



**GENERALITAT
VALENCIANA**

Conselleria d'Educació,
Universitats i Ocupació

Direcció General d'Innovació i Inclusió
Educativa

Av. de Campanar, 32,
46015, València
Tel. 96 197 00 90

**ANY
SOROLLA**

INFORME SOBRE LES OBSERVACIONS A L'INFORME DE L'ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT

Projecte ORDRE XX/XXXX, de X de XX, de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, per la qual s'aproven les bases reguladores i s'efectua la convocatòria corresponent a l'exercici 2023 per a la concessió de subvencions per a l'adquisició de productes de suport no informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials escolaritzat en centres educatius privats concertats i en centres públics de titularitat diferent de la Generalitat

En relació a l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat a la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, sobre el projecte de decret, firmat amb data de 27/07/2023 per l'advocada de la Generalitat, Sra. Mercedes Baeza Blanco, i en resposta a les observacions realitzades, la Direcció General d'Innovació i Inclusió Educativa fa les consideracions següents:

Primera. Caràcter de l'informe

L'informe té caràcter preceptiu, de conformitat amb el que estableix l'article 5.2., lletres a) i n), de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat, en relació amb l'article 43.1.e) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

Segona. Objecte i naturalesa jurídica del projecte d'ordre

Aquest projecte té com a objecte aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions per a l'adquisició de productes de suport no informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials escolaritzat en centres educatius privats concertats i en centres públics de titularitat diferent de la Generalitat i la seua convocatòria per a l'exercici 2023.

L'Advocacia observa que el funcionament ordinari d'aquests procediments consisteix en la tramitació i aprovació de forma separada de les bases relatives als ajuts, que tenen caràcter reglamentari i la posterior convocatòria dels ajuts, una vegada aprovades les bases, mitjançant un acte administratiu. Llevat que l'article 164 de la Llei 1/2015 permet l'aprovació conjunta de les bases i la convocatòria en cas excepcional per l'especificitat dels ajuts a atorgar, al present projecte la justificació es fa per la necessitat de no produir una demora en la seua concessió, però no explica per què la tramitació ordinària suposaria demora respecte a l'aprovació conjunta que és excepcional, per tant, no està degudament justificada l'aprovació conjunta de bases i convocatòria i que s'hauria de seguir el procediment ordinari.

Tenint en compte les observacions de l'Advocacia es procedeix a la tramitació separada, per una banda de l'ordre de bases i per altra la convocatòria corresponent a l'exercici 2023 per a la concessió de subvencions per a l'adquisició de productes de suport no

informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials escolaritzat en centres educatius privats concertats i en centres públics de titularitat diferent de la Generalitat.

Tercera. Marc jurídic i competencial del projecte d'ordre

El projecte d'ordre s'adopta en l'exercici de la competència atribuïda en l'article 53 de l'Estatut d'Autonomia, l'aprovació de les bases reguladores correspon al titular de la Conselleria amb competència en matèria d'educació d'acord amb la nova estructura del Consell establida pel Decret 10/2023, de 19 de juliol, del President de la Generalitat, pel qual es determina el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, en exercici de la potestat reglamentària atribuïda a l'article 28 e) de la Llei 5/1983 en relació amb l'article 160.2 a) de la Llei 1/2015.

Quarta. Estructura.

El projecte d'ordre consta d'un índex, que està inserit a continuació del títol.

Després s'inclou una part expositiva que es denomina preàmbul.

La part dispositiva o text articulat es divideix en Títol, Capítols i Articles, en total, 44 articles. El Títol I conté les Disposicions Generals i consta de 3 articles El títol II conté les bases reguladores per a la concessió de subvencions, consta de l'article 4 al 30, una part d'ells s'agrupen en 2 capítols i el Títol III conté la convocatòria corresponent a l'exercici 2023, els seus articles van del 31 al 44 i s'agrupen en 3 capítols.

La part final conté 2 Disposicions Addicionals, 4 Disposicions finals i 5 Annexos.

Cinquena. Procediment.

Examinada la documentació que acompanya el projecte d'ordre s'observa que s'han complert els tràmits esmentats.

Sisena. Observacions.

L'anàlisi, que se ceneix exclusivament a les bases reguladores, s'efectua des de dos perspectives jurídics, des de la perspectiva formal i de tècnica normativa i des de la perspectiva del contingut.

Observacions de caràcter formal

1. L'Advocacia aclareix que en la fórmula aprovatòria s'haurà de tindre en compte la nova estructura del Consell establida en el Decret 10/2023, de 19 de juliol, del President de la Generalitat, pel qual es determina el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions.

