

ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT EN LA  
CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT  
Av. Campanar 32  
46015- VALÈNCIA  
Tel. 961970154

**INFORME JURÍDICO.** Projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes econòmiques per al finançament de l'adquisició de material escolar no curricular per a l'alumnat pertanyent a famílies en situació de vulnerabilitat socioeconòmica, escolaritzat en els nivells d'Educació Infantil, Educació Primària i Educació Especial en centres educatius sostinguts amb fons públics de la Comunitat Valenciana.

Se ha recibido en esta Abogacía, a través de la Subsecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, petició de informe acerca del asunto indicado.

La Abogada de la Generalitat, en virtud del asesoramiento en derecho que ostenta según la Ley 10/2005, de 9 de diciembre, de la Generalitat, de Asistencia Jurídica a la Generalitat (en adelante LAJG), viene a formular informe de conformidad con las siguientes

## CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### PRIMERA.- Carácter del informe

El presente informe tiene carácter preceptivo y no vinculante y se dicta al amparo de lo previsto en el artículo 5.2 a) de la LAJG y 43.1 e) de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell en relación con el artículo 165.1 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones (en adelante, Ley 1/2015).

### SEGUNDA.- Objeto

El proyecto de orden tiene por objeto aprobar las bases reguladoras del procedimiento de concesión de subvenciones en régimen de concurrencia competitiva destinadas a la financiación



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

de la adquisición de material escolar no curricular para el alumnado perteneciente a familias en situación de vulnerabilidad socioeconómica, escolarizado en los niveles de Educación Infantil, Educación Primaria y Educación Especial en centros educativos sostenidos con fondos públicos de la Comunitat Valenciana.

El artículo 163 de la Ley 1/2015 establece que el procedimiento ordinario de concesión de subvenciones se tramitará en régimen de concurrencia competitiva. Dicho procedimiento viene regulado en el artículo 164 de la citada ley y en él se aprobarán las bases reguladoras de la subvención. Según dispone el artículo 160.2 letra b) de la Ley 1/2015 en la redacción dada por Decreto Ley 1/2022, de 22 de abril, del Consell, de medidas urgentes en respuesta a la emergencia energética y económica, originada en la Comunitat Valenciana por la guerra de Ucrania, corresponde a las personas titulares de las consellerias “b) Aprobar mediante orden las oportunas bases reguladoras de la concesión de las subvenciones”.

En consecuencia, dada la actual redacción del artículo 160.2 b), atendido al contenido de las bases reguladoras y lo dispuesto con carácter básico en el artículo 17.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante LGS) que las denomina “normas”, cabe entender que el proyecto de orden tiene naturaleza normativa.

### TERCERA.- Marco jurídico y competencial

El proyecto de orden se adopta en el ejercicio de la competencia atribuida en el artículo 53 del Estatuto de Autonomía, según el cual la Generalitat tiene competencia exclusiva en la regulación y administración de la enseñanza en toda su extensión, niveles y grados, modalidades y especialidades. Esta competencia le corresponde ejercerla a la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte, concretamente a la Secretaría Autonómica de Educación y Formación Profesional, de conformidad con lo establecido en el artículo 82 del Decreto 5/2019, de 16 de junio, del president de la Generalitat, por el que se determina el número y la denominación de las consellerias y sus atribuciones. Dentro de la Conselleria, según dispone el artículo 7.1 i) del Decreto 173/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte, corresponde a la Dirección General de Centros Docentes “la gestión en materia de becas y ayudas al estudio en el ámbito no



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

universitario, así como las ayudas y subvenciones a conceder, dentro del ámbito funcional de esta dirección general”.

La aprobación de las bases reguladoras corresponde a la Consellera de Educación Cultura y Deporte en ejercicio de la potestad reglamentaria atribuida en el artículo 28 e) de la Ley 5/1983 en relación con el artículo 160.2 a) de la Ley 1/2015 y en virtud de la atribución de competencias efectuada por el Decreto 5/2019, de 16 de junio, del President de la Generalitat, por el que se determina el número y la denominación de las consellerías y sus atribuciones.

