el marco de la Comunitat Valenciana, el Decreto 80/2017, de 23 de junio, del Consell, por el que se regula la actuación, el funcionamiento y la organización de la inspección de educación de la Comunitat Valenciana y la Orden 17/2019, de 16 de abril, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, por la cual se desarrolla la actuación, el funcionamiento y la organización de la inspección de educación de la Comunitat Valenciana establecen como función de la inspección educativa *“b) Informar a la propia administración para la mejora de la calidad de la enseñanza, teniendo en cuenta los resultados de las evaluaciones”*.

La Orden de 18 de mayo de 1995, de la Conselleria de Educación y Ciencia, delega en las direcciones de los centros docentes no universitarios de titularidad de la Generalitat Valenciana determinadas facultades ordinarias en materia de

i aprova les normes que regulen la gestió econòmica d'estos centres.

La Resolució de 17 d'octubre de 2023, de la Secretaria Autònoma d'Educació, per la qual s'aprova el Pla plurianual de la Inspecció Educativa de la Comunitat Valenciana per al període 2023-2027, estableix com a objectiu estratègic: "Potenciar la incidència de les actuacions de la Inspecció educativa en la garantia de l'exercici dels drets i el compliment dels deures de tots els membres de la comunitat educativa, així com en la millora contínua del sistema educatiu de la Comunitat Valenciana, els seus centres, servicis i programes". Així mateix, en el seu apartat 4 s'estableix la supervisió del Projecte de Gestió i Règim Econòmic en els centres de titularitat de la Generalitat Valenciana com una de les actuacions a realitzar per a la implementació dels objectius estratègics del pla pluriennal.

D'acord amb l'anterior, la Resolució de 17 d'octubre de 2023, de la Secretaria Autònoma d'Educació, per la qual s'aprova el Pla general d'actuació anual de la Inspecció educativa de la Comunitat Valenciana per al curs 2023-2024 estableix com una de les actuacions prioritàries per al curs 2023-2024 la Supervisió del Projecte de Gestió i Règim Econòmic dels centres de titularitat de la Generalitat Valenciana.

El Decret 253/2019, de 29 de novembre, del Consell, de regulació de l'organització i el funcionament dels centres públics que imparteixen ensenyaments d'Educació Infantil o d'Educació Primària i el Decret 252/2019, de 29 de novembre, del Consell, de regulació de l'organització i el funcionament dels centres públics que imparteixen ensenyaments d'Educació Secundària Obligatoria, Batxillerat i Formació Professional estableixen, en el seu Títol V, Capítol II, que els centres disposen d'autonomia en la gestió econòmica, en els termes establits en les lleis de pressupostos de la Generalitat i en la normativa complementària per la qual es regula i desenvolupa l'activitat i autonomia de la gestió econòmica dels centres docents públics no universitaris.

D'altra banda, la Resolució de 27 de juny de 2023, del secretari autonòmic d'Educació i Formació Professional, per la qual s'aproven les instruccions per a l'organització i el funcionament dels centres que impartixen Educació Infantil de segon cicle i Educació Primària durant el curs 2023-2024 i la Resolució de 27 de juny de 2023, del secretari autonòmic d'Educació i Formació Professional, per la qual s'aproven les instruccions per a l'organització i el funcionament dels centres que impartixen Educació Secundària Obligatoria i Batxillerat durant el curs 2023-2024, regulen en el seu apartat 2 les actuacions dels centres relatives al Projecte de gestió i el règim econòmic.

contratación y aprueba las normas que regulan la gestión económica de estos centros.

La Resolución de 17 de octubre de 2023, de la Secretaría Autónoma de Educación, por la que se aprueba el Plan plurianual de la Inspección Educativa de la Comunitat Valenciana para el periodo 2023-2027, establece como objetivo estratégico: "Potenciar la incidencia de las actuaciones de la Inspección educativa en la garantía del ejercicio de los derechos y el cumplimiento de los deberes de todos los miembros de la comunidad educativa, así como en la mejora continua del sistema educativo de la Comunitat Valenciana, sus centros, servicios y programas". Asimismo, en su apartado 4 se establece la supervisión del Proyecto de Gestión y Régimen Económico en los centros de titularidad de la Generalitat Valenciana como una de las actuaciones a realizar para la implementación de los objetivos estratégicos del plan plurianual.

