

**ADVOCACIA GENERAL DE LA
GENERALITAT EN LA CONSELLERIA
D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS
I OCUPACIÓ**

Av. Campanar 32
46015- VALÈNCIA

CECE/393/2025
C/I/7233/2025

Assumpte: Projecte d'orde de la Conselleria d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de concessió de subvencions per al foment del valencià en els mitjans de comunicació i publicacions privats i agències de notícies- 02-15-2024

Vist l'assumpte esmentat a l'encapçalament del present informe, esta Advocacia General de la Generalitat emet el següent,

INFORME

D'acord amb el que disposa el vigent article 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPG):

*"1. Quan les bases reguladores prevegen un contingut normatiu que desenrotlle o complemente una llei sectorial o norma comunitària tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i seran aprovades mitjançant l'orde de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria. Tots els tràmits d'este procediment seran evacuats per via d'urgència, en atenció a la seua especial naturalesa. **La resta de les bases reguladores tindran naturalesa d'acte administratiu i s'aprovaran per resolució de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria,***



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

sense que els seus efectes puguin superar la vigència del pla estratègic de subvencions en el qual s'integre. En tot cas, serà preceptiu l'informe de l'Advocacia i de la Intervenció Delegada.

I respecte el contingut d'estes Bases, este mateix precepte estableix el següent:

"2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:

a) Definició del objecte de la subvenció.

b) Requisits que hauran de complir les persones beneficiàries per a l'obtenció de la subvenció i forma d'acreditar-los.

c) Òrgans competents per a la tramitació i resolució del procediment. En les subvencions subjectes a concurrència competitiva es concretarà la composició de l'òrgan col·legiat que formule la proposta de concessió oportuna.

d) Requisits que han de reunir les entitats col·laboradores.

e) Procediment de concessió de subvencions i termini màxim per a notificar la resolució corresponent. En aquells casos en què, d'acord amb la normativa estatal bàsica, no resulte necessària la publicitat de les subvencions concedides s'hauran de preveure els procediments que assegurin la difusió de les persones beneficiàries d'aquestes.

f) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si escau, ponderació d'aquests. En els supòsits excepcionals en què l'únic criteri siga el del moment de presentació de les sol·licituds corresponents s'haurà de fer constar expressament aquesta circumstància.

g) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació.

h) Circumstàncies que podran donar lloc a la modificació de la resolució si es produeix una variació de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció.



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

i) Termini i forma de justificació per part de la persona beneficiària o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts. De conformitat amb allò previst en la normativa bàsica en matèria de procediment administratiu, les bases reguladores podran contemplar una pròrroga dels terminis de realització i justificació, quan el projecte o activitat subvencionada no pugui realitzar-se o justificar-se en el termini previst, per causes degudament justificades previstes.

j) Mètode de comprovació de la realització de l'activitat a través del pla de control corresponent.

k) En el supòsit de preveure's la possibilitat d'efectuar abonaments a compte o pagaments anticipats de la subvenció concedida, la forma i la quantia de les garanties que, si escau, hauran d'aportar les persones beneficiàries.

l) Mesures de garantia que, si escau, es considere necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediments de cancel·lació.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat procedents de qualsevol administració o entitat, pública o privada; nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Si és el cas, possibilitat de subcontractar totalment o parcialment l'activitat subvencionada, com també el seu percentatge màxim i règim d'autorització.

o) Els condicionants requerits per la normativa de la Generalitat relatiu a la notificació, autorització i comunicació d'ajudes públiques a la Comissió Europea.

p) Sempre que el objecte de la subvenció i la naturalesa del beneficiari així ho permeten, s'incorpora l'exigència d'un compromís de no incórrer en deslocalització em-



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

presarial. La inclusió del compromís a què es refereix aquesta lletra exigirà el desplegament normatiu previ, en el qual queden definits tant els supòsits de fet en què el beneficiari incorre en deslocalització com el procediment per a la seua declaració i els concrets efectes d'aquesta.

q) Qualsevol altra previsió exigida per la normativa o que es considere procedent incloure..."

