

Exp.: 02-15-2024

Informe relatiu a les observacions formulades per l'Advocacia General de la Generalitat en la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació al Projecte d'orde de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de concessió de subvencions per al foment del valencià en els mitjans de comunicació i publicacions privats i agències de notícies.

L'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, sector públic instrumental i de subvencions, estableix l'obligació de sol·licitar un informe a l'Advocacia General de la Generalitat per a l'aprovació de les bases reguladores de la concessió de subvencions.

Esta obligació també és preceptiva d'acord amb l' article 43.1.e) de la Llei del Consell; l'article 53 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i de l'article 18 del Decret 84/2006, de 16 de juny, que aprova el reglament de l'Advocacia General.

La Subsecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació va sol·licitar l'informe preceptiu a l'Advocacia General de la Generalitat respecte del Projecte d'orde de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de concessió de subvencions per al foment del valencià en els mitjans de comunicació i publicacions privats i agències de notícies.

En data 14 de juliol de 2025, l'Advocacia de la Generalitat va emetre el preceptiu informe amb les següents apreciacions:

a) Article 2.- Definicions. *«En este article s'estableix el següent:*

“A efectos de las subvenciones que prevén estas bases, se establecen las siguientes definiciones:

6. Empresa privada: sociedades mercantiles, laborales, cooperativas y personas físicas que trabajan por cuenta propia, cuya actividad es la producción, la comercialización, la distribución o la explotación de bienes o de servicios. En el caso de las sociedades mercantiles, el capital social tiene que ser íntegramente privado.”»

S'ha modificat per:

6. Empresa privada: personas y entidades privadas que ejercen una actividad económica de producción, comercialización, distribución o de explotación de bienes o de servicios; y cuyo capital y control pertenece a inversores privados.

«Així mateix, en la definició nombre 8, s'indica el següent:

“...La resolución de convocatoria fijará la fuente de los datos de donde se obtendrán los datos relativos a la población...”»

En este cas s'ha modificat el text de l'article 14 a on s'ha introduït, quan es referix a l'audiència, la referència següent:

«La audiencia potencial vendrá determinada por la población actualizada en las bases de datos del Instituto Valenciano de Estadística, IVE.»

Finalment, l'Advocacia fa la següent apreciació sobre la definició de declaració



responsable: «Per últim, la veritat, jo sempre he considerat que el concepte “declaració responsable” és una mica més senzill i genèric.»

La redacció proposada s’ha eliminat, ja que la redacció que hi havia és similar a la del article 69 de la Llei 39/2015, de 1 d’octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, per la qual cosa no es considera necessari establir-lo en esta orde.

b) Article 3.- Entitats beneficiàries i requisits. En este article s’indica el següent:

«...Pueden solicitar las subvenciones reguladas en esta orden las empresas privadas propietarias de algún medio de comunicación o publicación de los relacionados en el artículo cuarto y las sociedades mercantiles que sean propietarias de agencias de noticias que cumplan los siguientes requisitos...»

En este cas s’ha modificat el text que ha quedat així:

«Pueden solicitar las subvenciones reguladas en esta orden las empresas privadas propietarias de algún medio de comunicación o publicación de los relacionados en el artículo cuarto y las que sean propietarias de agencias de noticias que cumplan los siguientes requisitos:»

Continua l’informe dient: «Així mateix, respecte l’acreditació de la titularitat del domini i de l’allotjament de la informació del mitjà, en esta base s’indica el següent:»

“...La resolución de convocatoria establecerá la forma de acreditar dicha titularidad...”

S’ha afegit en este article el text següent:

«5. Las empresas privadas propietarias de un medio de comunicación en línea deberán ser titulares del dominio y del alojamiento de la información del medio. La acreditación de dicha titularidad deberá efectuarse mediante la presentación de la siguiente documentación:

a) Certificado o documento acreditativo expedido por el registrador oficial del dominio, o mediante consulta en servicios reconocidos como ICANN, WHOIS, o la entidad certificadora red.es, en los que conste de forma visible la vinculación del dominio con la persona o entidad solicitante.

b) Excepcionalmente, podrá aceptarse como medio de acreditación la factura o justificante de pago correspondiente a la contratación o renovación del servicio de alojamiento y del dominio, en la que conste como titular la entidad solicitante y se justifique debidamente la imposibilidad de aportar la documentación del apartado a).

La titularidad del dominio y del servicio de alojamiento deberá ostentarse y acreditarse en el momento de presentación de la solicitud de subvención.»

A més, tenint en compte l’informe de l’Advocacia, també s’ha modificat la referencia a la titularitat del domini en la modalitat de mitjans de comunicació en línia de l’article 10.2.4.b).

c) Article 5.- Requisits de les activitats subvencionables i exclusions.

*«Respecte els requisits aplicables a cada modalitat, per què demanem que les televisions emeten **6 hores diàries** en València i les ràdios **6 hores setmanals** en valencià? S’hauria d’aclarir el motiu d’esta diferència.»*

S’ha redactat de la manera següent per a aclarir la diferència indicada:

«b) Emitir al menos 6 horas de la programación semanal en valenciano en la



franja horaria comprendida entre las 8 y las 24 horas, teniendo en cuenta la singularidad de las radios de carácter estatal que solamente emiten en determinadas horas de desconexión para la Comunitat Valenciana.»

