

**ADVOCACIA GENERAL DE LA
GENERALITAT EN LA CONSELLERIA
D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS
I OCUPACIÓ**

Av. Campanar 32
46015- VALÈNCIA

CECE/374/2025
C/I/7071/2025

Assumpte: Resolución de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo, por la que se aprueban las bases reguladoras para la concesión de subvenciones destinadas a la digitalización y la restauración de la documentación histórica y la mejora de las instalaciones de los archivos municipales de la Comunitat Valenciana. 02-50-2025

Vist l'assumpte esmentat a l'encapçalament del present informe, esta Advocacia General de la Generalitat emet el següent,

INFORME

D'acord amb el que disposa el vigent article 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPG):

*"1. Quan les bases reguladores prevegen un contingut normatiu que desenrotlle o complemente una llei sectorial o norma comunitària tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i seran aprovades mitjançant l'orde de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Tots els tràmits d'este procediment seran evacuats per via d'urgència, en atenció a la seua especial naturalesa. **La resta de les bases reguladores tindran naturalesa d'acte administratiu i s'aprovaran per resolució de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria, sense que els seus efectes puguen superar la vigència del pla estratègic de subvencions en el qual s'integre. En tot cas, serà preceptiu l'informe de l'Advocacia i de la Intervenció Delegada.**"*

I respecte el contingut d'estes Bases, este mateix precepte estableix el següent:

"2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:

a) Definició del objecte de la subvenció.



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

b) Requisits que hauran de complir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció i forma d'acreditar-los.

c) Òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment. En les subvencions subjectes a concurrència competitiva es concretarà la composició de l'òrgan col·legiat que formule la proposta de concessió oportuna.

d) Requisits que han de reunir les entitats col·laboradores.

e) Procediment de concessió de subvencions i termini màxim per a notificar la resolució corresponent. En aquells casos en què, d'acord amb la normativa estatal bàsica, no resulte necessària la publicitat de les subvencions concedides s'hauran de preveure els procediments que assegurin la difusió de les persones beneficiàries d'aquestes.

f) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si escau, ponderació d'aquests. En els supòsits excepcionals en què l'únic criteri siga el del moment de presentació de les sol·licituds corresponents s'haurà de fer constar expressament aquesta circumstància.

g) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació.

h) Circumstàncies que podran donar lloc a la modificació de la resolució si es produeix una variació de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció.

i) Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts. De conformitat amb allò previst en la normativa bàsica en matèria de procediment administratiu, les bases reguladores podran contemplar una pròrroga dels terminis de realització i justificació, quan el projecte o activitat subvencionada no puga realitzar-se o justificar-se en el termini previst, per causes degudament justificades previstes.

j) Mètode de comprovació de la realització de l'activitat a través del pla de control corresponent.



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

k) En el supòsit de preveure's la possibilitat d'efectuar abonaments a compte o pagaments anticipats de la subvenció concedida, la forma i la quantia de les garanties que, si escau, hauran d'aportar les persones beneficiàries.

l) Mesures de garantia que, si escau, es considere necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediments de cancel·lació.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos pera la mateixa finalitat procedents de qualsevol administració o entitat, pública o privada; nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Si és el cas, possibilitat de subcontractar totalment o parcialment l'activitat subvencionada, com també el seu percentatge màxim i règim d'autorització.

o) Els condicionants requerits per la normativa de la Generalitat relatius a la notificació, autorització i comunicació d'ajudes públiques a la Comissió Europea.

p) Sempre que el objecte de la subvenció i la naturalesa del beneficiari així ho permeten, s'incorpora l'exigència d'un compromís de no incórrer en deslocalització empresarial. La inclusió del compromís a què es refereix aquesta lletra exigirà el desplegament normatiu previ, en el qual queden definits tant els supòsits de fet en què el beneficiari incorre en deslocalització com el procediment per a la seua declaració i els concrets efectes d'aquesta.

q) Qualsevol altra previsió exigida per la normativa o que es considere procedent incloure..."

Considerant del precepte reproduït, cal fer els següents comentaris relatius a la proposta sotmesa a consulta.

Base 4.- En esta base s'indica el següent:

"...Dichas inversiones deberán tener un gasto mínimo que se indicará en la convocatoria..."

Este paràgraf contempla un requisit relatiu a les subvencions contemplades en este bases. D'acord amb el que disposa l'article 165 LHPG, els requisits exigibles han de constar en les bases, no en les convocatòries.

Base 7.- En esta base s'indica el següent:



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

"...Los requisitos técnicos del proceso de digitalización y asignación de metadatos serán los que se determinen en la correspondiente convocatoria..."

Este paràgraf contempla un aspecte relatiu a la subvenció que hauria d'estar regat a les bases de la subvenció, no a les convocatòries.

Per altra banda, en esta mateixa base, hi ha una errada de talla/pega. És la següent:

"...4. Serán motivo de exclusión:

*– Cualquier variación de los requisitos de digitalización respecto de los previstos en esta **orden...**"*

El present text no és una ordre, és una resolució.

