



Assumpte: Informe sobre el projecte de Decret del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP).

La sotssecretaria de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital ha remés, en data 24 de febrer de 2023, el projecte de Decret del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva. Es tracta d'una segona versió, com a continuació de la primera remesa en data 16 de juny de 2022 i respecte de la qual ja es va emetre informe per aquest centre directiu de data 8 de juliol de 2022.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 de abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'ha d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (d'ara en avant, Decret 105/2019), en relació amb l'apartat primer f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, sobre delegació de l'exercici de determinades competències, s'emet el següent:

INFORME

I. NATURALESA I CARÀCTER DE L'INFORME

Prèviament a escometre l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar en l'expedient de forma raonada de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.



En segon lloc, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat la gestió del qual competeix a la conselleria competent en matèria de funció pública.

II. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DEL PROJECTE

La nova versió remesa incorpora al text la major part de les recomanacions realitzades en l'informe d'aquest centre directiu de 8 de juliol. Això es deu, en gran manera, a les modificacions realitzades en la Llei 5/2006, de 25 de maig, de la Generalitat, de creació de l'AVAP (d'ara en avant, Llei 5/2006), mitjançant Llei 8/2022, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, modificació que ha vingut a resoldre algunes de les qüestions plantejades en el seu moment en l'informe anterior. També s'han introduït modificacions en el text respecte a la presència equilibrada de dones i homes que ha de respectar-se en la composició dels òrgans col·legiats, i a la utilització d'un llenguatge inclusiu per a dones i homes, no sempre adequat en la redacció anterior, no obstant la qual cosa es realitza alguna recomenació més en aquest sentit en l'apartat següent de tècnica normativa. Així doncs, en el present informe desapareixen aquelles qüestions ja resoltes, es mantenen les que es consideren encara pendents de solució i s'incorpora l'anàlisi realitzat sobre alguns nous aspectes introduïts en el text no existents en la versió anterior.

1. Redacció i tècnica normativa

1.1. Hi ha una errata en en l'article 8.3.c.5: on diu persona l ha de dir persona.

1.2. Respecte a la utilització d'un llenguatge inclusiu, en en l'article 8.3.f i successius es recomana utilitzar en lloc de "Un o una representant...", "Una persona en representació de...", perquè sempre que existisca una alternativa és preferible evitar les barres tipus o/a.

1.3. En en l'article 12.4, les funcions f) i g) han de millorar la seua redacció. La f) sembla incompleta, mancant verb o precisió; per exemple: "Actuar com a unitat administrativa responsable en matèria de transparència...". Quant a la lletra g), se suggereix com a opció "La coordinació de les actuacions i el seu seguiment en matèria de protecció de dades, així com la coordinació de la gestió en els sistemes d'informació de la AVAP".

1.4 Hi ha una errata en l'article 13, 5ª línia, ha d'eliminar-se "d'aplicable".

1.5. En l'article 20, apartat 1, sembla que s'està fent referència a les "comissions". Si és així, ha de modificar-se la redacció, però si, per contra, no és a les comissions al que es refereix, ha d'introduir-se en l'articulat què són aqueixos comitès i quina és la seua finalitat.

1.6. Ha d'incloure's el títol de l'esborrany de norma remesa per a informe, seguint les directrius de l'article 6 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el



procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (d'ara en avant Decret 24/2009): durant la tramitació i en tant no es produísca l'aprovació, el títol s'indicarà amb l'expressió "Projecte de Decret del Consell...".

1.7. De conformitat amb l'article 13 del Decret 24/2009, els projectes normatius inclouran la fórmula aprovatòria d'aquests, que s'inserirà a continuació de la part expositiva i abans de la part dispositiva. El seu contingut ha de ser el previst en aquest article i en l'article 14.

1.8. En l'article 1.2 del projecte se cita la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública Instrumental i de Subvencions. No obstant això, en l'article 17 es fa referència a la Llei d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de la Generalitat.

La denominació correcta de la norma és la de Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, per la qual cosa haurà de modificar-se en l'article 1.2 indicant en aquest com se citarà al llarg de l'articulat o, en cas contrari, completar la denominació de l'article 17.

1.9. Respecte a l'ús del llenguatge, en general el text compleix amb el que es disposa en l'article 48 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la igualtat entre dones i homes, i fa un ús no sexista del llenguatge. No obstant això, se suggereix revisar la redacció del text normatiu, i en concret de l'article 10, en el qual s'ha optat per l'ús de barres, que si bé és una fórmula acceptable, el seu ús es recomana especialment en documents on hi ha problemes d'espai, com són els impresos o formularis. Però en un text en el qual no existeix tal problema, com és el cas del projecte normatiu, és preferible utilitzar altres fórmules, com per exemple els substantius abstractes: la Presidència, Vicepresidència, Secretaria, Direcció. Així, en el cas de l'article 10.2 i successius es recomana utilitzar en lloc de "Un o una President experta de...", "La Presidència, que exercirà una persona experta de...". I en lloc de "Quatre experts o expertes en...", millor "Quatre persones expertes en...".

