

## **INFORME 1/2023**

### **ASSISTENTS**

#### **Presidenta del CECV**

Rosa Julia Cañada Solaz

#### **Vicepresident del CECV**

Jaume Fullana Mestre

#### **Presidenta de la comissió**

Vicenta Rodríguez Arroyo

#### **Consellers i conselleres**

Alejandro López Oliva  
Juan José López Marinas  
Ginés Pérez Gea  
Luis García Trapiello  
Mercè Cerver Dasí  
Jeremies Moragues Benavent  
Alejandro Cob Gamborino  
Sonia Terrero González

#### **Ponent**

Lluisa Martínez Gregori, *Cap del  
Servei de Coordinació Normativa en  
Educació*

#### **Convidat**

Amparo García Pons, *Subdirectora  
general de Centres Docents*

#### **Secretaria tècnica del CECV**

Julio Gómez Carbonell  
Maria Viu Rodríguez  
Marta Murciano Hernández  
Sara Maciá Ferrándiz

La Comissió de Treball de Projectes Legislatius i Planificació General de l'Ensenyament del Consell Escolar de la Comunitat Valenciana es reuneix, el 17 de gener del 2023, amb l'assistència dels senyors consellers i de les senyores conselleres que es relacionen, per a emetre l'informe següent sobre la proposta d'ORDRE de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es modifica parcialment l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals.

A proposta de la presidenta del CECV, Sra. Cañada Solaz, actua com a ponent la consellera Sra. Martínez Gregori, Cap del Servei de Coordinació Normativa en Educació que actuarà també com a representant de l'Administració.

## **I ANTECEDENTS**

### **a) Estructura de la norma**

La PROPOSTA D'ORDRE de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es modifica parcialment l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals s'estructura en 1 preàmbul, article únic, 1 disposició addicional, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria, 1 disposició final i 1 annex.

### **b) Sobre el caràcter de la consulta i l'abast del projecte de dictamen**

L'estudi i projecte de dictamen sobre aquest document es fa a l'empara del Decret Legislatiu de 16 de gener de 1989 del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Consells Escolars de la Comunitat Valenciana, Títol II, article 5t c) i 5 d), que assenyalen que el Consell Escolar Valencià serà consultat preceptivament sobre «c) els criteris i el contingut dels Projectes de Llei que en matèria educativa que el Consell de la Generalitat Valenciana es propose remetre a les Corts Valencianes per a la seua aprovació» i «d) els criteris bàsics dels reglaments generals elaborats en execució de les Lleis que en matèria educativa aproven les Corts Valencianes». Així mateix, conforme a l'article sext de l'esmentat Decret Legislatiu de 16 de gener de 1989, «El Consell Escolar Valencià, a iniciativa pròpia, podrà elevar a la Conselleria de Cultura, Educació i Ciència propostes en relació amb els assumptes a què es refereix l'article anterior(...)».

### **c) Sol·licitud de dictamen**

Amb data 3 de gener de 2023, té entrada en el Consell Escolar de la Comunitat Valenciana la PROPOSTA D'ORDRE de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es modifica parcialment l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals, remés per la Direcció General de Centres Educatius, amb la sol·licitud del preceptiu dictamen, de conformitat amb el que disposa el Títol II, articles 5c) i 5d) del Decret Legislatiu de 16 de gener de 1989 del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Consells

Escolars de la Comunitat Valenciana.

#### **d) Procediment d'elaboració de l'Informe**

La Comissió de Treball de Projectes Legislatius i Planificació General de l'Ensenyament, en sessió celebrada el 17 de gener de 2023, es pronuncia, per assentiment, sobre l'admissió a tràmit del Projecte d'Ordre que s'exposa tot seguit.

- *En cursiva*, text del document presentat per a l'aprovació.
- **En negreta**, aportacions de la Comissió de treball de Projectes Legislatius i Planificació de l'Ensenyament del CECV.
- ~~Barrat~~, proposta de text que cal eliminar feta per la Comissió de treball de Projectes Legislatius i Planificació de l'Ensenyament del CECV.

***PROPOSTA D'ORDRE de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es modifica parcialment l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals***

#### ***Preàmbul***

*L'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i determina les bases reguladores de les subvencions, amb aquesta finalitat, destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals.*

*Aquesta Ordre ha suposat la implantació d'un programa de reutilització de llibres de text i material curricular en els centres docents sostinguts amb fons públics, a través de la gestió de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, amb la creació als centres escolars d'un banc de llibres de text i de material curricular en els ensenyaments obligatoris, al qual les famílies de l'alumnat matriculat es poden acollir voluntàriament per tal de rebre, en cada curs escolar, els llibres i materials en règim de préstec, de forma gratuïta, amb el compromís de tornar-los a la finalització del curs i de donar un bon ús als mateixos. Així mateix, aquest programa ha suposat el desenvolupament i foment en l'alumnat d'actituds de respecte i ús responsable dels béns finançats amb fons públics.*

