
Assumpte: Informe sobre el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Valencià d'Art Modern.

La Secretària Autònoma de Cultura i Esport ha remés per al seu informe, el projecte de Decret del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de l'Institut Valencià d'Art Modern.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (d'ara en avant, Decret 105/2019), en relació amb l'apartat primer.f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública sobre delegació de l'exercici de determinades competències en altres òrgans, s'emet el següent:

INFORME

I. Naturalesa i caràcter de l'informe

Prèviament a escometre l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu, es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració



dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar en l'expedient de forma raonada de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.

En segon lloc, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat la gestió del qual competeix a la conselleria competent en matèria de funció pública.

II. Observació Preliminar.

Els reglaments d'organització i funcionament de les conselleries, organismes o entitats han de tindre com a objecte, tal com el seu propi nom indica, determinar com es van a materialitzar les seues competències i les funcions necessàries per al seu exercici així com quina serà l'estructura de la seua organització interna i a qui li correspon realitzar cadascuna d'aquestes funcions.

No hauria de ser objecte d'una norma d'aquestes característiques reiterar el que ja està aprovat per una altra norma, en aquest cas per una norma d'un rang jeràrquic superior com és la Llei 1/2018, de 9 de febrer, de la Generalitat, Reguladora de l'Institut Valencià d'Art Modern (d'ara en avant IVAM) (Llei 1/2018).

En el present cas, dels 21 articles que té l'Annex en el qual consta el Reglament d'Organització i funcionament de l'IVAM, 15 d'ells, excepte algun mínim ajust de redacció en algun cas, són reproducció literal de l'articulat de la Llei 1/2018. Només hi ha cinc articles nous respecte a la referida Llei: els articles 9, Estructura Orgànica; 10, De la Direcció Adjunta; 11, Altres unitats orgàniques i funcionals; 14, Inventari i 21, Portal web i transparència. Així mateix, hi ha un article en el qual s'incorpora un apartat quart, l'article 19, per a incloure la necessitat de comptar amb un auditor o auditora interna de conformitat amb la normativa en matèria de sector públic.

Les directrius de tècnica normativa contenen criteris per a l'elaboració dels projectes normatius. L'article 3.5 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat (Decret 24/2009), estableix que “No es reproduiran altres normes excepte en els supòsits de delegació legislativa o que la coherència o millor comprensió del text l'exigisca”. Per tant, es recomana reconsiderar el contingut de l'esborrany en el sentit

indicat perquè es considera innecessari reproduir quasi literalment quinze articles de la Llei 1/2018.

III. Qüestions de tècnica normativa.

Es considera que l'esborrany ha de ser objecte d'una profunda revisió a fi d'adequar-la les previsions del Decret 24/2009. En aquest sentit:

- La primera vegada que aparega citada una norma s'identificarà amb el seu títol complet. Les posteriors cites podran realitzar-se expressant el seu títol complet o una fórmula abreujada d'aquest que la identifique. No hi ha inconvenient perquè s'opte per citar-les de manera completa cada vegada, però si es realitza d'aquesta manera, ha de fer-se sempre igual en tot l'articulat, amb la denominació completa. Això s'omet, per exemple, en l'article 12 en el qual en el seu apartat 1 es refereix al “Text Refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic”..
- El segon paràgraf del Preàmbul, després de citar la Llei 9/1986, de 30 de desembre, per mitjà de la qual es va crear el Institut Valencià d'Art Modern, es posa entre parèntesi (d'ara en avant IVAM). Per tant, aqueixa abreviatura és la que se suposa que s'utilitzarà al llarg de l'articulat. No obstant, no és així, ja que s'usa indistintament aquesta abreviatura en alguns casos (Resta del Preàmbul o articles 4, 5, 6...) o la denominació completa de l'entitat en uns altres (articles 1, 2, 3...), fins i tot alguna referència al “Institut” sense més (Preàmbul). Pel que hauria d'unificar-se la terminologia.
- L'esborrany emmalalteix d'una falta de sistemàtica en la divisió dels articles, ja que en ells s'utilitzen de manera indistinta els números, les lletres, fins i tot s'ometen qualsevol d'ells, com és el cas de l'article 5 en el qual els “vocals designats” o el “funcionament del Consell Rector”, no estan diferenciats. Això dificulta la lectura i, en conseqüència, la comprensió del text. A més d'això, existeixen articles d'una extensió excessiva que es recomana dividir perquè contenen apartats perfectament diferenciats, com és el cas de l'article 5, per exemple, o el 7.

L'article 26 del Decret 24/2009, preveu que els articles es dividiran en apartats si es regulen aspectes que s'hagen de diferenciar amb precisió. Els apartats es numeraran en cardinals aràbics. Els apartats podran, al seu torn, dividir-se en paràgrafs assenyalats amb lletres minúscules i només excepcionalment es recorrerà a

subdivisions ulteriors, que es numeraran amb ordinals aràbics, evitant l'ús de guions i asteriscos.

S'aconsella una revisió a fi d'adequar la divisió dels articles en el sentit indicat.

- De conformitat amb l'article 35 del Decret 24/2009, els Annexos es titularan sempre i la indicació de «Annex» amb la seua respectiva numeració se situaran centrats. Davall d'aquesta indicació se situarà el títol, també centrat.