#### CUARTA.- Tramitación del procedimiento de elaboración de la Orden

La tramitación de la elaboración de disposiciones reglamentarias se ha de ajustar, entre otra normas, al procedimiento establecido en el artículo 43 de la Ley del Consell; al Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regula la forma, estructura y procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat con las especialidades derivadas del artículo 165.1 de la Ley 1/2015. Dicho precepto establece que:

“Las bases reguladoras de la concesión de subvenciones serán aprobadas mediante orden de la persona titular de la Conselleria competente por razón de la materia, debiendo publicarse en el “Diari Oficial de la Generalitat Valenciana”. Sólo será preceptivo el previo informe de la Abogacía General de la Generalitat y de la correspondiente intervención delegada. Todos los trámites de dicho procedimiento serán evacuados por vía de urgencia, en atención a su especial naturaleza”.

En el informe emitido por la directora general de la Abogacía General de la Generalitat el 1 de febrero de 2018 (CI/1182/2018) se decía que “el adverbio “solo” no puede alcanzar a aquellos trámites cuya realización está prevista en la normativa básica estatal, la de la Unión Europea o la normativa sectorial aplicable a cada caso, estatal o autonómica”.

En consecuencia, los trámites que deben seguirse son los siguientes:

- Aprobación previa por la Conselleria competente de un plan estratégico de subvenciones en el que se integrarán las que pretendan otorgar tanto sus órganos como sus organismos públicos dependientes o en otro caso en otro caso, deberá motivarse por qué es necesario establecer la nueva subvención, incluso aun no habiendo sido prevista en el Plan, y la



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

forma en que afecta a su cumplimiento, de acuerdo con la actual redacción del artículo 8 de la Ley 38/2013.

- Los trámites de participación ciudadana previstos en el artículo 133 de la Ley 39/2015. (A partir de la sentencia del Tribunal Constitucional de 55/2018 únicamente tiene carácter básico el primer inciso del apartado 1 y el primer párrafo del apartado 4, esto es, lo relativo a la consulta pública).

- El informe sobre el impacto de la normativa en la infancia y en la adolescencia, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, introducido por Ley 26/2015, de 28 de julio. Consta en el expediente el informe sobre impacto en la infancia y la adolescencia.

- El informe sobre el impacto de la normativa en la familia en aplicación de lo dispuesto en la Disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, introducida por la disposición final quinta de la Ley 26/2015. Consta en el expediente el informe sobre impacto en la familia.

- El informe sobre impacto por razón de género, exigido por el artículo 19 de la LO 3/2007, de 22 de marzo para la igualdad efectiva de hombres y mujeres y el artículo 4 bis en la Ley 9/2003, de 2 de abril, de la Generalitat, para la Igualdad entre Mujeres y Hombres. Consta este informe en el expediente. Consta en el expediente.

- Los trámites que en cada caso procedan en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 128/2017, de 29 de septiembre, del Consell, por el que se regula el procedimiento de notificación y comunicación a la Comisión Europea de los proyectos de la Generalitat dirigidos a establecer, conceder o modificar ayudas públicas. Constan en el expediente.

A todo ello deben añadirse, en cuanto que no son meramente informes, los siguientes trámites:

- Trámite de información pública y audiencia (artículo 43.1 c) de Ley 5/1983 y artículo 52 Decreto 24/2009).

- Trámite de audiencia a la Presidencia y al resto de Consellerias en cuyo ámbito pudiera incidir el proyecto (art. 43.1 b) de la Ley 5/1983 y 40 del Decreto 24/2009).



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

Respecto de la necesidad del Dictamen del Consell Jurídic Consultiu prevista en el artículo 10.4 de la Ley 10/1994, dicho órgano consultivo mantuvo su obligatoriedad incluso después de la modificación del artículo 165.1 de la Ley 1/2015, pero actualmente, Dictamen nº 374/2022, ha sentado la siguiente doctrina en relación con las bases reguladoras de subvenciones:

“A partir del presente Dictamen, y siguiendo la doctrina del Alto Tribunal, no se estima preceptiva la petición de dictamen de este Consell en relación con los proyectos de bases reguladoras de subvenciones o ayudas, que, con arreglo a las reseñadas Sentencias de 17 de julio y 21 de julio de 2020, entre otras, no constituyan un desarrollo de la ley en sentido propio, o, en otras palabras, no prevean un contenido normativo que desarrolle o complemente la ley sectorial o norma comunitaria.