Es revisa la fórmula aprovatòria i es proposa la següent redacció:



"... Per tot això, vista la proposta de la directora general d'Innovació i Inclusió Educativa i de conformitat amb la dita proposta, emés l'informe de l'Advocacia de la Generalitat i la Intervenció Delegada, en virtut de les facultats que em confereixen l'article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, i el Decret 10/2023, de 19 de juliol, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries, i les seues atribucions. (DOGV 9643, 19.07.2023), en exercici de la potestat reglamentària atribuïda a l'article 28 e) de la Llei 5/1983,..."

2. En el títol II queden alguns articles sense incloure en un capítol el que no és conforme amb el que estableix l'article 19.2 del Decret 24/2009.

Com es realitza una nova estructura del projecte, ja que s'ha acceptat l'observació quant a la tramitació separada, d'una banda de l'ordre de bases i per una altra la corresponent convocatòria, es proposa el següent índex:

"Preàmbul

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Característiques generals dels productes de suport no informàtics

Títol II. Bases reguladores per a la concessió de subvencions

Article 4. Finançament

Article 5. Procediment de concessió

Article 6. Productes de suport no informàtics objecte de la subvenció

Article 7. Persones jurídiques destinatàries i persones beneficiàries

Article 8. Requisits per a obtindre la condició de persones jurídiques destinatàries

Article 9. Forma d'acreditar els requisits per a obtindre la condició de persona jurídica destinatària

Article 10. Requisits per a obtindre la condició de persones beneficiàries i forma d'acreditació

Article 11. Comunicació d'ajuts públics a la Unió Europea

Article 12. Aplicacions informàtiques

Article 13. Trasllat de l'alumnat a un altre centre

Article 14. Fi d'ús del producte

Títol III. Procediment concessió

Article 15. Òrgans competents per a la tramitació

Article 16. Òrgan competent per a la resolució

Article 17. Sol·licituds

Article 18. Esmena de sol·licituds

Article 19. Ordenació i instrucció

Article 20. Resolució

Article 21. Termini de resolució del procediment

Article 22. Criteris per a determinar la quantia individual de la subvenció

Article 23. Termini i forma de justificació de l'aplicació de la subvenció

Títol IV. Pagament, justificació i control

Article 24. Percepció de les subvencions

Article 25. Pla de control

Article 26. Compatibilitat amb altres subvencions

Article 27. Pèrdua o minoració de la subvenció

Article 28. Reintegrament de la subvenció

Article 29. Règim sancionador

Article 30. Clàusula de Transparència, subministrament d'informació i dades obertes



DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Productes de suport informàtics

Segona. Incidència pressupostària

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Normativa aplicable

Segona. Instruccions de caràcter intern i organitzatiu

Tercera. Entrada en vigor

ANNEX I. Catàleg de productes de suport no informàtics exercici 2023

ANNEX II. Pla de control per a les subvencions per a l'adquisició de productes de suport no informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials

ANNEX III. Certificat de comprovació i aprovació de la justificació documental aportada pel beneficiari de la subvenció

ANNEX IV. Certificat de comprovació material

ANNEX V. Acta de visita

Observacions al contingut

1. L'Advocacia indica que no es compleix el que estableix l'article 8.1 de la Llei 38/2003 en no fer referència al pla estratègic de subvencions.

S'inclou al preàmbul del projecte el següent:

"El Pla estratègic de subvencions de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, aprovat per Resolució de 23 de març de 2020 (DOGV 8783, 07.04.2020), modificat per la Resolució de 17 de febrer de 2023, de la consellera d'Educació, Cultura i Esport (resolució modificada per Resolució de 13 de juny de 2023 de la consellera d'Educació, Cultura i Esport) preveu en l'annex únic, dins de l'objectiu 1 de la Direcció General d'Inclusió Educativa, la promoció d'actuacions educatives inclusives i que reduïsquen les desigualtats, la línia de subvenció S9162, denominada «Adquisició de productes de suport per a l'alumnat amb necessitats educatives especials de centres educatius sostinguts amb fons públics.», amb la finalitat de facilitar mesures d'accessibilitat amb mitjans específics o singulars."

2. Article 15. Òrgans competents per a la tramitació: respecte de la Comissió de Valoració, en l'apartat 4 s'estableix que "En cas d'absència, vacant o malaltia de les persones integrants de la comissió de valoració l'òrgan administratiu immediat de qui depenguen designarà les persones que els suplisquen.", però en l'ordre no s'indica que òrgan depèn.