Esta redacció deriva de la modificació d'este precepte aprovada per la Llei 6/2024, de 5 de desembre, de la Generalitat, de simplificació administrativa. La principal novetat d'esta modificació consisteix en la naturalesa jurídica de les bases de les subvencions públiques de concurrència competitiva, que abans de la modificació tenien la condició de reglaments; i a partir de la modificació, són considerades actes administratius.

Però la present proposta manté la naturalesa jurídica reglamentària d'estes bases (que no regulen altres matèries, més que les pròpies de les bases de les subvencions) la qual cosa podria comportar una vulneració del que disposa actualment la Llei.

No obstant esta consideració, cal indicar que d'acord amb la documentació aportada a l'expedient, consta que este procediment es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei de simplificació, és dir, en un moment en el qual este procediment tenia per objecte l'aprovació d'un reglament. Això comporta que en el moment d'aprovar la Llei 6/2024, el procediment d'elaboració d'este reglament estava iniciat i en execució, la qual cosa ens obliga a aplicar el règim jurídic que regula la transitorietat de les normes jurídiques.

La regla general és observar quin règim transitori regula la norma que introdueix un canvi que pot afectar els procediments en curs, com succeeix en el nostre supòsit, i en funció del que dispose esta nova Llei, s'aplica un concret règim transitori.

La Llei 6/2024 va regular el règim transitori d'altres matèries afectades per esta nova norma, però no va dir res respecte a la modificació de la Llei d'Hisenda de la Generalitat. És a dir, respecte la modificació de l'article 165 de la Llei 1/2015, la Llei de 2024 no va establir res relacionat amb el dret transitori aplicable.



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

No obstant això, el nostre sistema jurídic té una resposta legal concreta davant d'esta mena de buit normatiu. En este sentit, la Disposició Transitòria Tercera de la Llei 39/2015, estableix el següent:

“Disposición transitoria tercera. Régimen transitorio de los procedimientos.

a) A los procedimientos ya iniciados antes de la entrada en vigor de la Ley no les será de aplicación la misma, rigiéndose por la normativa anterior.

b) Los procedimientos de revisión de oficio iniciados después de la entrada en vigor de la presente Ley se sustanciarán por las normas establecidas en ésta.

c) Los actos y resoluciones dictados con posterioridad a la entrada en vigor de esta Ley se regirán, en cuanto al régimen de recursos, por las disposiciones de la misma.

d) Los actos y resoluciones pendientes de ejecución a la entrada en vigor de esta Ley se regirán para su ejecución por la normativa vigente cuando se dictaron.

e) A falta de previsiones expresas establecidas en las correspondientes disposiciones legales y reglamentarias, las cuestiones de Derecho transitorio que se susciten en materia de procedimiento administrativo se resolverán de acuerdo con los principios establecidos en los apartados anteriores.”

D'acord amb esta previsió normativa, considerant que el procediment d'elaboració d'estes bases es va iniciar per resolució del Conseller d'Educació, Cultura, Universitats i Ocupació de data 12 d'abril de 2024, sembla evident que el règim jurídic aplicable és l'anterior a l'aprovació de la Llei de simplificació, i per tant, la naturalesa jurídica d'estes bases continua sent la reglamentària, en aplicació a les previsions normatives anteriors a la Llei 6/2024.

Doncs bé, fet este aclariment previ necessari, analitzarem seguidament el contingut del text sotmès a consulta.

Article 2.- Definicions. En este article s'estableix el següent:

"A efectos de las subvenciones que prevén estas bases, se establecen las siguientes definiciones:

(...)



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

6. Empresa privada: sociedades mercantiles, laborales, cooperativas y personas físicas que trabajan por cuenta propia, cuya actividad es la producción, la comercialización, la distribución o la explotación de bienes o de servicios. En el caso de las sociedades mercantiles, el capital social tiene que ser íntegramente privado.”

Entenc que esta és una ampla definició d'empresa privada, però exclou altres entitats o formes organitzatives que poden ser considerades igualment com a "empresaris".

Es recorda que el concepte d'empresari o empresa té un caràcter més econòmic que jurídic, i que és un concepte molt ample que abasta tota mena d'activitat pròpia de tràfic econòmic, resultant indiferent la forma que tenen les persones per a organitzar-se; o si l'esmentada activitat es fa per part d'una persona física únicament.

