

## INFORME D'ADAPTACIÓ ALS CANVIS PROPOSATS PER L'ADVOCACIA

**El director general de Cultura, en relació amb l'informe jurídic a la proposta de resolució de la conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores de subvencions destinades la digitalització i la restauració de la documentació històrica i la millora de les instal·lacions dels arxius municipals de la Comunitat Valenciana.**

Amb data 16 de juliol de 2025, l'Advocacia General de la Generalitat de la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ, emet l'informe jurídic CECE/374/2025, on s'efectuen les següents observacions jurídiques:

- En l'annex:
  - **Base quarta.** En esta base s'indica el següent: "...Dichas inversiones deberán tener un gasto mínimo que se indicará en la convocatoria..." Este paràgraf contempla un requisit relatiu a les subvencions contemplades en este bases. D'acord amb el que disposa l'article 165 LHPG, els requisits exigibles han de constar en les bases, no en les convocatòries. S'accepta i es canvia.
  - **Base setètima.** En esta base s'indica el següent: "...los requisitos técnicos del proceso de digitalización y asignación de metadatos serán los que se determinen en la correspondiente convocatoria..." Este paràgraf contempla un aspecte relatiu a la subvenció que hauria d'estar regat a les bases de la subvenció, no a les convocatòries. Per altra banda, en esta mateixa base, hi ha una errada de talla/pega. És la següent:  
"...4. Serán motivo de exclusión:  
– Cualquier variación de los requisitos de digitalización respecto de los previstos en esta orden...". S'accepta i es canvia.
  - **Base dotze.** En esta base s'estableix el següent:  
Fase segunda. Asignación de la subvención  
"...a) Se otorgará a todos los solicitantes que hayan superado la primera fase una cantidad cuyo importe se indicará en la convocatoria..."  
Es recorda que d'acord amb el que disposa l'article 165.2.g) LHPG:  
"2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:  
(...)  
g) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació..."

Es considera que esta dada ha de constar en les presents bases.

El mateix comentari cal estendre al següent paràgraf d'esta mateixa base:

“...b) La dotación económica restante se distribuirá entre los beneficiarios que hayan rea-lizado una inversión superior a la que se indique en la convocatoria, debidamente justificada...”. S'accepta i es canvia.

1. **Base tretze.**- Esta base comença d'esta forma:

“...Las subvenciones se otorgarán en función de los criterios de valoración establecidos en la base duodécima y podrán subvencionar hasta un máximo del 100 % del coste de la inversión realizada...”

Però la base 12 no té cap criteri de valoració. Per la seua configuració, la present subvenció s'apropa molt a les subvencions de repartiment, o de concurrència no competitiva, que són aque-lles que distribueixen uns fons públics de forma equitativa amb la intenció d'atendre totes les sol·licituds. És a dir, cal insistir, no existeix una autèntica “competició”.

A parer meu, estes subvencions són possibles en el marc de la Llei General de Subvencions i en el de la Llei d'Hisenda de la Generalitat, però si estem davant d'este escenari, al menys no hauríem de parlar de “criteris de valoració”.

També cal advertir que en este tipus de subvencions, hauríem de posar un límit màxim a concedir, qüestió que el text deriva a la posterior convocatòria, la qual cosa ha motivat un co-comentari meu contrari a esta forma de procedir.

En definitiva, entenc que no és el mateix que una entitat local s'haja gastat en la matèria objecte de subvenció 1 milió d'euros que tres mil euros. Tractarem a tots per igual? No sé, entenc que hauríem de posar uns límits.

Per altra banda, en esta mateixa base s'indica el següent:

“...El pago se efectuará de una sola vez, mediante transferencia bancaria, una vez publi-cada la resolución de adjudicación, siempre que el beneficiario cumpla con los requisitos exigidos por la Ley 38/2003, General de Subvenciones, tal y como se exige en las presentes bases...”

Del contingut d'esta base, i de la resta del text, no queda clar si estem davant d'una bestreta de la despesa, o d'un pagament una vegada s'haja justificat el compliment de l'activitat.

Normalment, en subvencions que tenen fixat un termini per a justificar el compliment de l'activitat que motiva la concessió de la subvenció (en el nostre supòsit, este termini no està determinat), el pagament de l'ajuda s'efectua si, arribat este termini, l'entitat

beneficiària pre-senta la documentació acreditativa del compliment de l'activitat. Este és el mecanisme ordinari regulat a l'article 171 LHPG.

No obstant això, este mateix article preveu un règim de pagaments anticipats i abona-ments a compte que té les seues pròpies normes i límits. El present text no diu res d'això. No tenim clar si es preveu un pagament del 100 % de l'ajuda amb la concessió de la subvenció; o si els beneficiaris han de justificar el compliment de l'activitat abans de rebre la subvenció.

Considere que este qüestions s'haurien de regular de forma clara. S'accepta i es canvia.

- **Base quinze.** En esta base es disposa el següent:  
“...1. Los documentos justificativos de los gastos subvencionables se presentarán en el momento de la solicitud...”  
Tenim clar el contingut d'esta base? De veres no admitem despeses ocasionades amb posterioritat a la presentació de les sol·licituds? Tenim clar que tota l'activitat subvencionable d'este procediment ja està realitzada en el moment en que es convoquen les ajudes?  
Perquè normalment, malgrat que és cert que es poden subvencionar despeses realitzades amb anterioritat de la convocatòria de la subvenció, el més habitual és que subvencionem així mateix despeses produïdes amb posterioritat a la convocatòria.  
Fins i tot podríem afirmar que esta és la manera més ordinària de funcionament d'estos expedients. Al llarg d'un termini, normalment posterior a la convocatòria, es desenvolupa l'activitat subvencionada, i es dona un termini per a justificar la realització de l'activitat.  
D'acord amb estos criteris, entenc que el contingut d'este paràgraf s'hauria de revisar.  
Així mateix, es recorda que l'article 165.2.i) LHPG estableix que les bases de les subvencions han de reflectir el següent:  
“...i) Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts...”  
Cal insistir que la sensació que trasllada el text analitzat és que tenim clar que tota l'activitat subvencionada ja està executada. Clar, si esta afirmació és correcta, no cal obrir un període de justificació, perquè amb la sol·licitud, ja està tot fet, i es pot justificar la corresponent despesa per la totalitat de l'activitat. Però cal reiterar que esta no es la forma habitual d'executar un procediment d'estes

característiques. Per este motiu, considere que s'hauria d'establir este termini regulat a l'article 165.2.i) LHPG. S'accepta i es canvia.

Les esmentades observacions han sigut incorporades a la redacció del susdita proposta.

Així mateix, es procedirà a sol·licitar l'informe de la Intervenció Delegada per a continuar amb la tramitació.