En relación con la posición que este Consell ha mantenido hasta la fecha, es importante destacar que el procedimiento para la elaboración de disposiciones normativas carácter general constituye un conjunto de trámites de extraordinaria importancia, en la medida en que se convierten en una garantía del acierto, oportunidad y legalidad de la norma que va a integrarse en el ordenamiento jurídico, sujeto a las exigencias de calidad técnica y jurídica, resaltando que hay, incluso, una mayor necesidad de intervención de los órganos consultivos en la elaboración de los reglamentos, precisamente, a medida que es mayor la desconexión con la ley y dado que, en todo caso, han de respetar el bloque de la legalidad.

Pese a ello, se reinterpreta, en los términos expuestos, la expresión “disposiciones de carácter general que se dicten en ejecución de leyes y sus modificaciones” del artículo 10.4 de la Ley 10/1994, de Creación de esta Institución, mantenida hasta la fecha, de forma que solo deberán ser sometidas a dictamen preceptivo las bases reguladoras en aquellos supuestos en los que así se disponga expresamente o se derive de consideración de reglamento ejecutivo en su acepción material, es decir, cuando sean expresión de un contenido normativo que desarrolle o complemente la ley sectorial o norma comunitaria”.



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

En consecuencia, no se estima preceptivo el informe del Consell Jurídic Consue. Finalmente, examinada la documentación que acompaña al proyecto de orden, se observa que se han cumplido los trámites mencionados.

#### QUINTA.- Estructura y forma de la Orden

El presente proyecto de Orden se estructura en un preámbulo, 3 artículos, una disposición adicional y una disposición final. A continuación, se incluye un Anexo I que contiene 18 bases reguladoras.

La estructura general no cumple con lo dispuesto en el artículo 2 del Decreto 24/2009, según el cual: “Los proyectos normativos se ordenarán de la siguiente forma:

1. Título.
2. Índice.
3. Parte expositiva.
4. Fórmula aprobatoria, salvo en los anteproyectos de ley.
5. Parte dispositiva.
6. Antefirma, salvo en los anteproyectos de ley.
7. Anexos”.

En este sentido, recomendaríamos adaptar la estructura a lo dispuesto en el Decreto 24/2009, de forma que al Preámbulo le siguiera la parte dispositiva, parte que estrictamente no debería ser contenido de un anexo, ya que de acuerdo con el artículo 36, los anexos tendrán el siguiente contenido: “1. Aquellos aspectos que no puedan expresarse mediante la escritura; 2. Las relaciones de personas, bienes, lugares y elementos análogos, respecto de los cuales se haya de concretar la aplicación de las disposiciones del texto; 3. Los acuerdos o convenios a los que el texto dota de valor normativo; 4. Aquellos otros documentos que, por su naturaleza y contenido, deban integrarse en el proyecto normativo como anexo”.

En conclusión, el articulado de la orden, por su propia naturaleza, no debería estar contenido en un anexo, por lo que proponemos la eliminación del mismo y la inclusión del



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

articulado tras el Preámbulo. De este modo, consideramos que el Ordeno Primero debería ser suprimido. Por otro lado, el Ordeno Segundo y Tercero pasarían a ser Disposiciones Finales y Adicionales, respectivamente, como más tarde se desarrollará.

En primer lugar, el título viene regulado en el artículo 6 del Decreto 24/2009:

“1. El título de los proyectos de decreto legislativo, de decreto-ley, de decreto del Consell y de decreto del president constará de los elementos a continuación relacionados, y en el siguiente orden:

- a) Tipo de norma.
- b) Número y año (se dejará un espacio en blanco hasta que sea asignado).
- c) Fecha de su aprobación por el Consell o por el president (se dejará un espacio en blanco hasta su aprobación).
- d) Órgano que aprueba la norma.
- e) Indicación del objeto.

2. Durante la tramitación del procedimiento de elaboración, y en tanto no se produzca la aprobación, el título se indicará con la expresión «Proyecto de Decreto Legislativo», «Proyecto de Decreto-ley», «Proyecto de Decreto del Consell» o «Proyecto de Decreto del President»”.

La Orden objeto de informe cumple expresamente con todas estas consideraciones al titularse “PROJECTE D’ORDRE XX/2023, de \_\_\_\_\_, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes econòmiques per al finançament de l'adquisició de material escolar no curricular per l'alumnat pertanyent a famílies en situació de vulnerabilitat socioeconòmica, escolaritzat en els nivells d'Educació Infantil, Educació Primària i Educació Especial en centres educatius sostinguts amb fons públics de la Comunitat Valenciana”.