En consonancia con lo anterior, la Resolución de 17 de octubre de 2023, de la Secretaría Autónoma de Educación, por la que se aprueba el Plan general de actuación anual de la Inspección educativa de la Comunitat Valenciana para el curso 2023-2024 establece como una de las actuaciones prioritarias para el curso 2023-2024 la Supervisión del Proyecto de Gestión y Régimen Económico de los centros de titularidad de la Generalitat Valenciana.

El Decreto 253/2019, de 29 de noviembre, del Consell, de regulación de la organización y el funcionamiento de los centros públicos que imparten enseñanzas de Educación Infantil o de Educación Primaria y el Decreto 252/2019, de 29 de noviembre, del Consejo, de regulación de la organización y el funcionamiento de los centros públicos que imparten enseñanzas de Educación Secundaria Obligatoria, Bachillerato y Formación Profesional establecen, en su Título V, Capítulo II, que los centros disponen de autonomía en la gestión económica, en los términos establecidos en las leyes de presupuestos de la Generalitat y en la normativa complementaria por la cual se regula y desarrolla la actividad y autonomía de la gestión económica de los centros docentes públicos no universitarios.

Por su parte, la Resolución de 27 de junio de 2023, del secretario autonómico de Educación y Formación Profesional, por la que se aprueban las instrucciones para la organización y el funcionamiento de los centros que imparten Educación Infantil de segundo ciclo y Educación Primaria durante el curso 2023-2024 y la Resolución de 27 de junio de 2023, del secretario autonómico de Educación y Formación Profesional, por la que se aprueban las instrucciones para la organización y el funcionamiento de los centros que imparten Educación Secundaria Obligatoria y Bachillerato durante el curso 2023-2024, regulan en su apartado 2 las actuaciones de los centros relativas al Proyecto de gestión y el régimen económico.

Tenint en compte que les citades Resolucions de 27 de juny de 2023, de la Secretaria Autònoma d'Educació, estableixen que els centres docents d'educació infantil i primària, Educació Secundària Obligatoria i Batxillerat disposen fins a la finalització del curs 2024-2025 per a adequar el seu projecte de gestió i de règim econòmic al títol V, capítol II, secció primera, projecte de gestió i règim econòmic dels esmentats decrets 252 i 253 de 2019, l'actuació a realitzar en este curs per la Inspecció educativa se centrarà en el règim econòmic dels centres i la seua gestió.

Així doncs, amb la finalitat d'homogeneïtzar les actuacions en les diferents inspeccions territorials, d'acord amb el que s'estableix en l'article 6 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, i per a facilitar la realització de la citada actuació prioritària, es dicten les següents instruccions.

Primera. Objectiu i àmbit de la supervisió

L'objecte d'esta instrucció és regular el procediment d'actuació dels inspectors i les inspectores d'Educació per a la supervisió parcial de la gestió econòmica en els centres públics de titularitat de la Generalitat Valenciana, així com establir l'informe normalitzat i marcar orientacions per a aquesta actuació.

Durant el curs 2023-2024, esta actuació es realitzarà sobre els centres docents la gestió econòmica dels quals no haja sigut supervisada en els cursos 2020-2021, 2021-2022 i 2022-2023, sempre que hagen tingut activitat econòmica durant tot l'exercici 2023.

Segona. Objectius de l'actuació

L'objectiu general d'esta actuació és impulsar la millora contínua dels centres educatius a través de la supervisió parcial realitzada sobre la gestió econòmica de centres educatius no universitaris en titularitat de la Generalitat Valenciana i l'assessorament per a la millora corresponent.

Així mateix, en la planificació i desenvolupament d'esta actuació es determinen els següents objectius específics:

- Supervisar si la comptabilitat dels centres educatius es realitza d'acord amb el que s'estableix en la normativa que regula la gestió econòmica dels centres docents públics no universitaris.
- Elaborar informes sobre la gestió econòmica dels centres supervisats a través de l'aplicació informàtica que s'habilite a este efecte.

