

**ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT EN LA CONSELLERIA  
D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ**  
Av. Campanar 32  
46015- VALÈNCIA

CECE/598/2025  
C/1/9553/2025

**INFORME JURÍDIC** A LA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ, DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ, PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES I LA CONVOCATÒRIA DE SUBVENCIONS DESTINADES A ESCOLES QUE IMPARTIXEN ENSENYANCES NO FORMALS ARTS ESCÈNIQUES, DEPENDENTS D'ENTITATS LOCALS O D'ENTITATS PRIVADES DE LA COMUNITAT VALENCIANA. 02-63-2025

---

Per la Sotssecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, se sol·licita amb escrit de data 07/08/2025, l'emissió d'informe jurídic en relació amb la proposta de resolució a dalt referenciada.

Juntament amb la sol·licitud es remet la següent documentació:

- Annex I
- Annex II
- Informe de necessitat i oportunitat de 5 d'agost de 2025 del director general de centres Docents.
- Proposta de resolució.

En atenció a esta petició s'emet l'informe sol·licitat, sobre la base de les següents

## **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

### **PRIMERA.- CARÀCTER DE L'INFORME**

El present informe s'emet amb caràcter preceptiu en virtut de l'article 5.2.n) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, d'Assistència Jurídica a la Generalitat en



relació amb l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

Este informe no té caràcter vinculant, si bé la resolució que s'aparte del mateix haurà de motivar-se, conforme a l'art. 6.1 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat.

## **SEGONA.- OBJECTE**

Constitueix l'objecte d'este informe la Proposta de Resolució, de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores i la convocatòria de subvencions destinades a escoles que impartixen ensenyances no formals arts escèniques, dependents d'entitats locals o d'entitats privades de la Comunitat Valenciana.

## **TERCERA.- RÈGIM JURÍDIC.**

El règim jurídic aplicable a estes subvencions està integrat pels preceptes de caràcter bàsic de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (d'ara en avant Llei 38/2003) i del seu Reglament aprovat per Reial decret 887/2003 i per la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (d'ara en avant Llei 1/2015).

## **QUARTA. - PROCEDIMENT**

L'article 165.1 de la Llei 1/2015 disposa que: *“Quan les bases reguladores prevegen un contingut normatiu que desplegue o complemente una llei sectorial o una norma comunitària, tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i s'aprovaran mitjançant una orde de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Tots els tràmits d'este procediment s'evacuaran per via d'urgència, en atenció a la seua naturalesa especial. La resta de les bases reguladores tindran naturalesa d'acte administratiu i s'aprovaran mitjançant una resolució de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria, sense que els seus efectes puguen superar la vigència del pla estratègic de subvencions en el qual s'integren. En tot cas, serà preceptiu l'informe de l'Advocacia i de la Intervenció Delegada.”*

La Llei 1/2015 no estableix més tràmits que els informes de l'Advocacia i de la Intervenció.



No obstant això, si les subvencions s'instrumenten mitjançant resolució, com és el cas, es considera que han de complir-se, almenys, els següents tràmits:

- Hauran de dur-se a terme els tràmits que en cada cas procedisquen en compliment del que s'establix en el Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques.

Estiguen les ajudes subjectes o no a la notificació prèvia a la Comissió Europea, la proposta de resolució haurà de comunicar-se a la Direcció General de Fons Europeus i Sector Públic per a l'emissió, si és el cas, del preceptiu informe en el qual analitzarà l'adequació de les ajudes a la normativa de la Unió Europea sobre competència, de conformitat amb l'article 4 del citat Decret 128/2017.

Este informe no consta entre la documentació remesa.

- L'article 9.3 de la Llei 38/2003 estableix que *“Les bases reguladores de cada tipus de subvenció es publicaran en el Boletín Oficial del Estado o en el diari oficial corresponent”*, per tant, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.
- L'article 32 del Decret 54/2025, de 15 d'abril, del Consell, de simplificació administrativa i transformació digital, assenyala que:

“2. Així mateix, en la tramitació de les bases reguladores d'ajudes que no tinguen contingut normatiu, l'òrgan de la conselleria o de l'organisme autònom competent per a elaborar-les farà una anàlisi de coordinació informàtica.

*3. L'anàlisi de coordinació informàtica haurà d'arreglar, com a mínim, la informació següent:*

- a) Volum d'expedients.*
- b) Volum mitjà de documents per expedient.*
- c) Identificació de mitjans electrònics necessaris.*
- d) Termini en què han d'estar disponibles els mitjans electrònics.*

*4. A partir de l'anàlisi de coordinació informàtica, s'emetrà un informe preceptiu sobre les conseqüències informàtiques que suposarà aprovar la disposició o l'acte administratiu. L'informe l'emetrarà:*



*a) Els òrgans directius responsables funcional i tècnic quan el projecte de norma o acte administratiu comporte un impacte tecnològic que afecte o pugui afectar alguna de les aplicacions d'ús comú arrellegades en l'annex I.*

