

INFORME DEL PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ, PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DEL PROCEDIMENT DE CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ EN ELS MITJANS DE COMUNICACIÓ I PUBLICACIONS PRIVATS I AGÈNCIES DE NOTÍCIES

En contestació a l'escrit amb registre d'entrada de data **30 d'abril de 2025** en relació amb el projecte indicat més amunt, s'emet el present informe de compatibilitat amb la normativa comunitària establert en els apartats 2 i 3 de l'article 4 del Decret 128/2017 del Consell, de 29 de setembre, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques (d'ara en avant Decret 128/2017).

En virtut de l'article 61 del DECRET 173/2024, de 3 de desembre, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (DOGV Núm. 9998 bis de 03.12.2024), de l'article 14 del DECRET 195/2024, de 23 de desembre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Economia (DOGV Núm. 10011 bis de 23.12.2024) i de l'article 21 de l'ORDE 1/2025, de 29 de gener, de la Conselleria d'Hisenda i Economia, per la qual es desenrotlla el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Economia (DOGV Núm. 10037 de 31.01.2025), la Direcció General de Fons Europeus i Sector Públic és l'òrgan que actualment assumix les funcions en matèria de control i coordinació d'ajudes i li correspon, per tant, emetre el present informe:

I. ANTECEDENTS

El **19 de setembre de 2014** es va emetre informe de la mesura “PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, PER LA QUAL ES CONVOQUEN LES AJUDES ECONÒMIQUES PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ DESTINADES A EMPRESES DE RÀDIO I TELEVISIÓ” (EXP. N 30/2014). Esta mesura es va notificar a la Comissió Europea el 26 de setembre de 2014. En la Decisió de 9 d'octubre de 2014, amb núm. SA.39559, la Comissió va comunicar que no calia tramitar la notificació perquè la mesura es podia acollir als articles 53 i/o 54 del Reglament (UE) número 651/2014 de la Comissió de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (RGEC). El 24 de novembre de 2014 la direcció general de Política Lingüística va comunicar a la Comissió la renúncia a la notificació i va obrir-se nou expedient, RGE 36/2014.

El **14 d'octubre de 2014** es va emetre informe de compatibilitat de la mesura “PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, PER LA QUAL ES CONVOQUEN LES AJUDES ECONÒMIQUES PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ DESTINADES A EMPRESES DE RÀDIO I TELEVISIÓ” (EXP. RGE 36/2014), acollida a l'article 54 del RGEC . Esta mesura es va comunicar a la Comissió Europea el 26 de setembre de 2014 amb número de SA.39933, vigent fins a 30 de juny de 2015.

El **3 d'agost de 2015** es va emetre informe de compatibilitat de la mesura “PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, PEL QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES I EL PROCEDIMENT PER A LA CONCESSIÓ D'AJUDES ECONÒMIQUES PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ DESTINADES A EMPRESES DE RÀDIO I TELEVISIÓ” (EXP. RGE 39/2015), acollida als articles 53 i 54 del RGEC.

El 4 de novembre de 2015 es va emetre informe de compatibilitat de la mesura “PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, INVESTIGACIÓ, CULTURA I ESPORT, PEL QUAL ES CONVOQUEN LES AJUDES ECONÒMIQUES PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ DESTINADES A MITJANS DE COMUNICACIÓ SOCIAL: EMPRESSES DE TELEVISIÓ, RÀDIO I PREMSA” (EXP. N 42/2015). L'ajuda s'acull, per una part, als articles 53 i 54 del RGEC i, per altra part la convocatòria de les ajudes a la producció, publicació i difusió d'informació en premsa escrita i/o digital s'acull al Reglament (UE) núm. 1407/2013 de la Comissió de 18 de desembre de 2013 relatiu a l'aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea a les ajudes *de minimis*. Les ajudes acollides al RGEC es van comunicar a la Comissió Europea el 2 de febrer de 2016 amb número de SA.44405, vigent fins a 31 de desembre de 2015.

El 29 de març de 2016 es va emetre informe de la mesura “PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, INVESTIGACIÓ, CULTURA I ESPORT, PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DEL PROCEDIMENT DE SUBVENCIONS PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ PER A MITJANS DE COMUNICACIÓ SOCIAL; EMPRESSES DE TELEVISIÓ, RÀDIO I PREMSA ESCRITA I DIGITAL” (EXP. N 10/2016). Per una part, les ajudes a la producció i difusió de programes de televisió en valencià s'acullen a l'article 54 del RGEC y per altra part, les ajudes a la producció, publicació i difusió d'informació en premsa escrita i/o digital s'ha de notificar a la Comissió Europea, per la qual cosa la concessió de les mateixes està condicionada a la seua decisió positiva. Les ajudes acollides al RGEC es van comunicar a la Comissió el 31 d'agost de 2016 amb el núm. SA.46342. Les ajudes subjectes a notificació prèvia es remeteren a la Comissió el 30 de maig de 2016. En la decisió SA.45512, de un d'agost de 2016, la Comissió declara que les ajudes a la producció, publicació i difusió d'informació en premsa escrita i/o digital no són ajudes estatals a l'efecte de l'article 107.1 del TFUE i que en el suposat cas que ho foren, serien ajudes estatals compatibles amb el mercat interior d'acord amb l'article 107, apartat 3, lletra c), del TFUE. Posteriorment, el 19 d'agost de 2016 es va publicar en el DOGV *l'Ordre 48/2016, de 16 d'agost, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià per a mitjans de comunicació social: empreses de televisió, ràdio i premsa escrita i digital*. La mesura estarà vigent fins el 31 de desembre de 2020.

El 14 de setembre de 2016 es va emetre informe de compatibilitat de la mesura “PROJECTE DE RESOLUCIÓ DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, INVESTIGACIÓ, CULTURA I ESPORT, PER LA QUAL QUE ES CONVOQUEN, PER A 2016, LES SUBVENCIONS PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ DESTINADES A MITJANS DE COMUNICACIÓ SOCIAL: EMPRESSES DE TELEVISIÓ, RÀDIO I PREMSA ESCRITA I DIGITAL” (EXP. RGE 37/2016), acollida als articles 53 i 54 del RGEC.

El 19 de gener de 2021 es va emetre informe de compatibilitat de la mesura “PROJECTE D'ORDRE DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT, PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES DEL PROCEDIMENT DE SUBVENCIONS PER AL FOMENT DEL VALENCIÀ EN L'ÀMBIT DELS MITJANS DE COMUNICACIÓ I PUBLICACIONS PRIVADES I AGÈNCIES DE NOTÍCIES” (EXP. RGE 41/2020), acollida als articles 53 i 54 del RGEC. Posteriorment, es va publicar en el DOGV de 25 de febrer de 2021 la *ORDRE 6/2021, de 22 de febrer, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores del procediment de subvencions per al foment del valencià en l'àmbit dels mitjans de comunicació i publicacions privats i agències de notícies*. La mesura es va comunicar a la Comissió el 16 d'abril de 2021 amb el número SA.62732, vigent fins el 31 de desembre de 2023. El 24 de juny de 2024 es va comunicar a la Comissió la pròrroga de la mesura fins el 31 de desembre de 2024, número de SA.114742.

II. DESCRIPCIÓ DE LA MESURA

A) OBJECTE

El projecte d'orde estableix en el seu preàmbul que la Llei 4/1983, de 23 de novembre, de la Generalitat, d'ús i ensenyament del valencià, en l'article 26, reconeix el dret dels ciutadans a ser informats pels mitjans socials de comunicació tant en valencià com en castellà. La llei també estableix, en l'article 25, que el Consell de la Generalitat impulsarà l'ús del valencià en les emissores de ràdio i televisió. El Consell, de conformitat amb l'article 34 de la Llei 4/1983, assumirà la direcció tècnica i la coordinació del procés d'ús i ensenyança del valencià i assessorarà sobre este tema a totes les administracions públiques i particulars, i adoptarà les mesures que contribuïsquen al foment del seu ús i extensió. A més a més, La Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de la comunicació audiovisual, estableix en l'article 5 que es promourà la pluralitat de la comunicació audiovisual a través del foment de l'existència d'un conjunt de mitjans, tant públics com de titularitat privada i comunitaris, que reflectisquen el pluralisme ideològic i polític i la diversitat cultural i lingüística de la societat. Al seu torn, l'article 8 disposa que la comunicació audiovisual promourà el coneixement i la difusió de la llengua oficial de l'Estat i les llengües oficials de les comunitats autònomes i de les seues expressions culturals, contribuint al reflex de la diversitat cultural i lingüística.