Habida cuenta de que las citadas Resoluciones de 27 de junio de 2023, de la Secretaría Autónoma de Educación, establecen que los centros docentes de educación infantil y primaria, Educación Secundaria Obligatoria y Bachillerato disponen hasta la finalización del curso 2024-2025 para adecuar su proyecto de gestión y de régimen económico al título V, capítulo II, sección primera, proyecto de gestión y régimen económico de los mencionados decretos 252 y 253 de 2019, la actuación a realizar en este curso por la Inspección educativa se centrará en el régimen económico de los centros y su gestión.

Así pues, con el fin de homogeneizar las actuaciones en las diferentes inspecciones territoriales, de acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y para facilitar la realización de la citada actuación prioritaria, se dictan las siguientes instrucciones.

Primera. Objeto y ámbito de la supervisión

El objeto de esta instrucción es regular el procedimiento de actuación de los inspectores y las inspectoras de Educación para la supervisión parcial de la gestión económica en los centros públicos de titularidad de la Generalitat Valenciana, así como establecer el informe normalizado y marcar orientaciones para dicha actuación.

Durante el curso 2023-2024, esta actuación se realizará sobre los centros docentes cuya gestión económica no haya sido supervisada en los cursos 2020-2021, 2021-2022 y 2022-2023, siempre que hayan tenido actividad económica durante todo el ejercicio 2023.

Segunda. Objetivos de la actuación

El objetivo general de esta actuación es impulsar la mejora continua de los centros educativos a través de la supervisión parcial realizada sobre la gestión económica de centros educativos no universitarios en titularidad de la Generalitat Valenciana y el asesoramiento para la mejora correspondiente.

Así mismo, en la planificación y desarrollo de esta actuación se determinan los siguientes objetivos específicos:

- Supervisar si la contabilidad de los centros educativos se realiza de acuerdo con lo establecido en la normativa que regula la gestión económica de los centros docentes públicos no universitarios.
- Elaborar informes sobre la gestión económica de los centros supervisados a través de la aplicación informática que se habilite al efecto.

- c. Detectar necessitats i realitzar propostes en matèria de formació permanent dirigida als equips directius per a la millora contínua de la gestió econòmica.
- d. Realitzar el seguiment del resultat de l'anterior supervisió de la gestió econòmica.
- e. Assessorar els equips directius en l'adequat compliment de les funcions relacionades amb la gestió econòmica dels centres, explicitades en el marc normatiu vigent, així com en l'adequació del projecte de gestió i de règim econòmic, si és el cas.
- f. Informar els equips directius de les recomanacions que es deriven de l'Informe de Control Financer, així com sobre les recomanacions de l'informe global realitzat per la Inspecció General d'Educació.

- c. Detectar necesidades y realizar propuestas en materia de formación permanente dirigida a los equipos directivos para la mejora continua de la gestión económica.
- d. Realizar el seguimiento del resultado de la anterior supervisión de la gestión económica.
- e. Asesorar a los equipos directivos en el adecuado cumplimiento de las funciones relacionadas con la gestión económica de los centros, explicitadas en el marco normativo vigente, así como en la adecuación del proyecto de gestión y de régimen económico, si es el caso.
- f. Informar a los equipos directivos de las recomendaciones que se derivan del Informe de Control Financiero, así como sobre las recomendaciones del informe global realizado por la Inspección General de Educación.

Tercera. Procediment

Els inspectors i les inspectores d'Educació realitzaran les actuacions necessàries que li permeten una supervisió adequada de la gestió econòmica dels centres públics de la Generalitat d'aquells centres de la seua zona d'actuació que no hagen sigut supervisats en els cursos 2020-2021, 2021-2022 i 2022-2023.

El procediment d'actuació s'estructura en les següents fases:

a. Autoavaluació dels centres

La Inspecció General d'Educació comunicarà esta actuació als centres objecte de supervisió i els remetrà un formulari d'autoavaluació de la gestió econòmica que realitzaran fins al 31 de gener de 2024.

