

INFORME SOBRE LES CONSIDERACIONS JURÍDIQUES REALITZADES PER L'ADVOCACIA GENERAL EN RELACIÓ AMB LA SEGÜENT NORMA:

PROJECTE D'ORDRE /2023, de de de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria de col·laboració institucional, a través d'accions sectorials i intersectorials mitjançant programes o actuacions en matèria de prevenció de riscos laborals en la Comunitat Valenciana.

Conforme a el que s'estableix en l'article 43.1.e) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, amb anterioritat a l'aprovació definitiva del projecte, aquest haurà de ser remés a la sotssecretaria del departament, la qual sol·licitarà l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat.

La Sotssecretaria de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, va donar trasllat del projecte d'ordre i va sol·licitar informe previst en l'article 5.2.a), h) i n) de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, a l'Advocacia General. Aquest informe va ser emés el 3 d'abril de 2023 tenint entrada en la Direcció General de Treball, Benestar i Seguretat Laboral el 11 d'abril de 2023.

Pel que concerneix a la primera consideració jurídica en relació amb el contingut del projecte d'Ordre realitzada per l'Advocacia General:

«Article 12: El text del precepte exigeix en el seu últim paràgraf que els certificats que es presenten tinguen una vigència d'almenys 5 mesos comptats des de la data de presentació de la sol·licitud. Ha de tindre's en compte en aquest punt que tals certificats són emesos per altres Administracions Públiques que seran les que determinen la vigència d'aquests, per la qual cosa potser no depén de l'entitat beneficiària complir amb aquest termini de 5 mesos».

Es fa constar que s'ha tingut en compte i s'ha modificat el text del projecte en aqueix sentit.

Pel que respecta a la segona consideració:

«Article 16.3 últim paràgraf: S'estableix en el text del projecte d'Ordre el següent: "Es considerarà com a moment de presentació de la sol·licitud aquell en què s'haja aportat íntegrament la documentació exigida en la corresponent convocatòria, ja siga a través de les aportacions voluntàries de documentació realitzades per les entitats interessades, o mitjançant l'esmena efectuada per aquestes després del requeriment formulat per l'òrgan instructor d'aquestes ajudes". Ha de tindre's en compte, a aquest efecte, que segons el que es disposa en la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les AAPP el moment d'inici de l'expedient administratiu (a partir del qual s'inicia el compute del termini per a resoldre, segons l'art. 21.3) és el de la data en què la sol·licitud haja tingut entrada en el registre electrònic de l'Administració o Organisme competent per a la seua tramitació, amb independència que, si la sol·licitud emmalalteix d'algun defecte o la documentació aquesta incompleta, dega donar-se-li a l'interessat el corresponent termini d'esmena (art. 68). Per tant, no s'ajustaria a la Llei 39/2015 el paràgraf anteriorment transcrit del projecte d'Ordre, perquè ha de considerar-se com a moment de presentació de la sol·licitud, la data d'entrada d'aquesta en el registre, encara que estiga incompleta. L'únic supòsit que caldria excepcionar seria el cas de la presentació presencial de la sol·licitud havent de ser telemàtica segons l'art. 14 apartats 2 i 3, i en aquest cas, l'Administració requerirà a l'entitat sol·licitant perquè l'esmene a través de la seua presentació electrònica. A aquest efecte, es consideraria com a data de presentació de la sol·licitud aquella en la qual haja sigut realitzada l'esmena. En els altres casos, la data de presentació serà la de l'entrada inicial en el registre corresponent, sense perjudici de la seua eventual esmena».



Atés l'informe relatiu al projecte d'Ordre de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual aproven les bases reguladores i s'estableix el procediment de concessió de les ajudes del Programa de Foment del Treball Autònom en la Comunitat Valenciana, que va ser emés per la Advocacia General de la Generalitat, en data 13/03/2020, en la seua consideració jurídica Huitena sobre el text del projecte, la Advocacia General va considerar que en relació amb les ajudes del Capítol I, atés que existeix un únic criteri d'adjudicació que és el del moment de la presentació de les corresponents sol·licituds i que aquestes poden esmenar-se, que seria clarificador i aportaria seguretat jurídica l'indicar en les bases quin seria el moment en què es consideraria de presentació de les sol·licitud en aqueix cas. En aquest sentit podria afegir-se en l'article un paràgraf amb la següent redacció o similar: "En el cas d'esmena de la sol·licitud, amb la finalitat de garantir el principi d'igualtat, es considerarà com a moment de presentació de la sol·licitud aquell en què haja sigut realitzada l'esmena".

En relació amb les subvencions del Capítol II que recollien diversos criteris per a la valoració de les sol·licituds i estava prevista la possibilitat d'un empat en les puntuacions, figurant com a criteri de desempat la data d'entrada de la sol·licitud de subvenció, per això van creure que també podria afegir-se un paràgraf idèntic o similar a l'anteriorment transcrit.

És per això que, seguint les indicacions de l'Advocacia que va donar en el seu moment, s'ha optat per incloure i mantindre aquest paràgraf en el text del projecte d'ordre que ara s'informa.

En relació amb la tercera i última consideració jurídica realitzada:

«Article 18: En el text es parla de "empreses interessades". Seria preferible parlar de "entitats interessades" perquè les possibles beneficiàries d'aquesta subvenció no són empreses, sinó que les organitzacions empresarials i sindicals de la CV són, en general, entitats associatives sense aníme de lucre».

Es fa constar que es té en compte i es modifica el text del projecte d'Ordre atenent aquesta observació.

El que informe els efectes perquè quede prou acreditat en l'expedient la realització del tràmit que s'estableix en l'article 43.1 e) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell anteriorment citat.

LA DIRECTORA GENERAL DE TREBALL,
BENESTAR I SEGURETAT LABORAL

Firmat per Elvira Ródenas Sancho el
12/04/2023 10:05:58
Càrrec: Directora General de Trabajo,
Bienestar y Seguridad Laboral