*b) Els òrgans directius amb competències TIC quan el projecte de norma o acte administratiu comporte un impacte tecnològic que afecte o pugui afectar aplicacions pròpies del seu àmbit.”*

A més cal tindre en compte allò previst en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que disposa en l'article 34 que “1. *Els actes administratius que dicten les administracions públiques, bé d'ofici o a instància de l'interessat, s'han de produir mitjançant l'òrgan competent i s'han d'ajustar als requisits i al procediment establert. 2. El contingut dels actes s'ha d'ajustar al que disposa l'ordenament jurídic i s'ha de determinar i adequar a les seves finalitats.”*

Per tant, cap estar al que disposa esta llei quant a motivació (art. 35.1.i), forma (art. 36), eficàcia (art. 39), publicació (art. 45), etc.

## **QUINTA.- CONTINGUT**

L'article 164 e) de la Llei 1/2015 estableix que “*En el cas que les bases tinguin naturalesa d'acte administratiu, es podran aprovar conjuntament les bases i la convocatòria quan així ho considere el centre directiu proponent, amb l'informe previ justificatiu, en atenció a l'especificitat, material o temporal, de les ajudes que s'han d'atorgar.”*

L'article 165.2 de la Llei 1/2015 estableix els extrems que, com a mínim, han de contindre les bases de les subvencions:

*“2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:*

*a) Definició del objecte de la subvenció.*

*b) Requisits que hauran de complir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció i forma d'acreditar-los.*

*c) Òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment. En les subvencions subjectes a concurrència competitiva es concretarà la composició de l'òrgan col·legiat que formule la proposta de concessió oportuna.*



- d) *Requisits que han de reunir les entitats col·laboradores.*
- e) *Procediment de concessió de subvencions i termini màxim per a notificar la resolució corresponent. En aquells casos en què, d'acord amb la normativa estatal bàsica, no resulte necessària la publicitat de les subvencions concedides s'hauran de preveure els procediments que assegurin la difusió de les persones beneficiàries d'estes.*
- f) *Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si escau, ponderació d'estos. En els supòsits excepcionals en què l'únic criteri siga el del moment de presentació de les sol·licituds corresponents s'haurà de fer constar expressament aquesta circumstància.*
- g) *Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació.*
- h) *Circumstàncies que podran donar lloc a la modificació de la resolució si es produïx una variació de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció.*
- i) *Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts. De conformitat amb allò previst en la normativa bàsica en matèria de procediment administratiu, les bases reguladores podran contemplar una pròrroga dels terminis de realització i justificació, quan el projecte o activitat subvencionada no puga realitzar-se o justificar-se en el termini previst, per causes degudament justificades previstes.*
- j) *Mètode de comprovació de la realització de l'activitat a través del pla de control corresponent.*
- k) *En el supòsit de preveure's la possibilitat d'efectuar abonaments a compte o pagaments anticipats de la subvenció concedida, la forma i la quantia de les garanties que, si escau, hauran d'aportar les persones beneficiàries.*
- l) *Mesures de garantia que, si escau, es considere necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediments de cancel·lació.*
- m) *Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat procedents de qualsevol*



*administració o entitat, pública o privada; nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.*

*n) Si és el cas, possibilitat de subcontractar totalment o parcialment l'activitat subvencionada, com també el seu percentatge màxim i règim d'autorització.*

*o) Els condicionants requerits per la normativa de la Generalitat relatius a la notificació, autorització i comunicació d'ajudes públiques a la Comissió Europea.*

*p) Sempre que el objecte de la subvenció i la naturalesa del beneficiari així ho permeten, s'incorpora l'exigència d'un compromís de no incórrer en deslocalització empresarial. La inclusió del compromís a què es referix esta lletra exigirà el desplegament normatiu previ, en el qual queden definits tant els supòsits de fet en què el beneficiari incorre en deslocalització com el procediment per a la seua declaració i els concrets efectes d'esta.*

*q) Qualsevol altra previsió exigida per la normativa o que es considere procedent incloure.*

*3. Les bases reguladores d'ajudes poden establir que, per a concedir-les, només siga necessària una declaració responsable del compliment de tots o de part dels requisits exigits per a sol·licitar la subvenció, sempre que la concessió no implique un pagament anticipat superior al percentatge del 30 per cent previst en l'article 171.3 a i b. No obstant això, en el cas que les ajudes es concedisquen per raó d'un estat, d'una situació o d'un fet imprevisible, les bases reguladores podran establir que per a concedir-les només siga necessària una declaració responsable del compliment dels requisits exigits per a sol·licitar la subvenció, amb independència del percentatge que s'avance. Tot això, sense perjuí de les verificacions i dels controls que es puguem efectuar amb posterioritat al pagament.”*

Així mateix, s'ha de tindre en compte el que s'establix en l'article 8 de la Llei 38/2003:

*"1. Els òrgans de les Administracions públiques o qualssevol ens que proposen l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, hauran de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seua aplicació, el termini necessari per a la seua consecució, els costos previsibles i les seues fonts de finançament,*