Per altra banda, respecte els requisits específics de la modalitat mitjans de comunicació en línia, recomana delimitar amb quina periodicitat s'ha d'actualitzar la pàgina principal i les diferents seccions.

S'ha modificat "periòdicament" per "semanalment":

«b) Actualizar **semanalmente** la portada o la página principal y las diferentes secciones.»

Afig l'informe: «Per últim, es reitera que qüestions com: "...o periodo reducido en su caso previsto en la resolución de convocatoria..." (subapartat 8) han d'estar regulades a les bases, i no a les convocatòries.»

S'ha redactat de la manera següent:

«8. El contenido de las muestras materiales a las que hace referencia el apartado 4, del artículo 20, en el que se comprueba el cumplimiento de los requisitos establecidos en este artículo, tiene que corresponder a material elaborado y/o difundido dentro del periodo de doce meses anteriores a la publicación de la convocatoria. El órgano gestor de las subvenciones, en aplicación del plan de control establecido en el artículo 20, puede pedir cualquier material elaborado y/o difundido, dentro de este periodo concreto, financiado con cargo a la subvención.»

d) Article 6.- Actuacions i gastos subvencionables.

En l'informe de l'Advocacia s'indica: «En este artículo es torna a diferir la fixació d'un element o requisit de la subvenció a la resolució de convocatòria: " 3. La convocatoria podrá establecer porcentajes máximos para determinados gastos..."»

S'ha redactat de la manera següent:

«3. Los gastos de personal deben estar directamente vinculados a la realización de la actividad y no podrán superar el 50% del coste de la actividad declarado en el informe económico. Se consideran gastos de personal tanto los ocasionados por las personas trabajadoras vinculadas por un contrato laboral con la entidad, como los ocasionados por profesionales externos a la entidad u otras empresas que facturan a esta por los servicios prestados y colaboraciones externas, siempre que la función de la persona trabajadora esté directamente vinculada a la actividad subvencionada. Los gastos indirectos vinculados a la realización de la actividad no podrán superar el 20% del coste de la actividad declarado en el informe económico.

4. Tiene carácter de gasto subvencionable el encargo realizado a la empresa auditora externa para acreditar la difusión, y los usuarios únicos del medio de comunicación. Dicho gasto será subvencionable cuando se efectúe con anterioridad a la finalización del plazo de presentación de solicitudes.

5. También se considera gasto subvencionable el coste del informe del auditor o la empresa auditora cuando sea obligatorio justificar la subvención con una cuenta justificativa con un informe de auditor y siempre y cuando la persona beneficiaria no esté obligada a auditar sus cuentas anuales. El gasto derivado del informe de auditor de la cuenta justificativa debe tener la condición de gasto subvencionable hasta el límite del 15% del presupuesto.

6. El apartado de otros gastos recoge el resto de los gastos subvencionables



imputables a la efectiva realización de la actividad que no estén recogidos en los gastos de personal y gastos indirectos (gastos de producción, elaboración, materialización, distribución, difusión y gastos de funcionamiento). En el caso del combustible necesario para realizar la actividad subvencionable los gastos por este concepto no podrán superar el 5% del total del presupuesto.»

Continua l'informe: «*El mateix comentari es fa extensible al contingut del subapartat 5: "...con un informe de auditor y hasta el límite que determine la convocatoria..." i del subapartat 7: "...7. En la convocatoria correspondiente se establece el periodo al que se pueden imputar los gastos realizados para llevar a cabo las actividades objeto de la subvención..."*»

S'ha eliminat este fragment perquè no cal especificar-ho en la convocatòria, tal com indica l'informe.

e) Article 9. Sol·licitud i termini de presentació.

«*Al subapartat 5, al principi, a continuació de "El Plazo" es recomana afegir les paraules "de presentació".*»

S'ha redactat tal com indica l'informe:

«5. El plazo **de presentación** de las solicitudes, así como la documentación general y específica que las tiene que acompañar, se determina en la resolución de la convocatoria, según lo que prevé esta orden de bases, y tiene que incorporar, como mínimo, los documentos previstos en el artículo 10.»

Continua l'informe: «*Així mateix, en este article s'indica el següent:*

«*...Dicho requerimiento de subsanación se realizará mediante la publicación en la página web de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo. Asimismo, tal requerimiento se podrá notificar individualmente a los interesados...*»

S'ha modificat la redacció per la següent:

«Dicha publicación tendrá efectos de notificación a las personas interesadas, de acuerdo con el artículo 45.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.»

f) Article 14.- Criteris de valoració i càlcul de la puntuació.

