

INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LES MODIFICACIONS PROPOSADES PER AL TEXT DEL DECRET LLEI 5/2017, DE 20 D'OCTUBRE, DEL CONSELL

CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, UNIVERSITATS I OCUPACIÓ

En aquest informe es justifica la necessitat de realitzar determinades modificacions al text del Decret llei 5/2017, de 20 d'octubre, del Consell, pel qual s'estableix el règim jurídic de cooperació entre la Generalitat i les administracions locals de la Comunitat Valenciana per a la construcció, l'ampliació, l'adequació, la reforma i l'equipament de centres públics docents de la Generalitat.

Modificació de l'article 3:

S'ha introduït a l'apartat 3 d'aquest article, l'obligació de que les entitats locals es subjecten a les instruccions i indicacions que al seu cas dicte la conselleria competent en matèria d'educació. Concretament, es preveu que s'estableixen models de plecs, contractes tipus, o condicions de necessària incorporació en les licitacions. L'objectiu d'aquesta previsió es garantir que als procediments d'adjudicació que es realitzen en el marc del programa Edificant es respecte la legalitat vigent, alhora que homogeneïtzar el règim de les licitacions i les condicions a aplicar en els contractes a adjudicar.

Nou apartat 8 de l'article 4:

Amb la introducció d'aquest apartat es pretén possibilitar que la conselleria competent en matèria d'educació pugua revocar delegacions quan així l'aconsellen raons d'interès públic, i especialment en els casos en què concórrega una demora important en el compliment de l'objecte de la delegació.

Modificació de l'apartat 2. b) de l'article 8 bis.

Amb la modificació proposada es pretén possibilitar modificar la delegació per a adaptar-la als nous programes de necessitats que pugua aprovar la conselleria amb competències en matèria d'educació amb posterioritat a la data de la resolució o conveni pel qual s'acordà la delegació.

Modificacions de l'article 9.

Anteriorment, la redacció d'aquest article partia de que les entitats locals havien d'assumir el finançament dels increments de despeses que es produiran en l'execució de la delegació, sempre que no tinguessen cobertura en el saldo de finançament de la delegació. Inicialment, les baixes obtingudes als procediments de contractació permetien que existira saldo suficient per a atendre aquestes despeses en la majoria dels casos. No obstant, en els últims temps, donat el context econòmic actual i la variabilitat de preus existent als mercats, les baixes cada vegada són mes ajustades, provocant que les entitats locals tingan que assumir amb el pressupost municipal despeses derivades de la delegació, la qual cosa en moltes ocasions suposa un perjudici econòmic important per a aquestes entitats locals.



Per altra banda, al no estar el seu finançament expressament recollit al decret, es considerava que no tenien cobertura en la delegació determinades despeses que no responien a l'execució regular dels contractes administratius, com podien ser determinades indemnitzacions o compensacions a abonar als licitadors o contractistes.

Amb les modificacions proposades per a aquest article es pretén garantir que les entitats locals disposen de finançament suficient per a atendre qualsevol tipus de despeses que les genere la delegació acordada.

Així, s'inclouen expressament com a despeses a finançar les indemnitzacions per resolució o suspensions dels contractes, sempre que aquestes indemnitzacions no responguen a una mala gestió o una actuació negligent per part de l'entitat local, així com qualsevol altre tipus de despesa o compensació a abonar a licitadors o contractistes que procedisca d'acord amb l'establert a la normativa de contractes del sector públic, sempre que les mateixes s'hagen generat com a conseqüència del compliment de requeriments, directrius o instruccions dictades per la conselleria amb competències en matèria educativa.

A més, en coherència amb aquest plantejament, a l'apartat 3 de l'article es modifica la redacció per a establir que quan el saldo de la delegació resulte insuficient, el finançament de la delegació s'entendrà incrementat amb l'import necessari per a atendre el pagament de les següents obligacions:

- La revisió de preus que pertoque.
- Els excessos de mesurament que s'hagen produït durant l'execució de l'obra, d'acord amb el disposat a l'article 242.4 de la Llei 9/2017.
- Les possibles indemnitzacions o altres despeses que l'entitat local haja de satisfer d'acord amb el disposat en el punt anterior d'aquest article.