Es revisa la redacció d'aquest article i es proposa la següent redacció al punt 4:

"4. L'òrgan directiu de qui depenga cadascuna de les persones membres de la comissió de valoració determinarà la persona suplent en cas d'absència."

3. Article 17. Sol·licituds: Tant els requisits de la sol·licitud com els documents que l'han d'acompanyar haurien de figurar les bases per ser aspectes del procediment de concessió, conforme a l'article 165.2 e) de la Llei 1/2015.

Es revisa la redacció d'aquest article i es proposa la següent redacció:

"Article 17. Sol·licituds

1. Les sol·licituds es presentaran pels centres educatius que tinguen la condició de persona jurídica destinatària segons els articles 7 i 8 d'aquesta ordre de bases una vegada actualitzat el corresponent informe sociopsicopedagògic en ITACA i realitzada l'audiència amb la família o representants legals, la direcció o el representant de la titularitat del centre, amb la col·laboració del professorat d'orientació educativa, tramitarà la petició a través de l'oficina virtual (<https://ovice.gva.es/>).

2. En la sol·licitud s'hauran d'emplenar els apartats següents:

- a) Dades del centre.*
- b) Dades de l'alumna o l'alumne.*
- c) Nom i descripció del producte de suport no informàtic.*
- d) Justificació del material, atesos els criteris de l'article 8 de la present ordre. En el cas que l'alumna o alumne tinga un producte assignat igual o semblant al d'objecte de subvenció i aquest requereisca reparació, el centre haurà d'incloure al mateix arxiu de la factura el pressupost de reparació, l'import del qual ha de ser del 50% o superior al de la factura del nou.*
- f) Factura. Ha de contindre les dades següents:*
 - Dades de l'empresa: CIF, adreça, telèfon, adreça electrònica.*
 - Dades del centre docent sol·licitant: CIF, adreça, telèfon, adreça electrònica.*
 - Nom, marca i model del producte.*
 - Preu amb IVA desglossat i sumat al total de la factura.*
 - Període de garantia.*
- g) Acceptació del fet que la sol·licitud s'ajusta a la convocatòria i que les dades són veraces. Aquesta declaració implicarà la confirmació que el centre no disposa de cap producte de característiques semblants que puga ser compartit o reutilitzat per l'alumne per al qual se sol·licita i que no s'ha sol·licitat o rebut cap ajuda per a subvencionar el mateix producte de suport no informàtic.*
- h) Declaració responsable de no concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals, i concedits per al mateix producte.*
- i) Autorització expressa a l'òrgan convocant perquè obtinga l'acreditació que l'entitat sol·licitant es troba al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i amb la Hisenda de la Generalitat, i de les seues obligacions amb la Seguretat Social, previstes en l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i en els articles 18, 19 i 22 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la dita llei.*

Si l'entitat sol·licitant no dona aquesta autorització haurà d'aportar els certificats que acrediten el compliment de les mencionades obligacions.
- j) Memòria descriptiva indicant l'ús que es dona al producte obligatòriament durant l'horari lectiu i haurà d'incloure necessàriament el següent:*
 - i. Descripció general del producte de suport.*
 - ii. Alumnat beneficiari*
 - iii. Fotos geolocalitzades del producte de suport on aparega el número de sèrie.*
 - iv. Valoració dels objectius:*
 - Objectius aconseguits finalment enfront dels proposats inicialment.*
 - Objectius introduïts no previstos inicialment.*
 - Grau de consecució.*

v. *Balanç econòmic.*

- *Detall de la despesa generada.*

- *Despesa total generada*

vi. *Conclusions.*

- *Resultats obtinguts i incidència en l'aula i en el centre. Canvis i progressos detectats.*

- *Propostes de millora.*

3. *En marcar la casella d'acceptació de la sol·licitud, aquesta quedarà signada i presentada telemàticament, moment en què es generarà un codi identificatiu de l'expedient.*

4. *La sol·licitud haurà d'anar acompanyada de la documentació que, si escau, determine la respectiva convocatòria.*

5. *El termini per a la sol·licitud de productes de suport no informàtics comprendrà des de l'endemà de la publicació d'aquesta ordre de bases fins abans de finalitzar la primera quinzena de setembre de l'inici del curs escolar."*

4. Article 22. Criteris per determinar la quantia individual de la subvenció: els criteris de valoració s'han d'establir a les bases de la convocatòria segons l'article 165.2 f) de la Llei 1/2015.