En compliment de tot això l'article primer del projecte d'orde indica que la mesura té per objecte aprovar les bases que regulen el procediment per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva per al foment del valencià en els mitjans de comunicació i les publicacions de titularitat privada i agències de notícies que operen en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

B) BENEFICIARIS

L'article tercer del projecte d'orde relaciona els tipus de beneficiaris que poden acollir-se a estes ajudes:

1. Empreses privades propietàries d'algun mitjà de comunicació o publicació dels relacionats en l'article quart d'este projecte.
2. Societats mercantils que siguen propietàries d'agències de notícies que complisquen, entre altres, els requisits següents:
 - a) Quan l'empresa siga una societat mercantil, laboral o cooperativa, esta ha d'estar legalment constituïda com a persona jurídica i els estatuts han d'incloure en l'objecte social l'activitat per a la qual se sol·licita una subvenció.
 - b) Quan l'empresa siga una persona física, esta ha d'estar donada d'alta en el règim especial de la Seguretat Social de persones que treballen per compte propi o autònomes i tributar en l'epígraf fiscal corresponent a l'activitat econòmica que es realitze.
 - c) Les empreses privades propietàries de mitjans de televisió i ràdio que difonen continguts per ones hertzianes terrestres han de ser titulars o arrendatàries d'una llicència administrativa per a emetre en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, estar inscrites en el Registre de prestadors audiovisuals de la Comunitat Valenciana i no haver sigut sancionades mitjançant una resolució administrativa

ferma de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat per incompliment de les obligacions o els deures en matèria de comunicació audiovisual. Quan la llicència haja sigut objecte de transmissió o arrendament a l'empresa, el negoci jurídic ha d'haver-se realitzat amb els requisits i les condicions que estableix l'article 32 de la Llei 13/2022, de 7 de juliol, general de comunicació audiovisual.

- d) Les empreses privades que siguen propietàries d'un mitjà de comunicació en línia que presta servicis de comunicació audiovisual per internet en l'àmbit de la Comunitat Valenciana han d'haver realitzat la comunicació prèvia a l'inici de l'activitat a l'autoritat audiovisual competent en la matèria de la Generalitat, estar inscrites en el Registre de prestadors audiovisuals de la Comunitat Valenciana i no haver sigut sancionades mitjançant una resolució administrativa ferma de l'òrgan competent de la Generalitat per incompliment de les obligacions o els deures en matèria de comunicació audiovisual.
- e) Les empreses privades propietàries d'un mitjà de comunicació en línia hauran de ser titulars del domini i de l'allotjament de la informació del mitjà. La resolució de convocatòria establirà la manera d'acreditar esta titularitat.
- f) Els mitjans de comunicació en línia hauran d'oferir en la seua pàgina d'entrada accés directe a la versió en valencià.

C) ACTUACIONS I DESPESES SUBVENCIONABLES

L'article quart del projecte d'orde estableix les categories i modalitats subvencionables, que seran les següents:

1. Categoria mitjans de comunicació, amb les següents modalitats:

- a) Televisió
- b) Ràdio
- c) Premsa escrita diària
- d) Premsa escrita no diària
- e) Mitjans de comunicació en línia

2. Categoria publicacions, amb les següents modalitats:

- a) Revistes periòdiques en paper
- b) Revistes infantils-juvenils

3. Categoria agències de notícies

L'article cinqué estableix els requisits generals i específics per a les tres categories d'ajudes i l'article sisé les actuacions i despeses subvencionables.

Les ajudes estan dirigides a subvencionar l'elaboració, la materialització i la difusió de continguts divulgatius, informació i notícies en valencià pels mitjans de comunicació, publicacions i agències de notícies.

Es consideren gastos subvencionables, als efectes previstos en esta orde, els que de manera indubtable responguen a la naturalesa de l'activitat subvencionada, resulten estrictament necessaris i es realitzen en el període establert en la convocatòria. Entre altres, són gastos subvencionables els gastos de personal i els gastos generals per al funcionament, la realització i el compliment dels objectius de les entitats subvencionades quan estos gastos estiguen vinculats a l'execució de l'activitat subvencionada. S'indiquen les següents especificacions:

- La convocatòria podrà establir percentatges màxims per a determinats gastos.
- Té caràcter de gasto subvencionable l'encàrrec realitzat a l'empresa auditora externa per a acreditar la difusió i els usuaris únics del mitjà de comunicació.
- També es considera gasto subvencionable el cost de l'informe de l'auditor o l'empresa auditora quan siga obligatori justificar la subvenció amb un compte justificatiu amb un informe d'auditoria i fins al límit que determine la convocatòria, sempre que la persona beneficiària no estiga obligada a auditar els seus comptes anuals.

En tot cas en queden exclosos, a més dels especificats en l'apartat 7 de l'article 31 de la Llei general de subvencions, els gastos que no consten en l'informe econòmic de l'activitat, desglossat i detallat, que es presente amb la sol·licitud; factures i nòmines amb data fora del període subvencionable o que siguen pagades fora d'este; gastos de comptabilitat, assistència jurídica, assessoria juridicoadministrativa, laboral, fiscal, notaria i registre de la propietat o mercantil; inversions realitzades en immobilitzat material patrimonial i l'amortització d'este, material inventariable; obres, pintura, material de neteja o material no fungible; interessos deutors de comptes bancaris; interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals; gastos de procediments legals i judicials, de servicis de seguretat, custòdia i vigilància; gastos d'arrendaments de vehicles; gastos d'aparcament de vehicles o del lloguer de places d'aparcament; impostos indirectes susceptibles de recuperació o compensació per l'entitat beneficiària de la subvenció i els impostos personals sobre la renda; mútua professional, gastos derivats de les obligacions en prevenció de riscos laborals, extintors; assegurances, neteja i sanejament; quotes de comunitats de propietaris; taxes i impostos que no estiguen directament relacionats amb l'activitat a realitzar; servicis d'impressió que no siguen els de la premsa escrita, cartutxos de tinta, fotocòpies, lloguer de màquines d'impressió o escaneig; gastos d'aigua per al consum humà, hotels i la resta dels conceptes que puguen considerar-se dietes; llicències de programes informàtics; gastos bancaris o comissions de venda o compra de qualsevol material; material d'oficina i gastos de formació d'empleats i becaris.

La intensitat màxima de les ajudes, d'acord amb l'article quinzé, no excedirà en cap cas del **80%** del total de la quantitat sol·licitada. No s'especifiquen quanties màximes per a cada modalitat d'ajuda.

D) FINANCIACIÓ

L'article seté establíx que la Generalitat finançarà les subvencions a càrrec del programa pressupostari que incorpore els crèdits adequats per a finançar les ajudes regulades en esta orde i la concessió estarà limitada per la disponibilitat pressupostària existent. La convocatòria especificarà l'import global destinat a les ajudes, així com la distribució i l'assignació d'este per categoria i modalitat.

L'Annex III remés, relatiu a les ajudes en les modalitats d'ajuda per a radio i televisió, indica que el import de les ajudes serà de **2.500.000 euros per a l'exercici 2025**. El mateix import s'indica en l'Annex I, relatiu a les modalitats d'ajudes per a premsa, publicacions, mitjans de comunicació en línia i agències de notícies.

No hi ha financiació amb càrrec a fons europeus.