En segundo lugar, en cuanto a la parte expositiva, ésta se denomina Preámbulo en conformidad con el artículo 10.2 del Decreto 24/2009.

En tercer lugar, en cuanto a la fórmula aprobatoria, ésta deberá incluirse necesariamente al tratarse de un proyecto de Orden y no de un anteproyecto de ley. Su contenido



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

determinado en el artículo 13.2 y 14 del Decreto 24/2009 y la establecida en la Orden que se informa cumple con tal previsión al establecer que: “En virtud de quant antecedeix, complits els tràmits procedimentals oportuns, vistes la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i el Reglament que la desenvolupa; l'article 49.1.3. de l'Estatut d'Autonomia; i en virtut de les atribucions que em confereix l'article 28 de la Llei 5/1983, de desembre, del Consell; l'article 160.2 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions; el Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat; i el Decret 173/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i altres normes de general i pertinent aplicació, a proposta de la Direcció General de Centres Docents, una vegada complits els tràmits que estableix el Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.”.

En todo lo demás, esta Abogacía considera que la estructura del proyecto de Orden cumple con las directrices impuestas por el Decreto 24/2009.

#### SEXTA.- Análisis jurídico del contenido de la Orden

El contenido de la Orden habrá de cumplir con carácter general con las disposiciones previstas en el artículo 3 del Decreto 24/2009, según el cual:

“En la elaboración de los proyectos normativos deberán aplicarse los siguientes criterios:

1. El texto ha de ser claro y de fácil comprensión tanto por la terminología como por la redacción empleadas. No se redactarán apartados cuya extensión o complejidad dificulten la interpretación de su contenido. Asimismo, no se utilizarán adjetivaciones innecesarias o reiterativas, así como los términos superfluos.
2. Se procurará que el proyecto normativo tenga carácter completo, de manera que se proporcione toda la normativa aplicable a cierta materia, sin perjuicio del posterior desarrollo reglamentario cuando se trata de disposiciones legales.





CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

3. Se facilitará su manejo a través de una adecuada estructura sistemática y las mínimas remisiones posibles.
4. Las disposiciones modificativas deberán utilizarse con carácter restrictivo, debiendo primar la aprobación de una nueva disposición sobre el mantenimiento de la norma originaria y sus posteriores modificaciones.
5. No se reproducirán otras normas salvo en los supuestos de delegación legislativa o que la coherencia o mejor comprensión del texto lo exija.
6. Cuando se deban reproducir, conforme a lo señalado en el punto anterior, preceptos de una ley, decreto legislativo o decreto-ley en un proyecto de disposición de carácter general, se transcribirán literalmente y se indicará el precepto que se reproduce.
7. La primera vez que aparezca citada una norma se identificará con su título completo. Las posteriores citas podrán realizarse expresando su título completo o una fórmula abreviada de éste que identifique a la norma.
8. Las citas de los órganos superiores y directivos se realizarán de forma genérica con referencia a las funciones que tengan atribuidas”.

Si bien, antes de proceder al análisis concreto del contenido es necesario hacer mención específica a lo dispuesto en los apartados 5 y 6 del artículo citado, por cuanto la reproducción de normativa estatal con carácter de básica podría dar lugar a la inconstitucionalidad de la disposición. De este modo, sobre la reproducción de normativa básica estatal dispone el Tribunal Constitucional en Sentencia 150/1998, de 30 de julio:

“Cierto es que este Tribunal no es Juez de la calidad técnica de las Leyes (SSTC 341/1993, 164/1995), pero no ha dejado de advertir sobre los riesgos de ciertas prácticas legislativas potencialmente inconstitucionales por inadecuadas al sistema de fuentes configurado en la Constitución. Así lo hizo respecto de la reproducción por Ley de preceptos constitucionales (STC 76/1983, fundamento jurídico 23), en otros casos en los que Leyes autonómicas reproducían normas incluidas en la legislación básica del Estado (SSTC 40/1981 y 26/19821 entre otras muchas) o, incluso, cuando por Ley ordinaria se reiteraban preceptos contenidos en una Ley orgánica. Prácticas todas ellas que pueden mover a la confusión normativa y conducir a la inconstitucionalidad privada de la



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

norma, como ocurre en de aquellos supuestos en los que el precepto reproducido pierde su vigencia o es modificado, manteniéndose vigente, sin embargo, el que lo reproducía”.