Es revisa la redacció d'aquest article i es proposa la següent redacció:

"Article 22. Criteris per a determinar la quantia individual de la subvenció

La valoració dels expedients de sol·licituds d'ajudes per a les despeses generades per l'adquisició de productes de suport no informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials es realitzarà d'acord amb els criteris següents:

1. *Productes sol·licitats mitjançant el procediment regulat per la Resolució de 31 d'octubre de 2019, de la Direcció General d'Inclusió Educativa, per la qual es dicten instruccions per a la sol·licitud i la gestió de productes de suport per a l'alumnat amb necessitats educatives especials i que no s'ha realitzat la recepció d'aquests perquè no s'han proveït, mantenint-se la mateixa necessitat de l'alumna o alumne: 10 punts.*

2. *Productes per donar resposta a una nova necessitat d'una alumna o alumne i que no han sigut sol·licitats mitjançant cap procediment de provisió gestionat per l'òrgan gestor: 10 punts."*

5. Article 23. Terme i forma de justificació de l'aplicació de la subvenció: El termini i la forma de justificació de la subvenció s'han d'establir a les bases reguladores segons l'article 165.2 i) de la Llei 1/2015.

Es revisa la redacció d'aquest article i es proposa la següent redacció:

"Article 23. Termini i forma de justificació de l'aplicació de la subvenció

1. *Els centres educatius hauran de justificar l'aplicació de la subvenció o assignació econòmica concedida. Per això, hauran de presentar, en les condicions i els terminis que establisca el pla de control reflectit a l'Annex II d'aquesta ordre de bases, la justificació de la despesa.*



2. *Els centres educatius percebran la subvenció atorgada, després de la rendició del compte justificatiu simplificat, segons el que disposen els articles 69 i 75 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions aprovat pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol (BOE 176, 25.07.2006).*

3. *Per a poder obtenir la subvenció, el compte justificatiu simplificat es presentarà en la sol·licitud de l'ajut segons l'article 17 d'aquesta ordre de bases i contindrà les factures i justificants de pagament de les despeses declarades, originals o fotocòpies confrontades.*"

6. Article 25. Pla de control: El mètode de comprovació a través del corresponent pla de control s'ha d'establir en les bases reguladores segons l'article 165.2 m) de la Llei 1/2015. En el projecte d'ordre s'inclou en l'Annex II i l'esmentat Annex, en formar part d'una disposició reglamentària, no es pot modificar en les convocatòries posteriors que no són més que actes administratius, això és així per aplicació del principi d'inderogabilitat singular dels reglaments recollit en l'article 37 de la Llei 39/2015.

Es revisa la redacció d'aquest article i es proposa la següent redacció:

"Article 25. Pla de control

El pla de control de les subvencions per a l'adquisició de productes de suport no informàtics per a l'alumnat amb necessitats educatives especials escolaritzat en centres educatius privats concertats i en centres públics de titularitat diferent de la Generalitat, es troba desenvolupat en l'annex II de la present ordre."

7. Article 30. Clàusula de Transparència, subministrament d'informació i dades obertes: l'Advocacia recomana que el requeriment d'informació respecte a la imposició de multes i relatiu a l'obligació de transparència no hauria d'incloure's en les bases. Per tant, es revisa la redacció del punt 4 d'aquest article i es proposa la següent redacció:

"4. Totes les entitats beneficiàries de subvencions estan obligades a subministrar a l'entitat concedent, previ requeriment, tota la informació que siga necessària per al compliment per aquesta de les obligacions previstes en la llei de transparència, en el termini de 15 dies hàbils des del requeriment."

8. Disposició Final Tercera. Delegació de competències: ha de recordar-se que la delegació de competències s'efectua mitjançant resolució de l'òrgan titular i és revocable en qualsevol moment, però, si s'inclou en una disposició de caràcter general, com és el projecte d'ordre, per a la seua revocació caldrà modificar l'esmentada disposició, per aplicació del principi d'inderogabilitat singular dels reglaments abans esmentat.

Es revisa la redacció d'aquesta disposició i es proposa no ser inclosa al projecte.



**GENERALITAT
VALENCIANA**
Conselleria d'Educació,
Universitats i Ocupació

Direcció General d'Innovació i Inclusió
Educativa
Av. de Campanar, 32,
46015, València
Tel. 96 197 00 90

**ANY
SOROLLA**

Valencia a 2 de agosto de 2023

DIRECTORA GENERAL DE INNOVACIÓN E INCLUSIÓN EDUCATIVA