E) MARC DE COMPATIBILITAT

L'article vint-i-sis del projecte d'orde estableix dos marcs de compatibilitat:

1. Ajudes a la modalitat de ràdio i televisió de la categoria de mitjans de comunicació:

D'acord amb l'article 6 del Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, i d'acord amb el Reglament (UE) núm. 651/2014, de 17 de juny de 2014, de la Comissió, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (DOUE de 26/04/2014), modificat pel Reglament (UE) 2023/1315, de la Comissió, de 23 de juny de 2023, este règim d'ajudes està exempt de notificació a la Comissió Europea per ser compatible amb el mercat interior, d'acord amb l'article 107, apartat 3, del Tractat, però s'ha de comunicar a esta per ser-li aplicable l'article 53, apartat 2, lletra c), del Reglament UE.

2. Ajudes a les modalitats de premsa escrita diària, premsa escrita no diària, publicacions, mitjans de comunicació en línia i agències de notícies.

Estes ajudes no s'acullen al Reglament UE 651/2014, però no cal notificar-les a la Comissió Europea perquè esta, en un informe d'1 d'agost de 2016, declara que les ajudes a la premsa escrita i digital, que en esta orde es corresponen amb les modalitats de premsa escrita, publicacions, agències de notícies i mitjans de comunicació en línia, són compatibles amb el mercat interior, d'acord amb l'article 107.3.c del Tractat de funcionament de la Unió Europea, per tractar-se d'ajudes destinades a facilitar el desenrotllament d'activitats determinades o de regions econòmiques determinades, sempre que no alteren les condicions dels intercanvis en manera contrària a l'interés comú.

III. AVALUACIÓ

El present informe s'emet únicament respecte de les modalitats d'ajudes acollides al Reglament núm. 651/2014 de la Comissió, de 17 de juny de 2014 pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat, tot això en el marc dels articles 4.2 i 4.3 del Decret 128/2017. Per a la resta d'ajudes considerades pel centre gestor com no subjectes a l'article 107.1 TFUE, per no complir algun dels requisits del citat article, i atés que les mateixes no estan acollides a un règim *de minimis* ni cofinançades per fons de la Unió Europea, de conformitat amb el Decret 128/2017, aquesta Direcció General no entra en la seua valoració, corresponent aquesta valoració al centre gestor.

No obstant això, es considera oportú realitzar les següents observacions amb relació a les ajudes per a la premsa escrita diària, premsa escrita no diària, publicacions, mitjans de comunicació en línia i agències de notícies.

La decisió de la Comissió Europea de 1 d'agost de 2016, SA.45512, indica en el seu paràgraf (17) que *“Tenint en compte l'exposat, en el present case la Comissió considera que és improbable que les subvencions públiques per a donar suport a l'ús del valencià en la premsa afecten el comerç entre els Estats membres, tal com s'ha detallat en els punts anteriors. Conseqüentment, no és necessari examinar les altres condicions acumulatives d'existència d'ajuda estatal d'acord amb l'article 107, apartat 1, del TFUE. Per consegüent, la Comissió ha arribat a la conclusió que les mesures en qüestió **no constitueixen ajuda estatal conformement a l'article 107, apartat 1, del TFUE.**”* La Comissió conclou en el paràgraf (27) que *“Tenint en compte l'avaluació que precedeix, la Comissió ha arribat a la conclusió que les mesures descrites en la denúncia no constitueixen ajudes estatals conformement a l'article 107, apartat 1, del TFUE. No obstant això, fins i tot suposant que tals mesures constituïren ajudes estatals, serien ajudes estatals compatibles amb el mercat interior conformement a l'article 107, apartat 3, lletra c), del Tractat de Funcionament de la Unió Europea”.*

El preàmbul del projecte d'orde estableix que *“La Comissió Europea, en un informe d'1 d'agost de 2016, declara que les ajudes a la premsa escrita i digital, que en esta orde es correspon amb les modalitats de premsa escrita, publicacions, agències de notícies i mitjans de comunicació en línia, són ajudes compatibles amb el mercat interior d'acord amb l'article 107.3.c del Tractat de funcionament de la Unió Europea. Este article preveu que les ajudes destinades a facilitar el desenrotllament de determinades activitats o de determinades regions econòmiques, sempre que no alteren les condicions dels intercanvis de manera contrària a l'interés comú, es consideren compatibles amb el mercat interior i, per tant, no necessiten ser notificades.”* El centre gestor en cap moment declara en el projecte d'orde que les altres categories i modalitats d'actuacions que no son en l'àmbit de la radio i la televisió, son ajudes no subjectes a l'article 107.1 del TFUE, per no complir algun dels requisits del citat article, com estableix la Comissió. Si el centre gestor argumenta que son ajudes compatibles amb el mercat interior d'acord amb l'article 107.3.c del TFUE, això implica que, encara que no s'han de notificar, si que s'han de comunicar a la Comissió com una ajuda subjecta al RGEC.

Per tant, si el centre gestor qualifica estes ajudes com no subjectes, haurà de substituir la argumentació exposada en el preàmbul. Si decidix mantindre la argumentació de compatibilitat amb l'article 107.3.c, haurà d'aplicar l'article 53 del RGCE a la resta de categories i modalitats d'ajuda.

Per últim, cal indicar que, d'acord amb l'article sèptim del Decret 128/2017 s'ha d'incloure en l'instrument jurídic, en el cas d'ajudes subjectes exemptes de l'obligació de notificació, indicació expressa del Reglament d'exempció de l'obligació de notificació al fet que s'acull, concretant les disposicions específiques d'aplicació, així com incloure la resta de les condicions que es deriven de l'aplicació d'este, especialment el número d'ajuda assignat per la Comissió Europea quan ja s'haja realitzat el tràmit de comunicació.

A) EXISTÈNCIA D'AJUDA

En l'apartat 1 de l'article 107 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea (d'ara en avant, TFUE) es declaren incompatibles amb el mercat interior, en la mesura en què afecten els intercanvis comercials entre Estats membres, les ajudes atorgades pels Estats o mitjançant fons estatals, sota qualsevol forma, que falsegen o amenacen falsejar la competència, afavorint a determinades empreses o produccions.

En la mesura subjecta a informe, respecte a les modalitats de ràdio i televisió de la categoria de mitjans de comunicació, es comprova que:

1r- La mesura suposa una transferència de recursos públics sense contraprestació, perquè consisteix en una

subvenció.

2n- Beneficiaris: els beneficiaris de les ajudes seran empreses privades i societats mercantils de televisió, ràdio i premsa que reunisquen les condicions que s'establixen com a requisits en el projecte de la present Ordre. Aquestes entitats beneficiàries realitzen activitats econòmiques.

3r- Avantatge: l'ajuda suposa un avantatge econòmic per al beneficiari, en eximir-li d'uns costos que deuria normalment sufragar per a dur a terme la seua activitat.

4t- Selectivitat: l'ajuda té un caràcter selectiu, perquè només s'aplica al beneficiari que rep l'ajuda.

5é- Falsejament de la competència: l'ajuda atorgada, en suposar un avantatge econòmic per al beneficiari que el situa per damunt dels seus competidors, falseja o amenaça amb falsejar la competència.

6é- Afectació al comerç intracomunitari: segons jurisprudència reiterada, la repercussió de l'ajuda en els intercanvis comercials es compleix en tant que les empreses beneficiàries exerceixen una activitat econòmica que és objecte d'intercanvis entre els Estats membres. El fet que l'ajuda consolide la posició d'estes empreses enfront d'altres empreses competidores en el comerç intracomunitari permet considerar que este resulta afectat. En esta ajuda, el beneficiari exerceix activitats econòmiques que han sigut objecte d'intercanvis entre Estats membres.

En conseqüència, en la mesura es compleixen les condicions previstes en l'article 107, apartat 1, del TFUE.