*D'aquest mode, la gratuïtat de llibres de text i materials curriculars que ha regulat aquesta Ordre s'ha aplicat en els cursos corresponents a l'Educació Primària, l'Educació Secundària Obligatòria, la Formació Professional Bàsica i l'Educació Especial, en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana.*

*En conseqüència, vista la gran repercussió que té en l'estalvi de les famílies el programa de banc de llibres, especialment en l'actual context econòmicament advers, i amb l'objectiu de facilitar llibres de text i materials curriculars gratuïts a un major nombre d'alumnat i així incrementar el nombre de famílies beneficiàries, la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport ha estimat oportú ampliar l'àmbit d'aplicació del programa del Banc de Llibres als dos cursos de l'etapa educativa de Batxillerat, reforçant així els serveis públics educatius.*

*Així mateix, la Llei Orgànica 3/2020, de 29 de desembre, per la qual es modifica la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig d'Educació regula els cicles formatius de Grau Bàsic en substitució de la Formació Professional Bàsica.*

*Per això, és necessari modificar l'esmentada Ordre 26/2016, de 13 de juny, amb la introducció de modificacions en la redacció dels seus articles 2, 3, 8, 9, 11, 16, 25, tal i com es detalla en l'Annex d'aquesta Ordre.*

*En la tramitació d'aquesta Ordre de modificació s'han respectat els principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, la norma s'adequa a un objectiu d'interès general, com és l'ampliació de l'àmbit d'aplicació del programa del Banc de Llibres als dos cursos de l'etapa educativa de Batxillerat, reforçant així els serveis públics educatius. Igualment, la norma s'ajusta al principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació adequada i imprescindible, i estableix les obligacions necessàries a fi d'atendre l'objectiu que es pretén aconseguir.*

*D'acord amb el principi de seguretat jurídica, la norma s'ha elaborat de manera coherent amb la resta d'ordenament jurídic, amb la intenció de mantenir un marc normatiu estable, predictable, integrat i clar. En aplicació del principi de transparència, s'ha donat publicitat a la iniciativa normativa i als mateixos documents del procés d'elaboració, i s'han realitzat els tràmits d'audiència pertinents. Per últim, des del punt de vista de l'eficiència, s'ha buscat racionalitzar la gestió dels recursos públics en tot el procediment de concessió de les ajudes.*

*Així mateix, s'ajusta al que disposa el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana.*

*D'altra banda, les subvencions que regula, de conformitat amb l'article 3.4 del Decret 128/2017, de 29 de setembre, del Consell, pel qual es regula el procediment de notificació i comunicació a la Comissió Europea dels projectes de la Generalitat dirigits a establir, concedir o modificar ajudes públiques, estan exemptes de notificació a la Comissió Europea perquè no és aplicable l'article 107, apartat 1, del Tractat de Funcionament de la Unió Europea, atès que les persones destinatàries finals d'aquestes ajudes són persones físiques i, per tant, no afecten els intercanvis comercials entre els estats membres.*

*En el procés d'elaboració d'aquesta Ordre, d'acord amb el que es disposa en l'article 165 de la Llei 1/2015 esmentada, han participat, mitjançant el tràmit d'audiència..., i han emès informe tant l'Advocacia General de la Generalitat com la Intervenció Delegada de la Conselleria competent en matèria d'educació.*

*Per tant, en aplicació de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, el Reial decret 887/2006 de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de subvencions i l'article 49.1.3 de l'Estatut d'Autonomia, i en virtut de les atribucions que em confereixen l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell; l'article 160.2 de l'esmentada Llei 1/2015 i el Decret 173/2020, de 20 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport; a proposta de la Direcció General de Centres Docents, una vegada complits els tràmits que estableix el Decret 24/2009, de 13 de febrer, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.*

## **ORDENE**

**Article únic. Modificació parcial de l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.**

*Modificar els articles 2, 3, 8, 9, 11, 16, 25 de l'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions locals, en els termes que figuren en l'Annex.*

### **DISPOSICIÓ ADDICIONAL**

#### **Única. No-incidència pressupostària**

*L'aplicació i el posterior desenvolupament d'aquesta Ordre no podrà tenir cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Conselleria competent en matèria d'educació i, en tot cas, haurà de ser atès amb els mitjans personals i materials de la Conselleria competent per raó de la matèria.*

### **DISPOSICIONS TRANSITÒRIES**

#### **Primera. Normativa aplicable a convocatòries anteriors**

*Les convocatòries d'ajudes que siguen anteriors a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre es regiran per l'establert en la normativa que estava vigent en la data en què es van publicar.*

#### **Segona. Participació de l'alumnat de Batxillerat en el banc de llibres de text i material curricular per al curs 2023-2024.**

*Excepcionalment, per a la constitució del banc de llibres de Batxillerat per al curs 2023-2024, el lliurament del 85% dels llibres i material curricular de primer de Batxillerat tindrà la mateixa consideració que el lliurament d'un lot complet.*

