

**ADVOCACIA GENERAL DE LA
GENERALITAT EN LA CONSELLERIA
D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT**

Av. Campanar 32
46015- VALÈNCIA
Tel. 961970154

CECE/32/2023
C/I/1318/2023

Assumpte: Sol·licitud d'informe relatiu a: «Projecte de Resolució de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores i es convoquen les subvencions destinades a entitats locals per a l'execució del programa de prescripció d'activitat i exercici físic orientat a la salut denominat "En moviment", per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, dins del Component 26 al territori de la Comunitat Valenciana finançat per la Unió Europea – Next Generation EU- 02-60-2022»

Vist l'assumpte esmentat a l'encapçalament del present escrit, aquesta Advocacia General de la Generalitat emet el següent,

INFORME

Apartat primer de la resolució.- Aquest apartat indica el següent:

« Aprovar les bases reguladores de les subvencions destinades a entitats locals per a l'execució del programa de prescripció d'activitat i exercici físic orientat a la salut denominat...» Entre les paraules «subvencions» i «destinades» es recomana afegir l'expressió: «establertes a l'Annex I de la present resolució»

ANNEX I

Base Primera: Aquesta Base estableix el següent:

« Es poden imputar a la subvenció les despeses que realitze la UVEG, necessàries per a la realització de les activitats descrites en el resol tercer que s'hagen realitzat des **del 16 de novembre de 2021** fins al 15 de novembre de 2022»



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

Del contingut de l'article 2.1.b) de la Llei General de Subvencions (LGS) es dedueix que les subvencions públiques poden finançar activitats ja realitzades amb anterioritat a la seva concessió:

« 1. Se entiende por subvención, a los efectos de esta Ley, toda disposición dineraria realizada por cualesquiera de los sujetos contemplados en el artículo 3 de esta Ley, a favor de personas públicas o privadas, y que cumpla los siguientes requisitos:

(...)

b) Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, **ya realizados** o por desarrollar...”

No obstant això, la possibilitat de finançar activitats desenvolupades en exercicis pressupostaris tancats, vulnera el principi d'annualitat pressupostària regulat als articles 25.1.b) i 39.5 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPG). Això comporta que la possibilitat de finançar despeses de l'any 2022, siga informada desfavorablement.

Base Quarta. Entitats beneficiàries i requisits.- A continuació de l'expressió «mancomunitats» es recomana afegir l'expressió «de municipis».

Així mateix, del contingut d'aquesta Base es dedueix que els principals beneficiaris (els primers en l'ordre de prelación indicat en la Resolució) s'han d'adherir al programa «en moviment» de la Generalitat. Concretament, aquesta Base indica el següent als seus primers apartats:

« 1.- Podran ser beneficiàries d'aquestes subvencions els municipis, mancomunitats i entitats locals menors de la de la Comunitat Valenciana, així com organismes i entitats del sector públic adscrites a les anteriors, que s'adherisquen al conveni per a realitzar un programa de prescripció d'activitat i exercici físic orientat a la salut denominat "En moviment", i desenvolupen les actuacions necessàries per a la



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

implantació i execució, en el seu àmbit territorial, del programa "En moviment", amb la creació, d'almenys, una Unitat d'Activitat i Exercici Físic (UAEF), i que puguen tindre la condició d'entitat beneficiària per no concórrer cap de les circumstàncies que ho impedisquen, que es detallen en l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

2.- Les entitats locals deuran adherir-se al Conveni entre la Generalitat, a través de les Conselleries de Sanitat Universal i Salut Pública, i la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies per a realitzar un programa de prescripció d'activitat i exercici físic orientat a la salut des d'Atenció Primària del Sistema Valencià de Salut en els municipis de la Comunitat Valenciana denominat "En moviment", mitjançant acord plenari del òrgan competent municipal.»

Aquesta delimitació dels potencials beneficiaris de les presents subvencions coincideix amb el títol de la present resolució, i amb la descripció de l'objecte de la subvenció que consta a les Bases primera i segona.

No obstant això, no està clarament delimitat si aquests possibles participants en el procediment han d'estar ja adherits al programa «en moviment» en el moment de presentar les seves sol·licituds; o bé poden participar així mateix les entitats locals que hagen adquirit un compromís d'adhesió, però encara no estan adherides. Aquesta qüestió s'hauria de determinar clarament.

Però, a més a més, els següents apartats de la resolució permeten la participació d'altres entitats no adherides al programa «en moviment», si bé és cert que la mateixa resolució fixa un ordre de prelación segons el qual, primer s'atenen a les entitats adherides (o amb compromís d'adhesió?) al programa, i únicament si no s'exhaurixen els crèdits, es valoren els projectes no adherits al programa.

Teòricament, si el que volem és fomentar la creació d'unes unitats d'atenció a la salut amb unes determinades característiques, seria correcte atendre qualsevol



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

sol·licitud, amb independència de l'adhesió del projecte al programa «en moviment». Ara bé, si aquesta és la finalitat, s'hauria de revisar tant el títol de la Resolució; com el contingut de les Bases Primera i Segona.