B) COMPATIBILITAT DE L'AJUDA

Com s'ha esmentat anteriorment, les modalitats d'ajuda objecte d'informe s'acullen a l'**article 53**, "*Ajudes a la cultura i la conservació del patrimoni*" del Reglament (UE) número 651/2014 de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (DO L 187 de 26.6.2014); modificat pel Reglament (UE) número 2017/1084 de la Comissió de 14 de juny de 2017, pel qual es modifica el Reglament (UE) número 651/2014 quan a infraestructures portuàries i aeroportuàries, els llistats de notificació per als ajuts a la cultura i a la conservació del patrimoni i per als ajuts a infraestructures esportives i recreatives multifuncionals, així com els règims d'ajudes de funcionament de finalitat regional, i pel qual es modifica el Reglament (UE) número 702/2014 quant al càlcul dels costos subvencionables (DOUE L 156 de 20.6.2017); així mateix pel Reglament (UE) número 2020/972 de la Comissió, de 2 de juliol de 2020, pel qual es modifiquen el Reglament (UE) número 1407/2013 quant a la seva pròrroga i el Reglament (UE) número 651/2014 pel que fa a la seua pròrroga i als ajustos pertinents (DOUE L 215, de 07.07.2020), i el Reglament (UE) número 2021/1237 de la Comissió, de 23 de juliol de 2021, pel qual es modifica el Reglament (UE) número 651/2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (DOUE L 270 de 29.07.2021); i també pel Reglament (UE) número 2023/1315 de la Comissió de 23 de juny de 2023 pel qual es modifiquen el Reglament (UE) número 651/2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat, i el Reglament (UE) 2022/2473, pel qual es declaren determinades categories d'ajuda a les empreses dedicades a la producció, transformació i comercialització de productes de la pesca i de l'aqüicultura compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (DOUE L 167 de 30.6.2023). D'ara en avant, ens referirem al Reglament (UE) núm. 651/2014 i a les seues modificacions aprovades en 2017, 2020, 2021 i 2023 com RGEC.

1.- DISPOSICIONS COMUNES

Segons l'article 3 de l'RGEC, tant els règims d'ajudes com les ajudes individuals concedides a l'empara d'estos i les ajudes ad hoc seran compatibles amb el mercat interior d'acord amb l'article 107.2 o 107.3 del Tractat i quedaran exempts de l'obligació de notificació establida en l'article 108.3 del Tractat, sempre que aquestes ajudes complisquen totes les condicions establides en el Capítol I d'este, així com les condicions específiques aplicables a la categoria pertinent establides en el Capítol III del citat Reglament.

El projecte d'orde arreplega en el seu articulat una referència incompleta al RGEC. En el preàmbul s'indica que "Les ajudes a les modalitats de ràdio i televisió s'acullen a l'exempció prevista en l'article 53.2.c del Reglament (UE) 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajuda compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat (DOUE de 26/04/2014), modificat pel Reglament (UE) 2023/1315, de la Comissió, de 23 de juny de 2023". El mateix s'indica en l'articulat de la mesura. El centre gestor haurà d'incloure en el text definitiu de l'orde menció completa a la seua denominació, incloses totes les seues modificacions, tal com s'enuncia en el paràgraf anterior.

L'article vint-i-sisé del projecte d'orde indica que la mesura s'acull a l'article 53.2.c de l'RGEC, "Ajudes a la cultura i la conservació del patrimoni- Patrimoni Immaterial". El centre gestor haurà d'assegurar-se que les actuacions subvencionades s'inclouen en este apartat i que es compleixen totes les condicions aplicables.

En l'article 1 de l'RGEC es regula el seu àmbit d'aplicació, relacionant les categories d'ajudes que s'aplicaran en tots els sectors de l'economia amb les següents excepcions:

- Segons el punt 2 de l'article 1, l'RGEC no s'aplicarà a:

a) els règims contemplats en les seccions 1 (a excepció de l'article 15), 2 (a excepció dels articles 19 *quater* i 19 *quinquies*) 3, 4, 7 (a excepció de l'article 44) i 10 del capítol III del present Reglament, si el pressupost anual mitjà en ajudes estatals per Estat membre és superior a 150 milions €, a partir de 6 mesos des de la seua entrada en vigor, així com les ajudes executades en forma de productes financers de conformitat amb la secció 16 del capítol III (articles 56 *quinquies*, *sexies* i *septies*), si el pressupost anual mitjà en ajudes estatals per Estat membre és superior a 200 milions €, a partir de 6 mesos des de la seua entrada en vigor.

Quant a les ajudes conformement a la secció 16 del capítol III del present Reglament, només es tindran en compte les contribucions d'un Estat membre al compartiment dels Estats membres de la garantia de la UE a què es refereix l'article 9, apartat 1, lletra b), del Reglament (UE) 2021/523 del Parlament Europeu i del Consell que es destinen a un producte financer específic per a avaluar si el pressupost mig anual en ajudes estatals de l'Estat membre en qüestió relacionat amb el producte financer supera els 200 milions €. La Comissió podrà decidir que el present Reglament continue aplicant-se a qualsevol d'eixos règims d'ajudes durant un període més llarg, després d'haver examinat el pla d'avaluació pertinent notificat per l'Estat membre a la Comissió, en el termini de 20 dies hàbils a partir de l'entrada en vigor d'este règim. Quan la Comissió ja haja prorrogat l'aplicació del present Reglament més enllà dels 6 mesos inicials quant a estos règims, els Estats membres podran decidir prorrogar-los fins al final del període d'aplicació del present Reglament, sempre que l'Estat membre de què es tracte haja presentat un informe d'avaluació conforme al pla d'avaluació aprovat per la Comissió.

- b) les modificacions dels règims contemplats en l'article 1, apartat 2, lletra a), diferents de les modificacions que no puguen afectar la compatibilitat del règim d'ajudes conformement al present Reglament o que no puguen afectar de manera significativa al contingut del pla d'avaluació aprovat;
- c) les ajudes a activitats relacionades amb l'exportació, concretament les ajudes directament vinculades a les quantitats exportades, les ajudes a l'establiment i funcionament d'una xarxa de distribució o les ajudes a altres costos corrents vinculats a l'activitat exportadora;
- d) les ajudes condicionades a la utilització de productes nacionals en lloc d'importats.

En tractar-se d'una ajuda destinada a donar suport a la cultura i la conservació del patrimoni queda plenament inclosa en l'àmbit d'aplicació del RGEC.

Recentment, la Comissió (DG COMP) ha sol·licitat que s'incloguen explícitament les exclusions esmentades en l'article 1.2 del RGEC que siguen d'aplicació en les bases jurídiques que regulen l'ajuda. Per tant, s'insta al centre gestor a la inclusió d'estes exclusions en el text definitiu del projecte d'orde.

- Segons el punt 3 de l'article 1, l'RGCE no s'aplicarà a:

- a) ajudes concedides en el sector de la pesca i l'aqüicultura, incloses en l'àmbit d'aplicació del Reglament (UE) núm. 1379/2013 del Parlament Europeu i del Consell, amb excepció de:
 - les ajudes a la formació;
 - les ajudes per a l'accés de les pimes al finançament;
 - les ajudes en l'àmbit de la investigació i el desenvolupament;
 - les ajudes a la innovació en favor de les pimes;
 - les ajudes en favor de treballadors desfavorits i de treballadors amb discapacitat;
 - les ajudes regionals a la inversió en regions ultraperifèriques;
 - els règims d'ajudes regionals de funcionament;
 - les ajudes per a projectes de desenvolupament local participatiu («DLP»),
 - les ajudes a projectes de Cooperació Territorial Europea;
 - a partir de l'1 de juliol de 2023, les ajudes en forma de reduccions d'impostos mediambientals conformement a l'article 15, apartat 1, lletra f), i en l'article 15, apartat 3, de la Directiva 2003/96/CE del Consell;
 - les ajudes incloses en productes financers secundats pel Fons InvestEU, excepte per a les operacions enumerades en l'article 1, apartat 1, del Reglament (UE) núm. 717/2014 de la Comissió
 - les ajudes a les microempreses en forma d'intervencions públiques en relació amb el subministrament d'electricitat, gas natural o calefacció, contemplades en l'article 19 *quater*;
 - les ajudes a les pimes en forma d'intervencions públiques temporals en relació amb el subministrament d'electricitat, gas o calefacció produïda a partir de gas natural o electricitat, per a mitigar les repercussions de

