



AJUNTAMENT
LA FONT D'EN CARRÒS

Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual es regula la implantació i reglamentació dels instituts escola que integren els ensenyaments d'educació infantil, educació primària i educació secundària obligatòria de la Comunitat Valenciana.

[REDACTED] Alcalde de l'ajuntament de la Font d'en Carròs, en relació amb el projecte d'ordre [REDACTED] d'Educació, Cultura i Esport per la qual es regula la implantació i reglamentació dels instituts escola que integren els ensenyaments d'educació infantil, educació primària i educació secundària obligatòria de la Comunitat Valenciana (anunci en el DOGV 9526 de 3 de febrer de 2023) presente les següents OBSERVACIONS:

PRIMER: La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (d'ara en avant LRBRL), en la seua redacció donada per la LRSAL, reconeix als municipis competència pròpia en matèria de: «conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial», i això en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes (article 25.2.n de la LRBRL).

Ja s'atribuïa als municipis aquesta competència per una norma sectorial estatal, la Disposició Addicional 15a, apartat 2n, de la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació: «La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial, correspondran al municipi respectiu. Aquests edificis no podran destinar-se a altres serveis o finalitats sense autorització prèvia de l'Administració educativa corresponent».

Com s'expressa en la STS de 25 de novembre de 2021 (rec. 183/2020), la normativa sectorial en matèria d'educació «ha seguit com a criteri constant l'atribució als municipis de la competència sobre la conservació i manteniment dels edificis», la qual cosa es precisa en l'actual redacció de l'article 25.2.b) de la LRBRL, amb la referència a edificis que siguen de titularitat local.

Són, doncs, les despeses de conservació i manteniment dels edificis els atribuïts a la competència municipal, enfront de l'anterior redacció a la LRSAL de l'article 25.2 de la LRBRL, que es referia al «sosteniment dels centres docents públics», mentre que en l'actualitat l'article limita la competència pròpia municipal als centres públics d'educació infantil, primària o especial i a més referida només als edificis no en general sinó als de «titularitat local».

Aquesta normativa vigent i d'aplicació hauria de tindre fidel reflex en l'Ordre que està en tramitació, ja que és més que evident que les despeses de conservació i manteniment dels centres d'educació secundària no corresponen als ajuntaments.

SEGON: En aquest sentit, l'aspecte més conflictiu de l'ordre seria el previst en l'article 14:

Article 14. Manteniment, conservació i vigilància de les instal·lacions 1. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis destinats als instituts escola que integren els ensenyaments d'educació infantil, educació primària i educació secundària obligatòria correspondran a l'ajuntament respectiu, amb l'excepció de les infraestructures de comunicacions i el manteniment de les unitats d'educació secundària. La conselleria competent en matèria d'educació realitzarà una dotació addicional, en les despeses de funcionament del centre, proporcional a les unitats d'educació secundària amb què compte el centre, a fi d'atendre les despeses de manteniment d'aquestes unitats.

Aquesta redacció del projecte d'ordre és imprecisa i ambigua pel que, d'aprovar-se en aquests termes, portaria a confusions i greus problemes pràctics.

Estudiem, com exemple, els problemes pràctics que podrien generar-se amb algunes de les despeses de manteniment del centre:

- L'ajuntament té contractats els subministraments de llum i gas del centre escolar en el seu conjunt. Per llei només li correspondria assumir els corresponents a infantil i primària. Què succeiria amb els subministraments corresponents a les aules de secundària? les contractaria el



AJUNTAMENT
LA FONT D'EN CARRÒS

centre pel seu compte? (pregunta retòrica ja que seria inviable). El sentit comú dictaria que el contractara l'ajuntament i a canvi rebera una compensació de la Conselleria.

- La neteja del centre s'efectua hui dia s'efectua pel personal propi de l'ajuntament. Què succeirà amb la normativa que s'està redactant? La neteja de les aules de secundària les contractaria pel seu compte el centre? El sentit comú indicaria que la neteja la realitzara el personal propi de l'ajuntament i rebera la corresponent compensació econòmica per la Conselleria.

- Les despeses generades en zones comunes haurien de ser assumits de manera proporcional per les dues administracions, no resultant raonable que les assumisca exclusivament l'ajuntament. El manteniment de l'ascensor, l'alarma, extintors, assegurances, productes de neteja... haurien de correspondre proporcionalment a les dues administracions.

Amb la redacció del projecte d'ordre no es resolen aquestes qüestions que els plantejem.

TERCER: Per a aclarir aquestes qüestions, de tanta transcendència econòmica per a ajuntaments com el que presidisc, entenem que hauria de regular-se la distribució de despeses de manteniment en termes similars a com efectua la Conselleria de Sanitat els convenis d'assistència sanitària ambulatoria en municipis com el nostre. En aquests convenis l'ajuntament s'obliga a assumir les despeses de funcionament i conservació del centre de salut respectiu (llum, gas, neteja...). Com a contraprestació, la Conselleria competent en matèria de sanitat abona als ajuntaments una quantitat anual. Per a l'efectivitat d'aquestes contraprestacions, l'Ajuntament ha de remetre a l'òrgan autonòmic un certificat trimestral de despeses que acredite que aquests són d'import igual o superior a les quantitats assignades per la Conselleria.

Aquesta seria una fórmula que corregiria la imprecisió i ambigüitat de l'article 14 del projecte d'ordre (en la qual sembla que la compensació de les despeses de secundària s'atribuiria per la Conselleria a cada centre i no a l'ajuntament que és qui els sufraga sense tindre obligació legal d'això).

En conclusió entenem que resulta imprescindible concretar amb precisió les despeses que hauria d'assumir cada Administració (sense mers enunciats genèrics) així com la manera d'abonar o compensar els mateixos. En aquest projecte d'ordre no s'estableix l'obligació ni la manera de compensar als ajuntaments afectats per les despeses que hauria d'assumir i que no li competeixen legalment. És necessari aclarir aquesta qüestió fonamental en l'articulat de l'ordre definitiva.

Per tot açò SOL·LICITEM

Que es tinga per presentat aquest escrit en temps i forma, s'admeta i es tinguen per formulades aquestes al·legacions, amb l'objecte que es tinguen en compte en el procediment de referència, especialment en la resolució del mateix.

En la Font d'en Carròs a la data de la signatura electrònica.

L'alcalde

A la CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT
Direcció General de Centres Docents.