L'adreça del centre remetrà el document PDF resultant d'esta autoavaluació a la inspectora o l'inspector de zona a través, preferentment, del correu electrònic fins al 31 de gener de 2024.

b. Anàlisi de la informació i visita d'inspecció

Analitzada la informació disponible per mitjans electrònics i el formulari d'autoavaluació remès pels centres, els inspectors i les inspectores procediran a visitar el centre, amb la finalitat d'obtenir un coneixement real dels elements a supervisar relacionats amb esta instrucció. En esta visita l'inspector o la inspectora podrà fer-se acompanyar en la visita per un altre inspector o inspectora, previ coneixement i acceptació de l'inspector o inspectora cap territorial.

Tercera. Procedimiento

Los inspectores y las inspectoras de Educación realizarán las actuaciones necesarias que le permitan una supervisión adecuada de la gestión económica de los centros públicos de la Generalitat de aquellos centros de su zona de actuación que no hayan sido supervisados en los cursos 2020-2021, 2021-2022 y 2022-2023.

El procedimiento de actuación se estructura en las siguientes fases:

a. Autoevaluación de los centros

La Inspección General de Educación comunicará esta actuación a los centros objeto de supervisión y les remitirá un formulario de autoevaluación de la gestión económica que realizarán hasta el 31 de enero de 2024.

La dirección del centro remitirá el documento PDF resultante de esta autoevaluación a la inspectora o el inspector de zona a través, preferentemente, del correo electrónico hasta el 31 de enero de 2024.

b. Análisis de la información y visita de inspección

Analizada la información disponible por medios electrónicos y el formulario de autoevaluación remitido por los centros, los inspectores y las inspectoras procederán a visitar el centro, con el fin de obtener un conocimiento real de los elementos a supervisar relacionados con esta instrucción. En esta visita el inspector o la inspectora podrá hacerse acompañar en la visita por otro inspector o inspectora, previo conocimiento y aceptación del inspector o inspectora jefe territorial.

c. Elaboració d'informes

Els inspectors i les inspectores d'educació realitzaran l'informe de supervisió de la gestió econòmica dels centres corresponents fins al **31 de maig de 2024**.

d. Informar i assessorar els equips directius

En el marc de les reunions i visites ordinàries als centres de la seua zona d'actuació, els inspectors i les inspectores d'Educació traslladaran els suggeriments que es deriven de l'Informe de Control Financer, les actuacions i recomanacions de l'informe global realitzat per la Inspecció d'Educació i totes les propostes necessàries a l'efecte de promoure la millora contínua en la gestió econòmica d'estos. En els centres docents en els quals es realitzarà la supervisió de la gestió econòmica de l'any 2023, s'informarà també del procediment a seguir i resoldran els dubtes previs que puguin plantejar-se per part dels equips directius.

Quarta. Model d'informe

Els inspectors i les inspectores d'educació realitzaran l'informe normalitzat el contingut del qual s'ajusta al que s'estableix en l'annex I de la present instrucció.

Este informe es realitzarà a través de l'aplicació informàtica habilitada a este efecte, accessible a través de SharePoint.

Quinta. Coordinació

La supervisió de la gestió econòmica dels centres seleccionats es realitzarà d'acord amb el marc normatiu vigent i els criteris que s'integren com a annex II, elaborats per la Inspecció General d'Educació en coordinació amb les Inspeccions Territorials.

La Inspecció General d'Educació coordinarà els aclariments addicionals que resulten necessaris per al millor desenvolupament d'esta actuació i disposarà tots els materials necessaris en SharePoint.

Sisena. Seguiment dels centres prèviament supervisats

Els inspectors i les inspectores comprovaran que els centres que van ser supervisats durant el curs 2022-2023 han esmenat les anomalies o errors detectats.

c. Elaboración de informes

Los inspectores y las inspectoras de educación realizarán el informe de supervisión de la gestión económica de los centros correspondientes hasta el **31 de mayo de 2024**.

d. Informar y asesorar a los equipos directivos

En el marco de las reuniones y visitas ordinarias a los centros de su zona de actuación, los inspectores y las inspectoras de Educación trasladarán las sugerencias que se deriven del Informe de Control Financiero, las actuaciones y recomendaciones del informe global realizado por la Inspección de Educación y todas las propuestas necesarias a efectos de promover la mejora continua en la gestión económica de los mismos. En los centros docentes en los que se realizará la supervisión de la gestión económica del año 2023, se informará también del procedimiento a seguir y resolverán las dudas previas que puedan plantearse por parte de los equipos directivos.