les pujades dels preus a conseqüència de la guerra d'agressió russa contra Ucraïna, contemplades en l'article 19 *quinquies*;

b) les ajudes concedides en el sector de la producció agrícola primària, a excepció de les ajudes regionals a la inversió a les regions ultraperifèriques, els règims d'ajudes regionals de funcionament, les ajudes per a serveis de consultoria en favor de les pimes, les ajudes al finançament de risc, les ajudes de recerca i desenvolupament, les ajudes a la innovació en favor de les pimes, les ajudes per a la protecció del medi ambient, les ajudes a la formació, les ajudes als treballadors desfavorits i als treballadors amb discapacitat, les ajudes per a projectes de desenvolupament local participatiu (DLP), les ajudes a projectes de Cooperació Territorial Europea, les ajudes incloses en productes financers secundats pel Fons InvestEU, les ajudes a les microempreses en forma d'intervencions públiques en relació amb el subministrament d'electricitat, gas natural o calefacció contemplades en l'article 19 quater i les ajudes a les pimes en forma d'intervencions públiques temporals en relació amb el subministrament d'electricitat, gas o calefacció produïda a partir de gas natural o electricitat, per a mitigar les repercussions de les pujades dels preus a conseqüència de la guerra d'agressió russa contra Ucraïna, contemplades en l'article 19 *quinquies*

c) les ajudes concedides en el sector de la transformació i comercialització de productes agrícoles, en els casos següents:

i) quan l'import de l'ajuda es determine en funció del preu o de la quantitat d'estos productes adquirits a productors primaris o comercialitzats per les empreses interessades,

ii) quan l'ajuda se supedita a la seua transmissió, total o parcial, als productors primaris;

d) les ajudes destinades a facilitar el tancament de mines de carbó no competitives, tal com es contemplen en la Decisió 2010/787/UE del Consell;

e) les categories d'ajudes regionals esmentades en l'article 13.

Quan una empresa opere en els sectors exclosos contemplats en el paràgraf primer, lletres a), b) o c), i en sectors inclosos en l'àmbit d'aplicació del present Reglament, este s'aplicarà a les ajudes concedides en relació amb estos últims sectors o activitats, sempre que els Estats membres garantisquen, a través de mitjans apropiats, com la separació d'activitats o la distinció de costos, que les activitats dels sectors exclosos no es beneficien de les ajudes concedides conformement al present Reglament.

El projecte d'orde no arreplega estes exclusions, per la qual cosa el centre gestor haurà d'incorporar-les al text definitiu i assegurar-se del seu compliment.

- Segons el punt 4 de l'article 1, l'RGEC no s'aplicarà a:

a) els règims d'ajudes que no exclouen explícitament el pagament d'ajudes individuals a empreses que estiguen subjectes a una Ordre de recuperació pendent després d'una decisió prèvia de la Comissió que haja declarat una ajuda concedida pel mateix Estat membre il·legal i incompatible amb el mercat interior, a excepció dels règims d'ajudes destinats a reparar els danys causats per determinats desastres naturals i els règims d'ajudes contemplats en l'article 19 ter, la secció 2 bis, i la secció 16, del capítol III;

- b) les ajudes *ad hoc* en favor d'empreses contemplades en la lletra a);
- c) les ajudes a empreses en crisi, a excepció dels règims d'ajudes destinats a reparar els danys causats per determinats desastres naturals, els règims d'ajudes per a la creació d'empreses, els règims d'ajudes regionals de funcionament, els règims d'ajudes contemplats en l'article 19 ter, les ajudes a pimes en virtut de l'article 56 septies i les ajudes a intermediaris financers en virtut dels articles 16, 21, 22 i 39, així com de la secció 16 del capítol III, sempre que les empreses en crisi no reben un tracte més favorable que les altres empreses. No obstant això, el present Reglament serà aplicable, com a excepció, a les empreses que no es trobaven en crisi el 31 de desembre de 2019, però van passar a ser empreses en crisi durant el període comprés entre l'1 de gener de 2020 i el 31 de desembre de 2021.

L'article vint-i-sis del projecte d'orde estableix en el seu apartat segon que “Les ajudes de l'apartat anterior no poden concedir-se a empreses que estiguen subjectes a una orde de recuperació pendent després d'una decisió prèvia de la Comissió que haja declarat una ajuda il·legal i incompatible amb el mercat interior. Tampoc a les empreses en crisi, d'acord amb la definició d'este concepte prevista en l'article 2.18 del Reglament UE 651/2014, excepte a aquelles empreses que no estaven en crisi el 31 de desembre de 2019, però van passar a ser considerades empreses en crisi durant el període comprés entre l'1 de gener de 2020 i el 30 de juny de 2021.” El centre gestor haurà d'assegurar-se del compliment d'estes condicions.

- Segons el punt 5 de l'article 1, l'RGEC no s'aplicarà a les ajudes estatals que comporten, per si mateixes, per les condicions inherents a elles o pel seu mètode de finançament, una infracció indissociable del Dret de la Unió, en particular:

- a) les mesures d'ajuda la concessió de la qual estiga supeditada a l'obligació que el beneficiari tinga la seua seu en l'Estat membre pertinent o que estiga establert predominantment en eixe Estat membre; no obstant això, s'autoritza el requisit de disposar d'un establiment o d'una sucursal en l'Estat membre que concedeix les ajudes en el moment en què es fan efectives;
- b) les mesures d'ajuda la concessió de la qual estiga supeditada a l'obligació que el beneficiari utilitze béns de producció nacional o serveis nacionals;
- c) les mesures d'ajuda que restringisquen la possibilitat que els beneficiaris exploten els resultats de la investigació, el desenvolupament i la innovació en altres Estats membres.

El projecte d'orde no arplega estes exclusions, per la qual cosa el centre gestor haurà d'incorporar-les al text definitiu i assegurar-se del seu compliment.

En l'article 4 del RGEC s'estableix que este no s'aplicarà a les ajudes a la inversió en cultura i la conservació del patrimoni que superen el llindar de 165 milions d'euros per projecte. Este llindar no podrà ser eludit mitjançant la divisió artificial dels règims d'ajudes o dels projectes d'ajuda.

El projecte d'orde no estableix els importes de la financiació de les modalitats d'ajuda ni les quanties individuals màximes. La disposició addicional única estableix que “Les convocatòries de subvencions que es publiquen en aplicació d'esta orde estableixen els crèdits anuals, consignats en els pressupostos de la Generalitat, que han de finançar les subvencions regulades per esta”. L'única informació que disposem sobre l'import de la mesura es la reflectida als Annexos I i III enviats amb l'instrument jurídic, on s'indica que la

línia d'ajuda serà per un import global de 2.500.000 euros en la convocatòria de 2025. El centre gestor haurà d'assegurar-se que es respecta este límit de l'article 4 del RGEC.

En l'article 5 de l'RGEC es disposa que el mateix només s'aplicarà a les ajudes transparents, entenent com a tals, entre altres, les ajudes consistents en subvencions, **per la qual cosa es compleix este requisit.**

En l'article 6 de l'RGEC s'establix que el mateix s'aplicarà exclusivament a les ajudes que tinguen efecte incentivador que, pel que respecta a les ajudes a la cultura i la conservació del patrimoni, no serà necessari que tinguen un efecte incentivador, o es considerarà que el tenen si es compleixen les condicions establides en l'article 53.

Es presumeix l'efecte incentivador de les ajudes que s'acullen a l'article 53.2.c) del RGEC si compleixen les condicions establides en l'article 53, que se analitzaran en el apartat de condicions específiques.

L'article 7 de l'RGEC assenyala a l'efecte del càlcul de la intensitat d'ajuda i els costos subvencionables, que totes les xifres emprades s'entendran abans de qualsevol deducció fiscal o altres càrregues. Els costos subvencionables seran avalats per proves documentals clares, específiques i actualitzades.

Esta previsió no es recull expressament en el projecte d'orde. El centre gestor haurà d'incorporar-la al text definitiu i assegurar-se del seu compliment.