1.10. Disposició Derogatòria Única

L'article 32 del Decret 24/2009, disposa que en els projectes normatius s'inclourà en una disposició derogatòria única una relació cronològica i exhaustiva de totes les disposicions derogades, tancant-se la llista amb una clàusula general de salvaguarda que delimitarà la matèria objecte de derogació i que serà del següent tenor: «Així mateix, queden derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen al que es disposa en...», indicant a continuació el tipus de norma.".

Conforme aquesta previsió, la denominació de la disposició derogatòria ha de ser modificada per "Disposició derogatòria única" i ha d'incloure un esment exprés de les disposicions que deroga, citant en tot cas el Decret 6/2008, de 18 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP).



2. Article 3.5 Fins i funcions

L'article 3.5 del projecte de decret indica:

“Per al compliment de les seues funcions, l'AVAP podrà:

a. Promoure l'establiment de vies de finançament amb l'Institut Valencià de Finances, així com amb altres institucions públiques o privades, i podrà, a aquest efecte, formalitzar els corresponents convenis o acords de cooperació i, en general, realitzar qualsevol altre tipus d'activitat econòmica o financera sense més limitació que allò que es disposa en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, lleis de pressupostos i altres disposicions que en aquesta matèria li siguen aplicables.”

L'article 13 de la Llei 5/2006, disposa “El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, d'intervenció i de control financer aplicable a l'Agència serà l'establert, per a aquesta mena d'entitats, en la Llei d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de La Generalitat.”. Així mateix ho diuen els articles 1.1 i 2.3 ^a de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, i l'article 17 del projecte de decret.

Per tant, haurà de canviar-se la referència a la Llei 39/2015 per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic Llei 1/2015, en allò referent als convenis, i per la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions de la Generalitat, atés que l'activitat econòmica o financera està dins de l'àmbit objectiu d'aquesta llei, que disposa en l'article 1:

Article 1. Objecte.

“1. Aquesta llei té per objecte regular el règim economicofinancer del sector públic de la Generalitat, el qual s'ordena entorn de les següents matèries: hisenda pública, pressupost, comptabilitat, tresoreria i endeutament, i control financer.”

3. Article 5. Cooperació

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (d'ara en avant Llei 40/2015), regula la delegació de competències i l'encàrrec de gestió, en els articles 9 i 11, respectivament.

No obstant això el punt 2 de l'article 5 del projecte normatiu fa referència a la delegació i a l'encàrrec, establint que serà de conformitat amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. Aquesta referència normativa ha de canviar-se per la Llei 40/2015.

4. Article 7 President/a

Pel que respecta a les atribucions del president/a que s'enumeren en l'art. 7, concretament a l'apartat 2 lletra d) que disposa “La resolució de les reclamacions prèvies a la via judicial civil o laboral”, previst també en l'article 7 del Decret 6/2008, de 8 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva (AVAP), cal advertir que amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les



administracions públiques, les reclamacions prèvies a la via judicial civil o laboral han sigut suprimides.

Així el preàmbul de la llei 39/2015 estableix que “D'acord amb la voluntat de suprimir tràmits que, lluny de constituir un avantatge per als administrats, suposaven una càrrega que dificultava l'exercici dels seus drets, la Llei no contempla ja les reclamacions prèvies en via civil i laboral, a causa de l'escassa utilitat pràctica que han demostrat fins hui i que, d'aquesta manera, queden suprimides.”.

5. Article 9. El director/a general

L'article 8.1 de la Llei 5/2006, de 25 de maig, de la Generalitat, de creació de l'Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva estableix:

“La Persona titular de la Direcció General, haurà de tindre reconeguda competència professional i integritat necessàries per al bon exercici de les funcions de l'Agència i serà nomenada i cessada per Decret del Consell, a proposta del Conseller o Consellera al departament de la qual estiga adscrita l'Agència.”

La denominació i el règim de nomenament i cessament per Decret del Consell a proposta de la persona titular de la conselleria al departament de la qual estiga adscrita l'AVAP, resulten coincidents amb el càrrec de Director General com a òrgan directiu previst en l'article 67 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell (Llei 5/1983)

De conformitat amb l'article 17 de la Llei 5/1983, competeix al Consell nomenar i separar als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, a proposta del Conseller corresponent.

Per aquest motiu, l'esborrany no pot establir una duració del mandat de la persona titular de la Direcció general perquè això implicaria eliminar la capacitat de decisió i acció del Consell que està prevista en una norma amb rang de llei i que configura aquests nomenaments com de lliure elecció, podent ser destituïts en qualsevol moment per la mateixa autoritat que els va nomenar.

De conformitat amb l'exposat, si la Direcció General és un òrgan directiu dels previstos en l'article 67 de la Llei 5/1983, ha d'eliminar-se de l'esborrany la duració i possibilitat de renovació de la persona titular de la Direcció General per contravindre una norma amb rang de llei.