A parer meu, el concepte reflectit, respecte a la ficció de la "persona jurídica", enumera determinades entitats (les més utilitzades en el tràfic econòmic) però possiblement no totes; i no inclou altres formes d'organització empresarial com ara les comunitats de bens (pot haver més formes d'organitzar la forma en la qual s'exerceix una activitat empresarial).

Esta limitació seria correcta si en la identificació dels beneficiaris d'esta subvenció fixada en la Llei de Pressupost es fa esment a unes concretes formes d'executar l'activitat empresarial. Per contra, si els beneficiaris previstos estan identificats de forma més genèrica (per exemple, "empreses del sector dels mitjans de comunicació; publicacions privades i agències de notícies) esta limitació podria vulnerar el que disposa la Llei.

Així mateix, en la definició nombre 8, s'indica el següent:

"...La resolución de convocatoria fijará la fuente de los datos de donde se obtendrán los datos relativos a la población..." De la lectura conjunta dels articles 165 i 166 LHPG es dedueix que esta qüestió ha d'estar determinada en les bases, i no en la resolució de convocatòria.

Per últim, la veritat, jo sempre he considerat que el concepte "declaració responsable" és una mica més senzill i genèric.



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

Article 3.- Entitats beneficiàries i requisits. En este article s'indica el següent:

*"...Pueden solicitar las subvenciones reguladas en esta orden las empresas privadas propietarias de algún medio de comunicación o publicación de los relacionados en el artículo cuarto y **las sociedades mercantiles que sean propietarias de agencias de noticias** que cumplan los siguientes requisitos..."*

Per què a l'àmbit de les agències de notícies únicament poden ser beneficiàries les societats mercantils? Únicament si existeix una norma que indique que estes agències han de revestir la forma de societat mercantil, seria correcta esta limitació. En cas contrari, és a dir, si estes agències poden ser de la titularitat de qualsevulla altra organització o de professionals individuals, esta limitació no seria correcta.

Així mateix, respecte l'acreditació de la titularitat del domini i de l'allotjament de la informació del mitjà, en esta base s'indica el següent:

"...La resolución de convocatoria establecerá la forma de acreditar dicha titularidad..." Esta qüestió ha d'estar fixada en les bases (veure article 165.2.b) LHPG).

Article 5.- Requisits de les activitats subvencionables i exclusions. Respecte els requisits aplicables a cada modalitat, per què demanem que les televisions emeten 6 hores **diàries** en València i les ràdios 6 hores **setmanals** en valencià? S'hauria d'aclarir el motiu d'esta diferència.

Per altra banda, respecte els requisits específics de la modalitat mitjans de comunicació en línia, es recomana delimitar amb quina periodicitat s'ha d'actualitzar la pàgina principal i les diferents seccions.

Per últim, es reitera que qüestions com: *"...o periodo reducido en su caso previsto en la resolución de convocatoria..."* (subapartat 8) han d'estar regulades a les bases, i no a les convocatòries.

Article 6.- Actuacions i despeses subvencionables. En este article es torna a diferir la fixació d'un element o requisit de la subvenció a la resolució de convocatòria: *"...3. La convocatoria podrá establecer porcentajes máximos para determinados gastos..."*



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

I si l'òrgan gestor torna a fer el mateix, jo he de tornar necessàriament a dir el mateix. Esta qüestió ha d'estar regulada a les bases de la subvenció.

El mateix comentari es fa extensible al contingut del subapartat 5: "*...con un informe de auditor y hasta el límite que determine la convocatoria...*" i del subapartat 7: "*...7. En la convocatoria correspondiente se establece el periodo al que se pueden imputar los gastos realizados para llevar a cabo las actividades objeto de la subvención...*"

Article 9. Sol·licitud i termini de presentació. Al subapartat 5, al principi, a continuació de "El Plazo" es recomana afegir les paraules "de presentació".

Així mateix, en este article s'indica el següent:

"...Dicho requerimiento de subsanación se realizará mediante la publicación en la página web de la Conselleria de Educación, Cultura, Universidades y Empleo. Asimismo, tal requerimiento se podrá notificar individualmente a los interesados..."

Considerant l'autèntica naturalesa d'este acte de tràmit, entenc que el mateix s'hauria de notificar de forma individual a cada interessat.