«*En esta base s'estableixen els següents criteris de valoració:*

1.1. Valoración lingüística

«*En todas las modalidades se valorará la utilización de lenguaje claro y la calidad lingüística de los contenidos. En cada una de las convocatorias se fijarán los porcentajes de cada uno de los siguientes aspectos, como mínimo:*

«*Adecuación al público objetivo. Corrección gramatical y sintáctica.*

«*Esta valoración se hará teniendo en cuenta los criterios lingüísticos de la Administración de la Generalitat vigentes. Solo aquellos que más se adecuen obtendrán la máxima puntuación...*»

«*Malgrat que s'indica que estos criterios són "objectius", a parer meu, "la utilització d'un llenguatge clar" i la "qualitat lingüística" són criteris del tot subjectius. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser objectius.*»

Així mateix, l'apartat 4 d'esta base indica el següent:

«*...4. La resolución de convocatoria establecerá el detalle de la puntuación que*



respetará los máximos establecidos en estas bases...».

Este artículo ha sido modificado totalmente, atendiendo a las indicaciones formuladas. Se han eliminado los criterios “utilización de un lenguaje claro” i “calidad lingüística”, considerados como subjetivos en el informe jurídico, i se han substituído por los siguientes criterios objetivos, de manera que, además, se ha detallado la puntuación que se obtendrá en cada uno de los apartados:

«1.1. Valoración lingüística, máximo 40 puntos.

Esta se hará respecto a las formas recomendadas por los criterios lingüísticos de la Administración de la Generalitat aprobados mediante el Acuerdo de 29 de abril de 2024, del Consell (DOGV nº 9840 / 02.05.2024):

- a) Si siguen los criterios de preferencia detallados en los criterios mencionados entre un 90% y un 100%, obtendrán 40 puntos.
- b) Los que sigan los criterios por debajo del 90% y por encima del 75%, obtendrán 30 puntos.
- c) Los que sigan los criterios por debajo del 75% y por encima del 50%, obtendrán 15 puntos.
- d) Los que sigan criterios lingüísticos por debajo del 50% de los de la Generalitat no obtendrán puntuación.

Para esta valoración los medios deberán contar con una hemeroteca digital accesible y abierta al público general con los contenidos subvencionados. Esta hemeroteca podrá estar alojada en una plataforma propia o en cualquiera de las existentes en la red. Las entidades que incumplan este extremo obtendrán una valoración de 0 puntos por este criterio.»

A més, s'ha eliminat de l'article 5.1.b) la referència als criteris lingüístics de la Generalitat vigents que passen a estar graduats objectivament en la valoració lingüística de manera detallada.

g) Article 16.- Obligacions. En este artículo se indica el siguiente:

“...Si la convocatoria de la subvención se publica una vez finalizadas las actividades subvencionables y en la actividad no consta la colaboración de la actividad, esta obligación se trasladará a las actividades de similares características realizadas en los doce meses siguientes a la resolución de concesión, aunque no soliciten subvención en esa convocatoria...”

Tot i que el text és similar al que s'ha usat en altres ordes de bases aprovades i publicades, s'ha redactat de manera que la informació que es done siga sempre certa.

«3. En cumplimiento de la obligación de dar publicidad del carácter público de la financiación establecida en el artículo 18.4 de la Ley general de subvenciones, se hará constar la colaboración de la Generalitat que especificará el año de la convocatoria subvencionada mediante la inclusión del texto «Mitjà de comunicació subvencionat per la Generalitat en la convocatòria de l'any 20...», junto al logo oficial de la Generalitat o de la conselleria competente en materia de política lingüística. Si la convocatoria de la subvención se publica una vez finalizadas las actividades



subvencionables y en la actividad no consta la colaboración de la actividad, esta obligación se trasladará a las actividades de similares características realizadas en los doce meses siguientes a la resolución de concesión.»

h) Article 18.- Justificació de la subvenció. *En esta base s'estableix el següent:*

“1. El plazo de presentación de la documentación justificativa de la subvención se establecerá en la convocatoria correspondiente, sin perjuicio de que se pueda prorrogar de acuerdo con el artículo 32 de la Ley de procedimiento administrativo común...”

S'ha modificat pel text següent:

«1. El plazo de presentación de la documentación justificativa de la subvención coincidirá con el plazo de presentación de solicitudes, sin perjuicio de que se pueda prorrogar de acuerdo con el artículo 32 de la Ley de procedimiento administrativo común.»

«Així mateix, a l'apartat 5 d'esta base s'indica el següent:

“...En este caso, el gasto derivado del informe de auditor de la cuenta justificativa debe tener la condición de gasto subvencionable hasta el límite que determine la convocatoria...”»

S'ha modificat pel text següent:

«5. En los casos en los que la beneficiaria esté obligada a que sus cuentas anuales sean auditadas por un auditor sometido a la Ley 22/2015, de 20 de julio, de auditoría de cuentas, la revisión de la cuenta justificativa la tiene que llevar a cabo el mismo auditor. Cuando la persona beneficiaria no esté obligada a auditar sus cuentas anuales, la designación de la persona encargada de la auditoría de cuentas la tiene que hacer ella misma.»

Respecte al límit de l'informe auditor com a gasto subvencionable, este ha quedat fixat en el 15% tal com s'ha indicat en la nova redacció de l'article 6.5 a la qual s'ha fet referència amb anterioritat.

El director general de Ordenació Educativa i Política Lingüística