Cuarta. Modelo de informe

Los inspectores y las inspectoras de educación realizarán el informe normalizado cuyo contenido se ajusta a lo establecido en el anexo I de la presente instrucción.

Este informe se realizará a través de la aplicación informática habilitada a tal efecto, accesible a través de SharePoint.

Quinta. Coordinación

La supervisión de la gestión económica de los centros seleccionados se realizará de acuerdo con el marco normativo vigente y los criterios que se integran como anexo II, elaborados por la Inspección General de Educación en coordinación con las Inspecciones Territoriales.

La Inspección General de Educación coordinará las aclaraciones adicionales que resulten necesarias para el mejor desarrollo de esta actuación y dispondrá todos los materiales necesarios en SharePoint.

Sexta. Seguimiento de los centros previamente supervisados

Los inspectores y las inspectoras comprobarán que los centros que fueron supervisados durante el curso 2022-2023 han subsanado las anomalías o errores detectados.

Setena. Supervisió específica de centres derivada del Control Financer.

En el cas que es comuniquen irregularitats o anomalies per part de la Intervenció General derivades del control financer de l'exercici 2022 durant el transcurs d'esta actuació, es realitzarà una supervisió específica de la gestió econòmica dels centres indicats, sense perjudici que s'haja realitzat en els exercicis anteriors.

Séptima. Supervisión específica de centros derivada del Control Financiero.

En el caso de que se comuniquen irregularidades o anomalías por parte de la Intervención General derivadas del control financiero del ejercicio 2022 durante el transcurso de esta actuación, se realizará una supervisión específica de la gestión económica de los centros indicados, sin perjuicio de que se haya realizado en los ejercicios anteriores.

Octava. Informació a les inspeccions territorials

Les inspeccions territorials d'Educació informaran del procediment, els terminis, el contingut de l'informe normalitzat i les orientacions a seguir per a garantir l'adequat desenvolupament d'esta actuació. Així mateix, en el cas que hi haja hagut canvis de centres docents i/o d'inspector o inspectora en una zona d'actuació, les caporalies territorials d'Inspecció realitzaran les actuacions oportunes per a garantir que se supervisa la totalitat dels centres pendents de supervisió.

Octava. Información a las inspecciones territoriales

Las inspecciones territoriales de Educación informarán del procedimiento, los plazos, el contenido del informe normalizado y las orientaciones a seguir para garantizar el adecuado desarrollo de esta actuación. Asimismo, en el caso de que haya habido cambios de centros docentes y/o de inspector o inspectora en una zona de actuación, las jefaturas territoriales de Inspección realizarán las actuaciones oportunas para garantizar que se supervisa la totalidad de los centros pendientes de supervisión.

Novena. Avaluació de l'actuació

La Inspecció General d'Educació impulsarà l'avaluació per a la millora contínua de les actuacions inspectores. Per a això, en l'aplicació informàtica habilitada a este efecte s'inclouran qüestions que permeten recaptar la valoració sobre el procediment, el model d'informe i l'aplicació informàtica habilitada.

Novena. Evaluación de la actuación

La Inspección General de Educación impulsará la evaluación para la mejora continua de las actuaciones inspectoras. Para ello, en la aplicación informática habilitada al efecto se incluirán cuestiones que permitan recabar la valoración sobre el procedimiento, el modelo de informe y la aplicación informática habilitada.

Dècima. Duració de les actuacions

Les actuacions relacionades amb la supervisió de la gestió econòmica dels centres públics de la Generalitat es podran iniciar a partir de la signatura d'estes instruccions i hauran d'haver finalitzat el 31 de maig de 2024.

Décima. Duración de las actuaciones

Las actuaciones relacionadas con la supervisión de la gestión económica de los centros públicos de la Generalitat se podrán iniciar a partir de la firma de estas instrucciones y tendrán que haber finalizado el 31 de mayo de 2024.

L'inspector general d'Educació

El inspector general de Educación