Segons l'article 8 de l'RGEC, en determinar si es respecten els llindars de notificació i les intensitats màximes d'ajuda del Capítol III, caldrà tindre en compte l'import total de les ajudes estatals concedides a l'activitat, projecte o empresa beneficiaris.

L'article quinzé del projecte d'orde estableix en el seu apartat primer que “Estes ajudes són compatibles amb altres ajudes i subvencions obtingudes d'altres organismes, així com altres recursos o ingressos per a la mateixa finalitat, amb les limitacions previstes en l'article 26 d'esta orde”. El centre gestor haurà d'assegurar-se del seu compliment.

Al respecte, recentment la Comissió (DG COMP) ha sol·licitat que en les règims d'ajuda s'afija el següent paràgraf: “En cas que el finançament de la Unió gestionada centralment per les institucions, agències, empreses comunes o altres òrgans de la Unió, que no estiga directament o indirectament sota el control de l'Estat membre es combine amb ajudes estatals, únicament es prendran en consideració estes últimes per a determinar si es respecten els llindars de notificació i les intensitats màximes d'ajuda, sempre que l'import total del finançament públic concedit en relació amb els mateixos costos subvencionables no excedisca dels percentatges màxims de finançament establits en la normativa europea aplicable”. Es recomana al centre gestor la incorporació d'este paràgraf al text definitiu del projecte d'orde.

Les ajudes amb costos subvencionables identificables, exemptes en virtut del present Reglament, podran acumular-se amb:

a) qualsevol altra ajuda estatal, sempre que estes mesures d'ajuda es referisquen a costos subvencionables identificables diferents;

b) qualsevol altra ajuda estatal, corresponent —parcial o totalment— als mateixos costos subvencionables, únicament si tal acumulació no supera la intensitat d'ajuda o l'import d'ajuda més elevats aplicables a esta ajuda en virtut d'este RGE.

Les ajudes sense costos subvencionables identificables podran acumular-se amb qualsevol altra ajuda estatal sense costos subvencionables identificables fins al llindar més elevat de finançament total pertinent fixat per a les circumstàncies concretes de cada cas en el present Reglament o en un altre reglament d'exempció per categories o en una decisió adoptada per la Comissió.

Les ajudes estatals exemptes en virtut del RGE no s'acumularan amb ajudes *de minimis* relatives als mateixos costos subvencionables si tal acumulació donara lloc a una intensitat d'ajuda superior a l'establida en el capítol III del Reglament.

L'article vint-i-sis del projecte d'orde estableix en el seu apartat tercer que *“Les ajudes amb costos subvencionables identificables, exemptes en virtut del Reglament UE 651/2014, podran acumular-se a qualsevol altra ajuda estatal sempre que estes mesures d'ajudes es referisquen a costos subvencionables identificables diferents o a qualsevol altra ajuda estatal, corresponent —parcialment o totalment— als mateixos costos subvencionables, únicament si esta acumulació no supera la intensitat d'ajuda o l'import d'ajuda més elevats aplicables a l'ajuda mencionada en virtut del Reglament UE 651/2014. Tampoc podran acumular-se amb ajudes de minimis concedides per a finançar els mateixos costos si l'acumulació supera el límit establert en l'article 53 del Reglament UE 651/2014.”* **El centre gestor haurà d'assegurar-se del compliment d'estes regles d'acumulació.**

Al respecte, recentment la Comissió (DG COMP) ha sol·licitat que s'incloga explícitament en les bases jurídiques de l'ajuda una fórmula del tipus: *“Estes subvencions seran compatibles amb altres ajudes concedides per al mateix projecte o actuació quan estes mesures d'ajuda es referisquen a costos subvencionables diferents, o quan les mesures d'ajuda es corresponguen totalment o parcialment amb els mateixos costos subvencionables i la seua acumulació no supera la intensitat d'ajuda o l'import d'ajuda més elevats aplicable en funció del que s'estableix en el Reglament (UE) núm. 651/2014 de la Comissió”.* **Es recomana al centre gestor la incorporació d'esta fórmula al text de la resolució.**

D'acord amb l'article 59 de l'RGE, este reglament serà aplicable fins al 31 de desembre de 2026.

El centre gestor haurà de tindre en compte la vigència d'este reglament quan es comuniquen la mesura a la Comissió Europea i en futures convocatòries.

2.- DISPOSICIONS ESPECÍFIQUES.

L'article 53 de l'RGE es disposa en l'apartat 1 que les ajudes a la cultura i la conservació del patrimoni seran compatibles amb el mercat interior d'acord amb l'article 107, apartat 3, del Tractat, i quedaran exemptes de l'obligació de notificació establida en l'article 108, apartat 3, del Tractat, si a més de complir les condicions previstes en el capítol I, es compleixen les següents:

L'apartat 2 de l'article 53 estableix que les ajudes es concediran als següents fins i activitats culturals:

a) museus, arxius, biblioteques, centres o espais artístics i culturals, teatres, cinemes, teatres d'òpera, sales de

concert, altres organitzacions que realitzen actuacions en directe, institucions de patrimoni cinematogràfic i altres infraestructures, organitzacions i institucions artístiques i culturals similars

b) patrimoni material, incloses totes les formes de patrimoni cultural i zones arqueològiques mobles o immobles, monuments i llocs i edificis històrics; patrimoni natural vinculat al patrimoni cultural o reconegut oficialment com a patrimoni cultural o natural per les autoritats públiques competents d'un Estat membre

c) patrimoni immaterial en qualsevol forma, inclosos costums i artesanía folklòriques

d) esdeveniments o espectacles artístics o culturals, festivals, exposicions i altres activitats culturals similars

e) activitats d'educació artística i cultural, així com la promoció de la comprensió de la importància de la protecció i promoció de la diversitat de les expressions culturals mitjançant programes d'educació i sensibilització de l'opinió pública, utilitzant també les noves tecnologies

f) redacció, correcció, producció, distribució, digitalització i edició de música i literatura, incloses les traduccions.

L'article vint-i-sis del projecte d'orde estableix que les modalitats d'ajudes per a ràdio i televisió de la categoria de mitjans de comunicació s'acolliran a l'article 53, apartat 2, lletra c) del RGEC, per la qual cosa quedarien emmarcades en esta disposició. El centre gestor haurà d'assegurar-se que les actuacions subvencionades en estes modalitats corresponen a estos fins.

L'apartat 3 estableix que les ajudes podran consistir en:

a) ajudes a la inversió, en particular per a la construcció o millora d'infraestructures culturals

b) ajudes de funcionament.

L'article 6 del projecte d'orde estableix en el seu apartat primer que “Les ajudes estan dirigides a subvencionar l'elaboració, la materialització i la difusió de continguts divulgatius, informació i notícies en valencià pels mitjans de comunicació, publicacions i agències de notícies.” Així mateix, en el apartat sisé, queden exclosos, entre altres, el gastos destinats a inversions realitzades en immobilitzat material patrimonial, l'amortització d'este i material inventariable, obres, pintura, material de neteja o material no fungible. De tot això, es desprén que la mesura aniria dirigida a ajudes de funcionament. El centre gestor haurà d'assegurar-se que tals costos es poden enquadrar en algun dels supòsits de l'article 53.5 del RGEC i explicitar clarament en el text definitiu del projecte d'orde que les ajudes aniran destinades a despeses de funcionament.

L'apartat 4 estableix que en les ajudes a la inversió, seran subvencionables els costos d'inversió en actius materials i immaterials, en particular:

a) els costos de construcció, rehabilitació, adquisició, conservació o millora d'infraestructures, si almenys el 80% de la capacitat temporal o espacial anual es destina a fins culturals;

b) els costos d'adquisició, inclòs l'arrendament, la cessió o reubicació física, de patrimoni cultural;

c) els costos de protecció, conservació, restauració i rehabilitació del patrimoni cultural material i immaterial, inclosos els costos addicionals d'emmagatzematge en condicions adequades, eines especials, materials i els costos de documentació, investigació, digitalització i publicació;

d) els costos necessaris per a millorar l'accessibilitat del públic al patrimoni cultural, inclosos els costos de digitalització i altres noves tecnologies, els costos de millora de l'accessibilitat per a persones amb necessitats especials (en particular, rampes i ascensors per a persones amb discapacitat, indicacions en Braille i exposicions interactives en els museus) i de foment de la diversitat cultural respecte a les presentacions, els programes i els visitants;

e) els costos de projectes i activitats culturals, programes de cooperació i intercanvi i subvencions, inclosos els costos dels procediments de selecció, els costos de promoció i els costos directament derivats del projecte.