En cas contrari, si la intenció és potenciar únicament als projectes adherits al programa «en moviment», l'acceptació d'entitats no adherides seria contrària a la finalitat d'aquesta mesura de foment.

Per últim, a l'apartat que detalla l'ordre de prelación de les sol·licituds, i concretament, al que regula a les entitats adherides al programa, s'indica el següent:

« 3. Les subvencions s'atorgaran d'acord amb la següent prelación:

a) En primer lloc s'atendran les sol·licituds presentades per les entitats locals amb programes d'exercici físic supervisat o programes municipals d'activitat física i salut **que tinguen o hagen tingut un conveni signat amb la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública amb aquest objecte**, d'acord amb els criteris establits en la base dotzena.»

Primer, s'hauria d'especificar que és un Conveni per adherir-se al programa «en moviment»; i segon, no s'entén per què s'inclou en aquest primer lloc de l'ordre de prelación a les entitats que ja no tenen (**hagen tingut**) aquest Conveni subscrit, malgrat l'hagen tingut anteriorment.

Si la pretensió és prioritzar a les entitat que tinguen un conveni vigent (o el compromís de tindre'l), els que ja no el tenen, no haurien d'estar inclosos en aquest primer lloc en l'ordre de prelación.

Base Sisena. Import a concedir i dotació pressupostària.- Del contingut d'aquesta Base es dedueix que l'import global de les ajudes, a hores d'ara, no està clarament definit, ja que la quantia procedent de l'Estat no està ingressada al pressupost de la Generalitat, ni definida de manera ferma. D'acord amb el que disposa



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

l'article 166.b) de la Llei d'Hisenda Pública del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPG):

« Les convocatòries de subvenció arreglaran, almenys, els aspectes següents:
(...)

b) Línia o línies a què s'imputa la subvenció, **així com l'import global màxim destinat a esta**. En els supòsits de tramitació anticipada, es farà constar la línia o línies que figuren en el Projecte de Llei de Pressupostos de la Generalitat, així com l'import màxim estimat.”

D'acord amb aquesta previsió normativa, es considera que la quantia màxima destinada a les ajudes ha d'estar clarament determinada a l'hora d'aprovar la seva convocatòria. Si l'aportació de l'Estat encara no està tancada ni ingressada, el més correcte seria tramitar aquest expedient en el moment en el qual aquestes quanties estigueren plenament definides.

Base Dotzena. Barem aplicable i determinació de la quantia de la subvenció.- A l'apartat 1.1 s'indica el següent:

« 1.1. D'entre les sol·licituds presentades per les entitats locals amb programes d'exercici físic supervisat o programes municipals d'activitat física i salut que tinguen **o hagen tingut** un conveni signat amb la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública amb aquest objecte...»

Es recorda els comentaris realitzats en la Base Quarta relatius a la inclusió d'entitats que hagen tingut (i es suposa que ja no tenen) convenis signats dins del programa «en moviment».

Seguidament a la menció de les entitats corresponents al primer lloc de l'ordre de prelación, aquesta Base indica el següent:

« 1.2. La quantitat disponible es distribuirà entre les entitats locals amb programes similars d'activitat i exercici físic coordinats entre el municipi o la



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

mancomunitat i el centre de salut corresponent, dins del marc de la Xarxa Salut de la Conselleria de Sanitat i Salut Pública, d'acord amb l'aplicació dels criteris establits anteriors.»

Sembla evident que està tractant als següents possibles beneficiaris, els que no tenen una adhesió al programa «en moviment», però açò no es diu de forma expressa. Es recomana incloure la següent redacció:

« 1.2. **Una vegada s'hagen concedit les ajudes a totes les entitats que, reunint els requisits, estan contemplades a l'apartat anterior,** la quantitat disponible **resultant** es distribuirà entre les entitats locals amb programes similars d'activitat i exercici físic coordinats entre el municipi o la mancomunitat i el centre de salut corresponent, dins del marc de la Xarxa Salut de la Conselleria de Sanitat i Salut Pública, d'acord amb l'aplicació dels criteris establits anteriors.»

Base Tretzena. Resolució de concessió i termini.- D'acord amb el que disposa l'article 21.2 de la Llei 39/2015, **les normes** reguladores dels procediments poden establir el termini màxim per a notificar les resolució dels procediments. Aquestes normes poden fixar un termini màxim de 6 mesos, excepte en els supòsits que normes amb rang de Llei establisquen altres terminis superiors.

El present text és una resolució, és a dir, un acte administratiu, la qual cosa comporta que no té naturalesa normativa. Doncs bé, considerant aquesta circumstància, la present resolució manca de rang per a regular un concret termini de resolució del procediment, perquè no és una norma.

Per aquest motiu, el termini màxim en el qual s'ha de notificar la resolució del procediment és el termini comú de tres mesos regulat a l'article 21.3 de la Llei 39/2015.

Aquest comentari afecta així mateix al contingut de l'apartat 3 d'aquesta Base.



CECE/32/2023
C/I/1318/2023

Base Vintena. Despeses subvencionables.- Per tal de donar la major concreció possible a les presents bases de la subvenció, es recomana no utilitzar l'expressió etc. en la descripció de les despeses subvencionables.

València, 24 de febrer de 2023