Igualmente, en su Sentencia 51/2019, de 11 de abril de 2019, dispone:

“Este Tribunal ha afrontado desde sus inicios el problema de la reproducción parcial de unas normas del ordenamiento por otras inferiores en jerarquía o pertenecientes a un subsistema diferente. Se trata de una técnica normativa que, a pesar de ser propicia en el marco de un Estado compuesto, con múltiples centros de emanación de disposiciones normativas, encierra algunos peligros con relevancia constitucional. Ya en la STC 40/1981, de 18 de diciembre, FJ 1 c), advertimos de los inconvenientes de utilizarla, dado que “esta técnica duplicativa se presta a un margen de inseguridad y error [...], y siempre queda sometida a la necesidad de atender en su día a las eventuales modificaciones de las normas superiores así ‘incorporadas’ al ordenamiento de rango inferior”. Poco después, en la STC 10/1982, de 23 de marzo, FJ 8, apreciamos la inconstitucionalidad de un precepto autonómico, no porque su contenido fuese materialmente contrario a la Constitución, sino precisamente por ser reiteración innecesaria de un precepto estatal, con algunas adiciones inocuas”.

Por otro lado, desde la perspectiva del contenido específico de la Orden de aprobación de bases de subvenciones, el proyecto de orden debe ajustarse a lo establecido con carácter básico en el artículo 17 de la Ley 38/2006 y en el artículo 165.2 de la Ley 1/2015. Este último precepto establece lo siguiente:

“2. Las bases reguladoras contendrán, como mínimo, los siguientes aspectos:

- a) Definición del objeto de la subvención.
- b) Requisitos que deberán cumplir las personas beneficiarias para la obtención de la subvención y forma de acreditarlos.
- c) Órganos competentes para la tramitación y resolución del procedimiento. En las subvenciones sujetas a concurrencia competitiva se concretará la composición del órgano colegiado que formule la oportuna propuesta de concesión.
- d) Requisitos que deben reunir las entidades colaboradoras.



- e) Procedimiento de concesión de subvenciones y plazo máximo para notificar resolución correspondiente. En aquellos casos en los que, de acuerdo con la normativa estatal básica, no resulte necesaria la publicidad de las subvenciones concedidas se deberán prever los procedimientos que aseguren la difusión de las personas beneficiarias de las mismas.
- f) Criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos. En aquellos supuestos excepcionales en los que el único criterio sea el del momento de presentación de las correspondientes solicitudes se deberá hacer constar expresamente esta circunstancia.
- g) Cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación.
- h) Circunstancias que podrán dar lugar a la modificación de la resolución si se produce una variación de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención.
- i) Plazo y forma de justificación por parte de la persona beneficiaria o, en su caso, de la entidad colaboradora, del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos. De conformidad con lo previsto en la normativa básica en materia de procedimiento administrativo, las bases reguladoras podrán contemplar una prórroga de los plazos de realización y justificación, cuando el proyecto o actividad subvencionada no pueda realizarse o justificarse en el plazo previsto, por causas debidamente justificadas previstas.
- j) Método de comprobación de la realización de la actividad a través del correspondiente plan de control.
- k) En el supuesto de contemplarse la posibilidad de efectuar abonos a cuenta o pagos anticipados de la subvención concedida, la forma y cuantía de las garantías que, en su caso, deberán aportar las personas beneficiarias.
- l) Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimientos de cancelación.
- m) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad procedentes de cualquier administración o entidad, pública o privada; nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

- n) En su caso, posibilidad de subcontratar total o parcialmente la actividad subvencionada, así como su porcentaje máximo y régimen de autorización.
- o) Los condicionantes requeridos por la normativa de la Generalitat relativos a la notificación, autorización y comunicación de ayudas públicas a la Comisión Europea.
- p) Siempre que el objeto de la subvención y la naturaleza del beneficiario así permitan, se incorpora la exigencia de un compromiso de no incurrir en deslocalización empresarial. La inclusión del compromiso a que se refiere la presente letra exigirá el previo desarrollo normativo, donde queden definidos tanto los supuestos de hecho en que el beneficiario incurre en deslocalización como el procedimiento para su declaración y los concretos efectos de la misma.
- q) Cualquier otra previsión exigida por la normativa o que se considere procedente incluir”.