En les ajudes a la inversió, l'import de l'ajuda no haurà d'excedir de la diferència entre els costos subvencionables i el benefici d'explotació de la inversió. El benefici d'explotació es deduirà dels costos subvencionables *ex-ante*, sobre la base de previsions realistes, o mitjançant un mecanisme de reembossament. L'operador de la infraestructura estarà autoritzat a conservar un benefici raonable durant el període de referència.

El centre gestor haurà d'assegurar-se que, si en algun moment es decidira subvencionar costos d'inversió hauran d'estar inclosos en estes categories.

L'apartat 5 estableix que en les ajudes de funcionament, seran subvencionables els costos següents:

a) els costos de la institució o el bé cultural vinculats a activitats permanents o periòdiques, incloses exposicions, representacions i manifestacions, i activitats culturals similars que es desenrotllen en el marc d'activitat normal;

b) els costos de les activitats d'educació artística i cultural, així com de la promoció de la comprensió de la importància de la protecció i promoció de la diversitat de les expressions culturals mitjançant programes d'educació i sensibilització de l'opinió pública, utilitzant també les noves tecnologies;

c) els costos de la millora de l'accés del públic a institucions culturals o béns i activitats d'interés cultural, inclosos els costos de la digitalització i de la utilització de les noves tecnologies, així com els costos de la millora de l'accessibilitat per a les persones amb discapacitat;

d) els costos d'explotació directament relacionats amb el projecte o l'activitat cultural, com a lloguer o arrendament de béns immobles i centres culturals, gastos de viatge, materials i subministraments vinculats directament al projecte o activitat cultural, estructures arquitectòniques per a exposicions i decorats, amortització d'instruments, programes informàtics i equips, els costos d'accés a obres emparades per drets d'autor i altres continguts protegits per drets de propietat intel·lectual, els costos de promoció i els costos directament derivats del projecte o activitat;

e) els costos del personal que treballa per a la institució cultural o el bé d'interés cultural o per a un projecte;

f) els costos dels servicis d'assessorament i suport prestats per consultors externs i proveïdors de servicis, derivats directament del projecte.

El centre gestor haurà d'assegurar-se que els costos de funcionament que subvencione estiguen inclosos en estes categories.

L'apartat 6 estableix que en les ajudes a la inversió, l'import de l'ajuda no haurà d'excedir de la diferència entre els costos subvencionables i el benefici d'explotació de la inversió. El benefici d'explotació es deduirà dels costos subvencionables ex-ante, sobre la base de previsions realistes, o mitjançant un mecanisme de reembossament. L'operador de la infraestructura estarà autoritzat a conservar un benefici raonable durant el període de referència.

Si en algun moment es decidira subvencionar gastos d'inversió, el centre gestor haurà d'incorporar estos requisits exigits per al seu càlcul al text definitiu del projecte d'orde o posteriors modificacions i assegurar-se del seu compliment.

L'apartat 7 estableix que en les ajudes de funcionament, l'import de l'ajuda no haurà d'excedir del necessari per a cobrir les pèrdues d'explotació i un benefici raonable durant el període de referència. Això es garantirà ex-ante, sobre la base de previsions realistes, o mitjançant un mecanisme de reembossament.

Si en algun moment el centre gestor decidira establir la intensitat màxima de l'ajuda segons el càlcul de l'article 53.7 haurà d'incorporar estos requisits exigits per al càlcul dels costos de funcionament subvencionables al text definitiu del projecte d'orde o posteriors modificacions i assegurar-se del seu compliment.

L'apartat 8 estableix que per a les ajudes que no superen els 2,2 milions EUR, l'import màxim de l'ajuda podrà fixar-se, com a alternativa al mètode a què es fa referència en els apartats 6 i 7, en el 80% dels costos subvencionables.

El centre gestor de la mesura ha optat pel mètode de càlcul d'este apartat, al establir en l'article quinzé, apartat segon, que “L'import final de la subvenció no ha d'excedir en cap cas el 80 % del total de la quantitat sol·licitada”. El centre gestor haurà d'assegurar-se del seu compliment.

L'apartat 9 estableix que en el cas de les activitats definides en l'apartat 2, lletra f), l'import màxim de l'ajuda no haurà de ser superior bé a la diferència entre els costos subvencionables i els ingressos actualitzats del projecte, bé al 70% dels costos subvencionables. Els ingressos es deduiran dels costos subvencionables ex-ante o mitjançant un mecanisme de reembossament. Seran costos subvencionables els costos d'edició de música i literatura, inclosos els contractes d'autoria (drets d'autor), les retribucions dels traductors i dels editors, altres costos editorials (correcció de proves, correcció, revisió), els costos de compaginació i preimpresió i els costos d'impressió o publicació digital.

Si entre els costos subvencionables s'inclouera en algun moment este tipus de gasto, el centre gestor haurà de plasmar els requisits aplicables a estos costos en el projecte d'orde o posteriors modificacions, i assegurar-se del seu compliment.

L'apartat 10 estableix que les ajudes a periòdics i revistes, publicats tant en paper com en suport electrònic, no seran subvencionables conformement al present article.

El centre gestor haurà de plasmar esta condició en el text definitiu del projecte d'orde i assegurar-se del seu compliment.

IV. CONCLUSIÓ

A la vista de tot l'exposat, s'informa el següent:

1r- La mesura d'ajuda reuneix tots els requisits per a ser considerada ajuda d'Estat a l'efecte de l'article 107 i següents del Tractat de Funcionament de la Unió Europea.

2n- La mesura d'ajuda descrita **COMPLEIX** en termes generals amb la normativa comunitària d'ajudes d'Estat, i amb el que es disposa en el Reglament (UE) núm. 651/2014 de la Comissió, de 17 de juny de 2014 pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat i les seues posteriors modificacions, sempre que l'òrgan gestor s'assegure del compliment dels requisits exposats en este informe.

A aquest efecte, **s'informa favorablement**, obligant-se l'ens gestor al següent:

- La introducció de les modificacions en el projecte d'ajuda exposades en el present informe, NO sent necessari remetre el text modificat a esta Direcció General per a nou informe.

- En aplicació de l'article 9.4 del RGEC s'haurà de vetlar perquè es publique en un lloc web exhaustiu sobre ajudes estatals, a nivell nacional o regional, en el termini de sis mesos a partir de la data de la concessió de l'ajuda la següent informació (que haurà d'estar disponible durant almenys deu anys a partir de la data de la concessió de l'ajuda):

a) la informació resumida a què es referix l'article 11 en el format normalitzat establert en l'annex II o un enllaç que permeta accedir a esta informació;

b) el text complet de cada mesura d'ajuda, a què es referix l'article 11, o un enllaç que permeta accedir al text complet;

c) la informació a què es referix l'annex III sobre cada ajuda individual concedida superior a 100.000 €.

La Comissió publicarà en el seu lloc web els enllaços en les pàgines web de les ajudes estatals i la informació resumida. A Espanya, la Base de dades Nacional de subvencions opera com a sistema nacional de publicitat.