*supeditant-se en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.*

*Les bases reguladores de cada subvenció faran referència al Pla estratègic de subvencions en el qual s'integren, assenyalant de quin mode contribuïxen a l'assoliment dels seus objectius; en un altre cas, haurà de motivar-se per què és necessari establir la nova subvenció, fins i tot fins i tot no havent sigut prevista en el Pla, i la forma en què afecta el seu compliment".*

D'altra banda, quant al contingut de les convocatòries, l'article 166 de Llei 1/2015 disposa que les convocatòries de subvenció arregleraran, almenys, els aspectes següents:

- a) Indicació de les bases reguladores i del diari oficial en què estan publicades.*
- b) Línia o línies a què s'imputa la subvenció, així com l'import global màxim destinat a esta. En els supòsits de tramitació anticipada, es farà constar la línia o línies que figuren en el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat, així com l'import màxim estimat.*
- c) Objecte i condicions de la concessió de la subvenció.*
- d) Forma i termini en què han de presentar-se les sol·licituds.*
- e) Termini de resolució i notificació.*
- f) Documents i informacions que han d'adjuntar-se a la petició.*
- g) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa o no, assenyalant l'òrgan i termini per a interposar-hi el recurs que corresponga.*
- h) Criteris de valoració de les sol·licituds.*
- i) Mitjà de notificació o publicació dels distints tràmits a omplir en el procediment.*

## **SEXTA.- CONSIDERACIONS**

### PRÈVIA

Disposa l'article 164 e) de la Llei 1/2015 que "En el cas que les bases tinguen naturalesa d'acte administratiu, es podran aprovar conjuntament les bases i la



*convocatòria quan així ho considere el centre directiu proponent, amb l'informe previ justificatiu, en atenció a l'especificitat, material o temporal, de les ajudes que s'han d'atorgar.”*

Este informe no consta entre la documentació remesa.

## PART EXPOSITIVA

Cal tindre en compte que la Resolució de 23 de juliol de 2025, de la Subsecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, modifica el Pla estratègic de subvencions d'esta conselleria per al període 2024-2027, aprovat per la Resolució de 28 de gener de 2024 (DOGV de 25.07.2025). Caldria fer-ho constar en la resolució proposada.

## ANNEX I

- 1.- Si sols hi ha un annex no ha de numerar-se.
- 2.- Base novena. Hi ha una repetició parcial, pel que fa al personal, entre l'apartat 1 a), últim paràgraf i el primer paràgraf de l'apartat 2.

Sembla contradictori l'últim paràgraf de la base:

*“No se podrán imputar facturas ni porcentajes de estas de otros NIF diferentes al de la entidad solicitante sin presentar el correspondiente contrato o convenio de cesión de explotación o de uso de instalaciones y/o instrumentos u otros materiales relacionados con la actividad objeto de la subvención. Así mismo, se excluirán las facturas que no incluyan el NIF de la entidad solicitante. En caso de compartir espacios con otra entidad con diferentes NIF, se tendrá que imputar la parte porcentual a la actividad subvencionada.”*

Per una part, permet imputat factures amb altres NIF i d'altra part exclou les factures d'entitats amb NIF diferent al del sol·licitants.

- 3.- Base onze. En l'apartat 2 b), cal substituir l'expressió “declaración jurada” per “declaración responsable” atesa la connotació religiosa de la primera expressió.

En este mateix apartat s'indica: “-*Contrato laboral de alta del curso 2024-2025 o llamamiento...*” Desconeguem a què fa referencia la paraula “llamamiento”. Si es referix als funcionaris seria més adequada la paraula “nomenament”.

- 4.- Base dotze. Per raons de seguretat jurídica caldria concretar a què fa referència l'expressió “titulación superior”. Per les mateixes raons caldria concretar l'apartat de formació del professorat en el sentit de determinar si



s'admetrà la formació impartida per qualsevol tipus de centre o sols la impartida per determinats centres.

5.- No s'envien i, per tant, no s'informen els annexos de l'annex.

### **SÉPTIMA.- PUBLICITAT ACTIVA**

La Llei 1/2022, de 13 d'abril, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, regula la "Publicitat activa" en el Capítol II del Títol I. L'article 16.2 disposa:

*"A més, l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental han de publicar la informació següent, adaptada a les seues particularitats organitzatives: a) Els informes jurídics facultatius de l'Advocacia General de la Generalitat que donen resposta a consultes plantejades, en la mesura que suposen una interpretació del dret, és a dir, que tinguen incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes. Cada informe jurídic formulat per l'Advocacia haurà d'indicar si té o no incidència sobre la interpretació i l'aplicació de les normes i, per tant, si ha de ser o no objecte de publicitat activa."*

Atés que estem davant d'un informe preceptiu i que, a més, no té incidència sobre la interpretació i aplicació de les normes, considerem que no és preceptiva la publicació.

És quant ha d'informar esta Advocacia.

València, a la data de la firma digital

L'ADVOCAT DE LA GENERALITAT