Base 12.- En esta base s'estableix el següent:

Fase segunda. Asignación de la subvención

*"...a) Se otorgará a todos los solicitantes que hayan superado la primera fase una cantidad cuyo importe se indicará en **la convocatoria...**"*

Es recorda que d'acord amb el que disposa l'article 165.2.g) LHPG:

"2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:

(...)

g) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació..."

Es considera que esta dada ha de constar en les presents bases.

El mateix comentari cal estendre al següent paràgraf d'esta mateixa base:

*"...b) La dotación económica restante se distribuirá entre los beneficiarios que hayan realizado una inversión superior a la que **se indique en la convocatoria**, debidamente justificada..."*

Base 13.- Esta base comença d'esta forma:

"...Las subvenciones se otorgarán en función de los criterios de valoración establecidos en la base duodécima y podrán subvencionar hasta un máximo del 100 % del coste de la inversión realizada..."



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

Però la base 12 no té cap criteri de valoració. Per la seua configuració, la present subvenció s'apropa molt a les subvencions de repartiment, o de concurrència no competitiva, que són aquelles que distribueixen uns fons públics de forma equitativa amb la intenció d'atendre totes les sol·licituds. És a dir, cal insistir, no existeix una autèntica "competició".

A parer meu, estes subvencions són possibles en el marc de la Llei General de Subvencions i en el de la Llei d'Hisenda de la Generalitat, però si estem davant d'este escenari, al menys no hauríem de parlar de "criteris de valoració".

També cal advertir que en este tipus de subvencions, hauríem de posar un límit màxim a concedir, qüestió que el text deriva a la posterior convocatòria, la qual cosa ha motivat un comentari meu contrari a esta forma de procedir.

En definitiva, entenc que no és el mateix que una entitat local s'haja gastat en la matèria objecte de subvenció 1 milió d'euros que tres mil euros. Tractarem a tots per igual? No sé, entenc que hauríem de posar uns límits.

Per altra banda, en esta mateixa base s'indica el següent:

"...El pago se efectuará de una sola vez, mediante transferencia bancaria, una vez publicada la resolución de adjudicación, siempre que el beneficiario cumpla con los requisitos exigidos por la Ley 38/2003, General de Subvenciones, tal y como se exige en las presentes bases..."

Del contingut d'esta base, i de la resta del text, no queda clar si estem davant d'una bestreta de la despesa, o d'un pagament una vegada s'haja justificat el compliment de l'activitat.

Normalment, en subvencions que tenen fixat un termini per a justificar el compliment de l'activitat que motiva la concessió de la subvenció (en el nostre supòsit, este termini no està determinat), el pagament de l'ajuda s'efectua si, arribat este termini, l'entitat beneficiària presenta la documentació acreditativa del compliment de l'activitat. Este és el mecanisme ordinari regulat a l'article 171 LHPG.

No obstant això, este mateix article preveu un règim de pagaments anticipats i abonaments a compte que té les seues pròpies normes i límits. El present text no diu res d'això. No



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

tenim clar si es preveu un pagament del 100 % de l'ajuda amb la concessió de la subvenció; o si els beneficiaris han de justificar el compliment de l'activitat abans de rebre la subvenció.

Considere que este qüestions s'haurien de regular de forma clara.

Base 15.- En esta base es disposa el següent:

"...1. Los documentos justificativos de los gastos subvencionables se presentarán en el momento de la solicitud..."

Tenim clar el contingut d'esta base? De veres no admitem despeses ocasionades amb posterioritat a la presentació de les sol·licituds? Tenim clar que tota l'activitat subvencionable d'este procediment ja està realitzada en el moment en que es convoquen les ajudes?

Perquè normalment, malgrat que és cert que es poden subvencionar despeses realitzades amb anterioritat de la convocatòria de la subvenció, el més habitual és que subvencionem així mateix despeses produïdes amb posterioritat a la convocatòria.

Fins i tot podríem afirmar que esta és la manera més ordinària de funcionament d'estos expedients. Al llarg d'un termini, normalment posterior a la convocatòria, es desenvolupa l'activitat subvencionada, i es dona un termini per a justificar la realització de l'activitat.

D'acord amb estos criteris, entenc que el contingut d'este paràgraf s'hauria de revisar.

Així mateix, es recorda que l'article 165.2.i) LHPG estableix que les bases de les subvencions han de reflectir el següent:

"...i) Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts..."

Cal insistir que la sensació que trasllada el text analitzat és que tenim clar que tota l'activitat subvencionada ja està executada. Clar, si esta afirmació és correcta, no cal obrir un període de justificació, perquè amb la sol·licitud, ja està tot fet, i es pot justificar la corresponent despesa per la totalitat de l'activitat. Però cal reiterar que esta no es la forma habitual d'executar un



CECE/374/2025
C/I/7071/2025

procediment d'estes característiques. Per este motiu, considere que s'hauria d'establir este termini regulat a l'article 165.2.i) LHPG.

València, 16 de juliol de 2025

J. Emilio Torrejón Puchol