- En aplicació de l'article 11.1.a) del RGEC, **el centre gestor s'obliga a emplenar el resum de la informació relativa a esta ajuda, en el formulari que s'arreplega en l'Annex II del Reglament, i a remetre'l a esta Direcció General per correu electrònic per a poder donar trasllat del mateix a la Comissió Europea mitjançant l'aplicació SANI II en un termini de 20 dies hàbils des del moment de l'entrada en vigor o concessió de l'ajuda.** En la informació resumida facilitada s'haurà d'indicar un enllaç a l'adreça d'Internet que done accés directe en el text complet de la mesura d'ajuda, incloses les seues modificacions. En la mesura que en este procés de comunicació participen almenys tres entitats (Conselleria, Ministeri, Reper) s'aconsella a l'òrgan promotor de la mesura que, amb vista al compliment del termini assenyalat, esta remissió del formulari es produïska quant al més prompte possible després de l'entrada en vigor de la mesura.

- En aplicació de l'article 11.1.b) del RGEC, haurà de presentar-se l'informe anual contemplat en el Reglament (CE) núm. 794/2004 de la Comissió, de 21 d'abril de 2004, pel qual s'establixen disposicions

d'aplicació del Reglament (CE) núm. 659/1999 del Consell, de 22 de març de 1999, pel qual s'establixen disposicions d'aplicació de l'article 93 del Tractat CE, en la seua versió modificada, en format electrònic, sobre l'aplicació del Reglament, que continga la informació indicada en el Reglament d'aplicació, en relació amb cada any o cada part de l'any en què el present Reglament siga aplicable.

- Segons l'article 12 del RGEC i a l'efecte del control de les ajudes exemptes de notificació concedides a l'empara d'este Reglament 651/2014, el centre gestor conservarà registre detallat de la informació i la documentació de suport necessàries per a determinar el compliment de totes les condicions establides en este Reglament d'exempció 651/2014, pel termini de 10 anys a comptar a partir de la data de concessió de l'ajuda. I facilitarà a la Comissió, en un termini de vint dies hàbils o en el termini més ampli que puga fixar-se en la sol·licitud, tota la informació i la documentació justificativa sol·licitada.

- A fer referència en la Resolució d'ajuda, al número d'identificació d'ajuda estatal que la Comissió assigne a l'ajuda, en compliment de l'article 3.6 del Reglament (CE) núm. 794/2004, pel qual s'establixen disposicions d'aplicació del Reglament (CE) núm. 659/1999 del Consell, pel qual s'establixen disposicions d'aplicació de l'article 93 del Tractat CE, segons la redacció modificada pel Reglament (CE) núm. 271/2008 de la Comissió, de 30 de gener de 2008.

Amb caràcter informatiu per a qualsevol ajuda, s'ha de tindre en compte que la Direcció General de la Competència de la Comissió Europea (d'ara en avant DG COMP) realitza un exercici de supervisió (monitoring) amb el qual verifica la compatibilitat d'un cert nombre de casos amb les normes comunitàries d'ajudes públiques, per a assegurar el compliment dels requisits continguts en els règims existents i mantindre la igualtat de condicions en el mercat interior.

Si bé el RGEC no ho exigix expressament, cal tindre en compte la Sentència del TJUE en l'assumpte C-493/14, Dilly's Wellnesshotel, de la qual la DG COMP conclou que les condicions formals també han de satisfer-se per a gaudir de l'exempció prevista. La Comissió ha assenyalat en diverses ocasions que si falten les condicions, apareix un notable risc de concedir una ajuda excessiva, o fins i tot il·legal. Referent a això, cal recordar que, conforme a l'article 10 del RGEC ("Retirada del benefici de l'exempció per categories"), quan es concedisca una ajuda suposadament exempta en virtut del Reglament però sense complir les condicions establides en els capítols I a III, la Comissió podria arribar a adoptar una decisió en la qual es dispose que la totalitat, o algunes, de les futures mesures d'ajuda (que, en principi, complirien els requisits del Reglament) deuran no obstant això notificar-se a la Comissió (article 108.3 TFUE).

La Comissió considera que l'absència de mencions a condicions d'obligat compliment en els instruments reguladors de les mesures d'ajuda constituïx una irregularitat. En concret, ha assenyalat les següents:

- absència de referència a la jurisprudència "Deggendorf"
- absència de referència a les intensitats d'ajuda i als límits màxims d'ajuda previstos en el règim
- absència d'exclusió explícita de les empreses en crisi
- absència de llista, o descripció, dels costos subvencionables del règim
- absència de l'exclusió de determinats sectors o restriccions territorials indegudes
- absència de normes sobre l'acumulació amb altres tipus d'ajuda, per exemple, la norma "de minimis", els Fons estructurals...

- absència de referència al RGE.

A més, cal reiterar que, segons l'article 12, la Comissió podrà sol·licitar –posteriorment a la comunicació- informació per a determinar si s'han complert les condicions establides en el Reglament. Si d'esta anàlisi a posteriori es desprén que el règim en qüestió no s'ajusta a les disposicions del Reglament, la Comissió podria qualificar tals ajudes com a “il·legals” i fer ús, a més, de tots els mitjans contemplats en el Reglament 2015/1589, del Consell, per a extraure les conseqüències pertinents d'eixa falta de conformitat.

Dels controls a posteriori realitzats per la Comissió en anys anteriors i dels expedients ja oberts, cal assenyalar:

La DGCOMP demanarà informació relativa en la base jurídica del règim d'ajuda seleccionat, en concret:

- 1) Confirmació que la base jurídica publicada en la pàgina web al fet que s'al·ludix en el Formulari d'informació resumida, és la base jurídica del règim aplicat.
- 2) Una còpia de les disposicions de Dret derivat per les quals s'aplica el règim.
- 3) Identificació del passatge/disposició exacta de la base jurídica, en el qual figure el text de les condicions i disposicions corresponents de l'ajuda.
- 4) Indicació de si el règim continua aplicant-se o, si haguera expirat, quan va expirar o va ser substituït per un nou règim; en tal cas, cal comunicar el número de referència del nou règim i presentar el text de la base jurídica.

Respecte a les **ajudes individuals**, es demana la documentació justificativa completa que demostre el compliment de totes les condicions aplicables del RGE, en particular:

- 1) Descripció del projecte.
- 2) Còpia de l'imprés de sol·licitud emplenat pel beneficiari i documentació sol·licitada per les autoritats competents per a avaluar la sol·licitud.
- 3) Document legal o contracte en virtut del qual es va concedir l'ajuda (és necessari especificar el lloc en què pot trobar-se la informació pertinent, per exemple: número de document, pàgina, apartat, títol, etc.).
- 4) Qualsevol altra informació i documentació que demostre els costos subvencionables, la intensitat de l'ajuda, l'efecte incentivador i el compliment dels altres requisits del RGE (és necessari especificar el lloc en què pot trobar-se la informació pertinent, per exemple: número de document, pàgina, apartat, títol, etc.).
- 5) Documentació intercanviada entre l'Administració i el beneficiari a l'efecte de demostrar la correcta execució de la mesura d'ajuda (és necessari especificar el lloc en què pot trobar-se la informació pertinent, per exemple: número de document, pàgina, apartat, títol, etc.).
- 6) Explicació detallada sobre la forma en què es garanteix en la pràctica el compliment de les següents normes:
 - i. exclusió de les empreses en crisi de les ajudes,
 - ii. normes sobre acumulació i
 - iii. efecte incentivador.

La Comissió ens advertix que s'ha de tindre en compte estes observacions per a garantir el compliment de la normativa comunitària (ja que tot Reglament és una norma jurídica amb abast general i eficàcia directa, és directament aplicable i obligatori en tots els seus elements) i de la regularitat de les ajudes concedides i, a més, evitar procediments de control llargs, laboriosos i exhaustius per part de la CE.

Recentment, la Comissió (DG COM) ha recordat que seria molt convenient reflectir expressament en les bases jurídiques totes les condicions de compatibilitat dels articles pertinents del RGEC, ja que consideren que les bases jurídiques que inclouen totes les condicions de compatibilitat augmenten la transparència i ajuden a evitar irregularitats i la concessió d'ajudes il·legals.

3r- El present informe s'emet en funció del text de l'esborrany de l'instrument remés pel centre gestor a esta Direcció General en data 30 d'abril de 2025, per la qual cosa no empararà qualsevol modificació posterior que es realitze en este.

La directora general de Fons Europeus i Sector Públic

Mar González Barranco