El texto remitido se ajusta con carácter general a dicho contenido mínimo, pero cabe realizar las siguientes observaciones:

1º) Preámbulo:

En cuanto al contenido del mismo habrá que estar a lo dispuesto en el artículo 11.1 del mencionado Decreto<sup>4</sup>. La parte expositiva del proyecto normativo declarará breve y concisamente los motivos que hayan dado lugar a su elaboración, los objetivos y las finalidades que se pretenden satisfacer. Aludirá a sus antecedentes y a las competencias en cuyo ejercicio se dicta, así como a las líneas generales de su contenido cuando sea preciso para su mejor entendimiento, haciendo mención a la incidencia que pueda tener en la normativa en vigor, con especial atención a los aspectos novedosos. En todo caso, se evitarán exhortaciones, declaraciones didácticas o laudatorias u otras análogas”.

A nuestro juicio el preámbulo del proyecto es suficientemente explícito en cuanto a los motivos que han dado lugar a su elaboración, así como los objetivos y finalidades que con su aprobación se pretenden conseguir.



### 3º) Parte dispositiva

A continuación, procedemos a hacer las siguientes menciones relativas al contenido del articulado del proyecto de Orden:

a) Ordene Primer. Aprovació de les bases reguladores

Proponemos la supresión del Ordeno primero, dada la recomendación de modificación de la estructura de la Orden.

b) Ordene Segon. Instruccions e interpretacions

Consideramos que el Ordeno segundo debería pasar a ser una Disposición Final, por coincidir su contenido con lo previsto en el artículo 33.4 del Decreto 24/2009, el cual se refiere a: “4. Las autorizaciones y mandatos dirigidos a la producción de disposiciones necesarias para el desarrollo y ejecución de la norma”.

c) Ordene Tercer. Delegació de la convocatòria i resolució de concessió, pèrdua, minoració o reintegrament de les ajudes

Del mismo modo, consideramos que el Ordeno tercero debería pasar a ser una Disposición Adicional, por coincidir su contenido con lo previsto en el artículo 30.3 del Decreto 24/2009, el cual se refiere a: “3. Los mandatos y autorizaciones no dirigidos a la producción de normas jurídicas”.

En segundo lugar, recordamos que la delegación se efectúa por resolución del órgano delegante y es revocable en cualquier momento por el órgano que la haya conferido, sin embargo, si se incluye en una disposición de carácter general, es necesario modificar dicha disposición para revocarla, por aplicación del principio de inderogabilidad singular de los reglamentos recogido en el artículo 37 de la Ley 39/2015:

“1. Las resoluciones administrativas de carácter particular no podrán vulnerar lo establecido en una disposición de carácter general, aunque aquéllas procedan de un órgano de igual o superior jerarquía al que dictó la disposición general.

2. Son nulas las resoluciones administrativas que vulneren lo establecido en una disposición reglamentaria, así como aquellas que incurran en alguna de las causas recogidas en el artículo 47”.



CECE/258/2023  
C/I/4896/2023

d) DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA. Absència de despesa.

Se recomienda indicar que la no incidencia en dotación presupuestaria se refiere a aquellos gastos distintos de los ya presupuestados, porque evidentemente una orden de subvenciones sí tiene incidencia en la dotación presupuestaria.

e) Base catorzena. Pagament de les ajudes.

La base catorce, en su apartado segundo, indica: “14.2. Els centres privats concertats i de titularitat de corporacions locals convinguts, tindran la consideració d'entitats col·laboradores per a la gestió, tramitació i pagament de les ajudes, i es regiran pel que s'estableix en aquesta Ordre, per les corresponents convocatòries de cada curs escolar, i pel que s'estableix en la Llei 38/2003, General de Subvencions”.

En este sentido, conviene recordar que no es suficiente con mencionar en la Orden la consideración de entidades colaboradoras de los centros privados concertados y los de titularidad de las corporaciones locales, si no que de acuerdo con el artículo 161 de la Ley 1/2015, será necesario la suscripción de un convenio con cada uno de los centros mencionados: “1. Las bases reguladoras de las subvenciones podrán disponer de la participación de entidades colaboradoras, de acuerdo y en los términos de la normativa básica estatal reguladora de esta figura.

Dicha participación se instrumentará mediante la suscripción de un convenio entre el órgano administrativo concedente y la entidad colaboradora en el que se regularán las condiciones y obligaciones asumidas por esta en los términos previstos en los apartados siguientes”.

Es cuanto nos cumple informar.

València, a 3 de mayo de 2023

La Abogada de la Generalitat

03/05/2023 11:56:01

e1