Si no es pretén que la persona que ocupe la Direcció General tinga el rang d'alt càrrec i que, encara que siga nomenada per Decret del Consell tal com determina la llei, tinga les característiques del personal directiu, haurà de fer-se constar aquest extrem, ja que les repercussions en el personal empleat públic que puga accedir a aquest càrrec/posat, són diferents en un i en un altre cas.



6. Article 12 Serveis Administratius i de gestió

S'observa una errata en la denominació del Servei d'Avaluació de la Investigació i la Innovació. En l'art. 12.c) es denomina " Servei d'Avaluació de la Investigació i la Innovació" i en l'art. 12.3 "Servei de Gestió de la Investigació i la Innovació". Ha d'utilitzar-se una sola denominació idèntica en tots els seus esments.

7. Article 13. Personal de l'AVAP.

El paràgraf segon de l'article 13 estableix el següent: «Els serveis administratius i de gestió de l'AVAP, a més del personal propi que l'agència puga contractar, en funció de les limitacions pressupostàries, es dotaran del personal funcionari que li siga adscrit, respectant les previsions de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana, referides al codi de conducta, els principis de selecció i l'accés a l'ocupació pública de les persones amb discapacitat i en el marc establert, per a les entitats de dret públic, per la normativa reguladora del sector públic i fundacional de la Generalitat»

Respecte al personal funcionari que li siga adscrit s'han de respectar les previsions de la Llei 4/2021, totes elles, no sols les referides al codi de conducta, els principis de selecció i l'accés a l'ocupació pública de les persones amb discapacitat. La redacció sembla donar a entendre que són aqueixes últimes previsions les úniques que han de respectar-se i això no és cert respecte del personal funcionari, al qual li és aplicable la Llei i tota la seua normativa reglamentària de desenvolupament, sinó que és aplicable per al personal propi de l'AVAP segons la Disposició Addicional primera de la Llei 4/2021.

A fi d'evitar interpretacions errònies, ha de modificar-se la redacció en el sentit següent:

«Els serveis administratius i de gestió de l'AVAP, a més del personal propi que l'agència puga contractar, en funció de les limitacions pressupostàries, es dotaran del personal funcionari que li siga adscrit, respectant les previsions de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana. Al personal propi els seran aplicables les previsions referides al codi de conducta, els principis de selecció i l'accés a l'ocupació pública de les persones amb discapacitat així com la normativa reguladora del sector públic i fundacional de la Generalitat»

8. Article 14 Llocs de treball i retribucions

L'últim incís de l'article 14.3 disposa "... mantenint la situació administrativa en la qual es trobava.", tenint en compte que la redacció és conforme amb la Llei 5/2006, advertisca's que aquesta condició no es produirà en tots els casos. Així ocorreria, per exemple, en el cas d'una persona funcionària que es trobava en situació d'excedència voluntària per interès particular i reingressara a un lloc de l'AVAP. En aquest cas, no es mantindria la mateixa situació administrativa, sinó que canviaria a la situació administrativa de servei actiu.

En conseqüència es recomana canviar l'apartat 3 de l'article 14 proposant-se per a això la següent redacció:



“3. El personal funcionari de la Generalitat que obtinga destí en l'AVAP a través dels sistemes de provisió establits en la legislació de la funció pública mantindrà la mateixa relació jurídica, drets i obligacions que tenia fins al moment de la seua incorporació.”

D'altra banda, l'article 14, punt 2 i punt 4, es refereix al “personal propi”, i si bé se sobreentén que amb aquesta expressió s'està fent referència al personal laboral propi de l'AVAP, a la vista del disposat en l'article 14 de la Llei 5/2006, tanmateix es recomana major precisió canviant per a això el terme “personal propi” pel de “personal laboral propi”.

9. Article 18. Comissions de l'AVAP

A fi de determinar amb major precisió els requisits que han de complir les persones integrants de les comissions, es proposa modificar la redacció del quart paràgraf de l'article 18 en el sentit següent:

“En funció del perfil de les funcions que s'assignen a les diferents comissions temporals i permanents que es creen, l'AVAP definirà els requisits que hauran de complir les persones que hagen de formar part d'aquestes quant a activitat docent i/o investigadora.”

10. Article 19. Avaluadores i avaluadors

A fi de determinar amb major precisió els requisits que han de complir els experts i expertes que participen en les avaluacions es proposa modificar la redacció de l'apartat 2 de l'article 19 en el sentit següent:

“En funció del perfil d'avaluació que es vaja a dur a terme, l'AVAP definirà els requisits de les expertes i experts que participen en les avaluacions quant a activitat docent i/o investigadora.”

III. CONCLUSIONS

No hi ha inconvenient jurídic per a la tramitació i aprovació del projecte normatiu, sempre que es tinguen en compte les observacions efectuades en els apartats anteriors.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

La secretària autonòmica de Justícia i Administració Pública

06/03/2023 18:43:06

e1