#### **Tercera. Admissió de llibres i materials curriculars lliurats per l'alumnat de primer de batxillerat en finalitzar el curs 2022-2023.**

*Excepcionalment, els llibres de text i materials curriculars de primer de Batxillerat lliurats en finalitzar el curs 2022-2023 presentaran estats de conservació diversos, atès que el que disposa aquesta norma no estava vigent en el moment de començar el curs, motiu pel qual els centres hauran de ser flexibles en l'admissió dels llibres i de materials curriculars. No obstant això, no s'ha d'oblidar que la finalitat última és la reutilització dels materials. Per aquest motiu, s'admetran sempre que no dificulte la lectura dels textos i que, per tant, siguen susceptibles de ser reutilitzats.*

## **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

### **Única. Derogació normativa.**

*Queden expressament derogades quantes disposicions d'igual o inferior rang s'oposen a allò disposat en la present Ordre.*

## **DISPOSICIÓ FINAL**

### **Única. Entrada en vigor**

*La present Ordre entrarà en vigor l'endemà de ser publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.*

## **ANNEX ÚNIC**

*Modificació parcial de L'Ordre 26/2016, de 13 de juny, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport per la qual es regula el programa de reutilització, reposició i renovació de llibres de text i material curricular, a través de la creació i posada en funcionament de bancs de llibres de text i material curricular en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana, i es determinen les bases reguladores de les subvencions destinades a centres docents privats concertats i centres docents de titularitat de corporacions.*

### **Un**

*Es modifica l'article 2 conforme a la següent redacció:*

*Aquesta Ordre serà aplicable en els cursos corresponents a l'Educació Primària, l'Educació Secundària Obligatoria, els cicles formatius de Grau Bàsic, l'Educació Especial i el Batxillerat, en els centres públics i privats concertats de la Comunitat Valenciana.*

### **Dos**

*Es modifica l'article 3 conforme a la següent redacció:*

*Es tracta del fons de llibres de text i materials curriculars constituït pels materials didàctics seleccionats o confeccionats pels equips pedagògics dels centres educatius per al desenvolupament dels currículums oficials dels cursos corresponents a les etapes educatives obligatòries i al Batxillerat, destinats a ser utilitzats per l'alumnat que participe en el programa de reutilització de llibres i material curricular regulat en aquesta Ordre*

### **Tres**

*Es modifica l'apartat 1 de l'article 8 conforme a la següent redacció:*

*1. Podrà participar en el banc de llibres l'alumnat d'Educació Primària, Educació Secundària Obligatoria i els cicles formatius de Grau Bàsic, Educació Especial i Batxillerat, escolaritzat en els centres públics i en els centres privats concertats de la Comunitat Valenciana que participen en la creació del banc de llibres.*

#### **Quatre**

*Es modifica l'apartat 2 de l'article 9 conforme a la següent redacció:*

*2. L'alumnat participant en el banc de llibres disposarà gratuïtament, en règim de préstec, dels llibres de text o del material curricular seleccionat pel centre per als ensenyaments que estiga cursant.*

#### **Cinc**

*Es modifica l'apartat 2.a de l'article 11 conforme a la següent redacció:*

*a) Els materials curriculars impresos en paper tindran una vida útil de quatre anys, com a norma general, a comptar des de la incorporació al programa de reutilització, sense perjudi del que dispose la normativa pel que fa a la vigència dels llibres de text i materials curriculars i la vigència dels currículums oficials.*

#### **Sis**

*Es modifica l'apartat 2 de l'article 16 conforme a la següent redacció:*

*2. Una vegada conclòs el curs escolar, els llibres de text, els materials curriculars i els materials d'elaboració pròpia d'Educació Primària, d'Educació Secundària, els cicles formatius de Grau Bàsic i de Batxillerat seran reintegrats i depositats en els centres perquè siguen revisats i utilitzats en els cursos següents. A aquest efecte, la comissió per a la coordinació i la gestió del banc de llibres dissenyarà i organitzarà el procediment d'admissió i valoració dels materials curriculars, que incorporarà les normes arreplegades en aquesta ordre, i que podrà comptar amb la col·laboració voluntària de pares, mares i representants legals de l'alumnat, tal com s'estableix en el punt set de l'article 12 d'aquesta ordre.*

#### **Set**

*Es modifica l'apartat 1 de l'article 25 conforme a la següent redacció:*

*1. La finalitat d'aquest programa és la concessió de subvencions i la dotació econòmica per a la reposició i renovació dels bancs de llibres en els centres educatius de la Comunitat Valenciana sostinguts amb fons públics que*



*impartisquen Educació Primària, Secundària Obligatòria, els cicles formatius de Grau Bàsic, Educació Especial i Batxillerat.*

Una vegada reunida la Comissió de Projectes Legislatius no s'ha presentat cap esmena a l'Ordre.

València, 17 de gener de 2023

Vist i plau.

La presidenta del CECV

[Redacted signature area]

[Redacted area]

El secretari tècnic del CECV

[Redacted signature area]

[Redacted area]

[Large redacted area]