Article 14.- Criteris de valoració i càlcul de la puntuació. En esta base s'estableixen els següents criteris de valoració:

"1.1. Valoración lingüística

*En todas las modalidades se valorará la utilización de lenguaje claro y la calidad lingüística de los contenidos. **En cada una de las convocatorias se fijarán los porcentajes de cada uno de los siguientes aspectos, como mínimo:***

Adecuación al público objetivo.

Corrección gramatical y sintáctica.

Esta valoración se hará teniendo en cuenta los criterios lingüísticos de la Administración de la Generalitat vigentes. Solo aquellos que más se adecuen obtendrán la máxima puntuación..."

Malgrat que s'indica que estos criteris són "objectius", a parer meu, "la utilització d'un llenguatge clar" i la "qualitat lingüística" són criteris del tot subjectius. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser **objectius**.



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

Així mateix, es recorda que estos criteris han d'estar fixats en les Bases, i no en les convocatòries. Esta forma de procedir s'informa desfavorablement.

"1.2. Categoría de medios de comunicación:

- *Modalidad televisión.*

(...)

d) Valoración lingüística (máximo 40 puntos)..."

Segons la meua opinió, "la valoració lingüística" és un criteri subjectiu. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser **objectius**.

- *Modalidad radio:*

(...)

d) Valoración lingüística (máximo 40 puntos)..."

Segons la meua opinió, "la valoració lingüística" és un criteri subjectiu. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser **objectius**.

- *Modalidad de prensa impresa diaria*

(...)

d) Valoración lingüística (máximo 40 puntos)..."

Segons la meua opinió, "la valoració lingüística" és un criteri subjectiu. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser **objectius**.

- *Modalidad de prensa impresa no diaria*

(...)

d) Valoración lingüística (máximo 40 puntos).

Segons la meua opinió, "la valoració lingüística" és un criteri subjectiu. Es recorda que segons estableix la Llei d'hisenda (article 165), els criteris d'atorgament de les subvencions han de ser **objectius**.



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

I per tal d'alleugerar l'extensió del meu informe, este comentari es fa extensible als subapartats "modalitat de mitjans de comunicació en línia"; "Categoria de publicacions", totes les seues modalitats; i "Categoria d'agències de notícies", en totes les seues modalitats.

Així mateix, l'apartat 4 d'esta base indica el següent:

"...4. La resolución de convocatoria establecerá el detalle de la puntuación que respetará los máximos establecidos en estas bases..."

Es recorda que esta qüestió ha d'estar fixada en les Bases, i no en les convocatòries. Esta forma de procedir s'informa desfavorablement.

Article 16.- Obligacions. En este article s'indica el següent:

*"...Si la convocatoria de la subvención se publica una vez finalizadas las actividades subvencionables y en la actividad no consta la colaboración de la actividad, esta obligación se trasladará a las actividades de similares características **realizadas en los doce meses siguientes a la resolución de concesión, aunque no soliciten subvención en esa convocatoria...**"*

Si una empresa indica que està rebent finançament d'una Administració Pública en un moment en el qual, este finançament no es produeix, eixa empresa està donant una informació falsa, incorrecta. Nosaltres no podem obligar als perceptors de subvencions a donar informació que no és certa.

Article 18.- Justificació de la subvenció. En esta base s'estableix el següent:

"1. El plazo de presentación de la documentación justificativa de la subvención se establecerá en la convocatoria correspondiente, sin perjuicio de que se pueda prorrogar de acuerdo con el artículo 32 de la Ley de procedimiento administrativo común..."

D'acord amb el que disposa l'article 165.2.i) LHPG, el termini i la forma de justificació del compliment de la finalitat per la qual es concedeix la subvenció ha d'estar fixat en les bases, no en les convocatòries. Esta forma de procedir **s'informa desfavorablement.**

Així mateix, a l'apartat 5 d'esta base s'indica el següent:



CECE/393/2025
C/I/7233/2025

"...En este caso, el gasto derivado del informe de auditor de la cuenta justificativa debe tener la condición de gasto subvencionable hasta el límite que determine la convocatoria..."

Es recorda que esta qüestió ha d'estar fixada en les Bases, i no en les convocatòries. Esta forma de procedir s'informa desfavorablement.

València, 14 de juliol de 2025

J. Emilio Torrejón Puchol