Cal indicar que l'increment del finançament de la delegació ja estava previst a la disposició addicional cinquena d'aquest Decret llei, per al cas de la revisió excepcional de preus establerta pel Reial Decret llei 3/2022, d'1 de març. Amb la incorporació d'altres casos que suposen un increment del finançament de la delegació s'ha considerat convenient traslladar el supòsit d'increment per la revisió excepcional de preus a aquest article 9, junt a la resta de supòsits.

Al mateix article s'ha regulat la forma de realitzar la disposició de crèdits necessaris en aquestos supòsits.

A més, s'ha establert que amb caràcter previ a la sol·licitud d'actuacions complementàries, l'entitat local haurà d'acreditar, mitjançant certificat emés per l'interventor corresponent, que no queda pendent cap obligació derivada del compliment de la delegació acordada i que siga justificable dins del seu finançament, i que no resulta aplicable la revisió de preus, o en el cas de resultar aplicable, aquesta ha sigut certificada en la seua totalitat amb els índexs oficials definitius corresponents. Tot açò amb l'objecte de que no més es puguen autoritzar actuacions complementàries quan s'hagen satisfet totes les despeses que ara s'inclouen baix la cobertura de la delegació.

Modificació de la disposició addicional cinquena.



Aquesta disposició addicional establia anteriorment la revisió excepcional de preus com a un supòsit que podria suposar l'increment del finançament de la delegació. Amb la nova regulació de l'article 9, s'ha inclòs la revisió excepcional de preus com a un supòsit més que pot justificar l'increment del finançament de la delegació, i per tant ha deixat de tindre sentit la regulació excepcional que es feia a aquesta disposició addicional.

Per altra banda, i havent inclòs la revisió normal de preus com a un supòsit més que pot suposar l'increment del finançament de la delegació a l'article 9, s'ha considerat convenient mantindre aquesta disposició addicional per a regular determinats aspectes d'aquestes revisions que es consideraven necessaris.

A més, els aspectes que abans es contenien a aquesta disposició addicional relatius a la cobertura pressupostària de les revisions excepcionals de preus s'han traslladat a la disposició addicional huitena, junt la resta de supòsits que poden implicar un increment del finançament de les delegacions.

Nova disposició addicional huitena.

A aquesta disposició addicional s'estableix l'obligació de fer una retenció de crèdit global per a atendre les obligacions que es deriven dels supòsits contemplats a l'article 9.3 que poden suposar un increment del finançament de les delegacions, amb l'objecte de que les mateixes compten amb crèdit adequat i suficient.

Nova disposició addicional novena.

A aquesta nova disposició addicional s'estableix el règim de responsabilitat per als supòsits en que es produïsqen reclamacions per interessos de demora en el pagament de les obligacions derivades de les delegacions de competències. Aquest règim s'inclouïa fins ara a les pròpies resolucions per las quals s'acordaven les delegacions, i s'ha considerat convenient donar-li cobertura legal.

Nova disposició addicional desena.

En la línia de les modificacions introduïdes a l'article 9, a aquesta disposició addicional es pretén garantir que es puguen abonar a les entitats locals despeses ocasionades amb ocasió del compliment de la delegació, acordades pels òrgans judicials, encara que la delegació es trobe tancada en el moment en que es dicte l'acord judicial.

Nova disposició transitòria primera.

L'objectiu d'aquesta disposició transitòria es donar un temps raonablement suficient a les entitats locals per a que dugen a terme les actuacions que pertocuen derivades de la delegació de competències, abans de que la conselleria amb competències en matèria de educació pugua acordar la revocació de les mateixes.

EL DIRECTOR GENERAL D'INFRAESTRUCTURES EDUCATIVES
Departament d'Educació General
d'Infraestructures Educatives