IV. Observacions al contingut del projecte.

Sense perjudici del ja exposat en l'observació preliminar continguda en l'apartat II del present informe, procedeix efectuar les següents consideracions:

1. Article 9. Estructura orgànica.

L'article 9 estableix que de la Direcció depenen directament la Gerència i la Direcció Adjunta.

De conformitat amb l'article 3 de l'esborrany, que es limita a reproduir l'article 3 de la Llei 1/2018, la Gerència és un òrgan rector de l'IVAM. No obstant això, en l'article 9 s'afirma que és una "àrea", la qual no regula en major detall, com si que es fa amb la Direcció Adjunta en l'article 10. La naturalesa de la Gerència està prevista en la Llei i aquesta, com s'ha exposat, la qualifica d'òrgan rector.

Atés que en l'article 11, incardinat en la mateixa Secció 2a que porta per títol Estructura Orgànica, s'afirma que la Direcció proposarà "la resta dels departaments i unitats en què s'estructura..." s'està col·locant a la Gerència al mateix nivell que a les restants unitats de l'IVAM, quan no ho és.

Estant prevista la seua naturalesa com a òrgan en la Llei de creació de l'entitat, en virtut del principi de jerarquia normativa ha de romandre d'aquesta manera en l'article 3 de l'esborrany i eliminar-se la seua naturalesa d'unitat dins de l'estructura orgànica.

2. Article 11. Altres unitats orgàniques i funcionals.

- El article 6.k) de l'esborrany i l'article 6 de la Llei 1/2018, estableixen que el Consell Rector aprova l'organització funcional a proposta de la Gerència. En aquest article 11 no obstant això, es diu que "la Direcció proposarà la resta dels departaments i unitats en

què s'estructura el Institut Valencià d'Art Modern i precisarà les funcions atribuïdes a cadascun d'ells...”

De la redacció del text, es generen dubtes quant a si les expressions “aprovar l'organització funcional” i “La Direcció proposarà la resta de departaments ...” no estan volent dir el mateix i si en l'organització funcional no té cabuda aquesta estructura d'unitats i departaments. De ser així, hauria de modificar-se l'article 11 en el sentit previst en l'article 6 de la Llei 1/2018, que atribueix aquesta competència al Consell Rector, no a la Direcció.

En el cas que s'estiga parlant de coses diferents, hauria d'aclarir-se què es pretén dir en l'article 11 per a evitar duplicitats no permeses per l'ordenament jurídic.

- En aquest article es difereix a un moment posterior la determinació de la resta de departaments i unitats en els quals s'estructura l'IVAM i precisarà les funcions atribuïdes a cadascun d'ells.

Les entitats de dret públic com l'IVAM es creen per llei i és posteriorment en el seu reglament d'organització i funcionament, en el qual s'ha d'establir la seua estructura orgànica. La Secció 2a del Capítol II del vigent reglament de l'IVAM, aprovat per Decret 27/2015, de 27 de febrer, del Consell que porta per títol “Estructura orgànica”, igual que la de l'esborrany remés per a informe, en l'article 10 preveu que del director gerent o de la directora gerent de l'IVAM depenen directament les subdireccions generals d'Activitats i Programes Culturals, de Col·lecció i Exposicions, de Comunicació i Xarxes Socials i d'Administració.

Ara s'eliminen aquestes subdireccions generals de la norma organitzativa. En aquest sentit, és necessari advertir que de conformitat amb el que s'estableix en l'article 17.3 de la Llei 4/2021, existeix una reserva per al personal funcionari de carrera de les funcions l'exercici de les quals implique la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. En el cas que alguna d'aquestes unitats en què es puga estructurar l'IVAM, haja d'exercir potestats públiques, hauria de ser classificada de naturalesa funcional.

Aquesta hipotètica classificació de naturalesa funcional, comportaria que, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 4/2021, correspondria a la conselleria competent en matèria de funció pública la gestió de les persones i d'aquests llocs de treball.



Així mateix, caldria tindre en compte que la Disposició Addicional Vint-i-tresena de la Llei 4/2021, estableix que només es considerarà que un lloc de naturalesa funcional té rang de subdirecció general o prefectura de servei, quan el mateix vinga expressament establert en la norma organitzativa de la presidència de la Generalitat, conselleria o organisme al fet que estiga adscrit el lloc. Per tant, els llocs haurien de constar en el reglament d'organització i funcionament que s'ha remès per a informe.

En el supòsit de no ser així, cap de les citades unitats podran ser classificades com de naturalesa funcional amb el rang corresponent i, en conseqüència, no podran exercir potestats públiques de conformitat amb la salvaguarda que realitza tant el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, com la Llei 4/2021 respecte de quines funcions han de ser exercides necessàriament per personal funcional.

Finalment, al no constar en la norma organitzativa les unitats en què s'estructura l'IVAM, no resulta possible analitzar les funcions assignades a cadascuna d'elles a fi de determinar la possible existència de duplicitats entre aquestes, duplicitat prohibida per l'ordenament jurídic.

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

[Redacted signature area] e1

20/04/2022 13:58:50

