

Assumpte: Informe sobre el projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual es regulen i concreten determinats aspectes de l'organització i el funcionament de l'orientació educativa i professional en el sistema educatiu valencià.

---

La sotssecretaria de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, amb data 2 de gener de 2023, ha remés per al seu informe el projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per la qual es regulen i concreten determinats aspectes de l'organització i el funcionament de l'orientació educativa i professional en el sistema educatiu valencià.

De conformitat amb el que preveu l'article 8.1.b) de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Funció Pública Valenciana (d'ara endavant Llei 4/2021), s'han d'informar, amb caràcter preceptiu, els avantprojectes de llei i els projectes de disposicions generals elaborats per la presidència de la Generalitat o les conselleries, que es referisquen a estructura orgànica, mètodes de treball i personal corresponents a l'Administració de la Generalitat.

Examinat el contingut del projecte, d'acord amb el que preveu l'article 69.1 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat (d'ara en avant, Decret 105/2019), en relació amb l'apartat primer.f) de la Resolució de 2 d'agost de 2019, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública sobre delegació de l'exercici de determinades competències en altres òrgans, s'emet el següent:

## INFORME

### I. NATURALESA I CARÀCTER DE L'INFORME.

Prèviament a l'anàlisi del contingut substantiu del projecte normatiu es considera necessari realitzar dues precisions relacionades amb l'habilitació competencial que la Llei 4/2021 atribueix a l'òrgan competent per a l'emissió del present informe.

En primer lloc, tal com estableix l'article 8 de la referida Llei 4/2021, en la seua redacció després de la modificació introduïda per la Llei 7/2021, de 29 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022, l'informe té caràcter preceptiu i no vinculant. Respecte al seu caràcter no vinculant, de conformitat amb el que es disposa en l'article 54 del Decret 24/2009, del 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, ha de tindre's en compte que en l'elaboració

dels textos definitius dels projectes s'ha d'adonar de forma raonada en l'expedient de les modificacions produïdes en el text a conseqüència dels informes i dictàmens evacuats, així com de la relació dels aspectes d'aquests informes que no s'han tingut en compte.

En segon lloc, ha d'advertir-se que el projecte de Decret és una norma l'àmbit principal de la qual és l'estrictament docent, tant pel que fa a la matèria objecte de regulació com al personal al qual resulta aplicable, i, per tant, àmbits en els quals la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública no ostenta competències per a emetre l'informe previst en l'article 8 de la Llei 4/2021. En conseqüència, l'àmbit material de l'esmentat informe queda circumscrit a aquells aspectes del projecte normatiu que es referisquen a estructura orgànica i mètodes de treball així com al personal de l'Administració de la Generalitat, no incloent al personal dels restants sectors inclosos en l'àmbit d'aplicació sobre el qual no s'ostenten competències.

Finalment, assenyalar que l'informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat amb data 13 de desembre de 2022, determina que procedeix l'emissió del present informe amb caràcter preceptiu i vinculant (pàgina 8, apartat 11) però es recorda que, de conformitat amb l'article 8 de la Llei 4/2021, el seu caràcter és preceptiu però no vinculant.

## II. QÜESTIONS DE REDACCIÓ I TÈCNICA NORMATIVA.

Per part d'aquest centre directiu es reiteren les qüestions posades de manifest en l'informe de l'Advocacia que s'ha acompanyat en l'expedient de l'esborrany d'Ordre objecte d'informe, referides al Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat i que no han sigut ateses en la redacció.

A títol d'exemple, l'observació referida al caràcter restrictiu de les disposicions modificatives, l'existència de dos Títols II amb diferent rúbrica o la subdivisió de l'article 47.1 a) per a adaptar-la al que s'estableix en el citat decret.

## III. OBSERVACIONS AL CONTINGUT DEL PROJECTE DE DECRET.

➤ L'article 1 del projecte d'ordre estableix que la mateixa té per objecte “desenvolupar i concretar determinats aspectes de l'organització i funcionament de l'orientació educativa i professional regulats en el Decret 72/2021”.



El Decret 72/2021, de 21 de maig, del Consell, d'organització de l'orientació educativa i professional en el sistema educatiu valencià (Decret 72/2021), en el seu article 5 determina el següent:

- Els equips d'orientació educativa dels centres d'educació infantil i primària de titularitat de la Generalitat estaran constituïts pel professorat de l'especialitat d'orientació educativa i pel personal especialitzat de suport, docent i no docent, que intervé en el centre.
- Els equips d'orientació educativa dels centres d'educació especial de titularitat de la Generalitat estaran constituïts pel professorat de l'especialitat d'orientació educativa i una persona de la plantilla, designada per la direcció del centre, per cadascuna de les especialitats següents: pedagogia terapèutica, audició i llenguatge, educadora d'educació especial i fisioteràpia, així com pel personal de l'àmbit social i sanitari que intervé en el centre.

Tal com s'ha posat de manifest en diferents informes emesos per aquest centre directiu, aquest personal de suport no docent, com pot ser el cas de les i els educadors d'educació especial o fisioterapeutes, és personal empleat públic de l'administració de la Generalitat i, per tant, es recorda que està subjecte a la normativa vigent en matèria de funció pública: el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (TREBEP) i la Llei 4/2021, i la seua gestió, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 3 i 5 d'aquesta norma, correspon a la Direcció General de Funció Pública. Per aquest motiu, qualsevol aspecte de la norma que puga repercutir en el citat personal no sols haurà de limitar-se a la remissió o, en el seu cas, adequació a la normativa que li és aplicable, sinó que, en el supòsit d'afectar les seues condicions de treball, ser objecte de negociació en el si de la Mesa Sectorial de Funció Pública.

➤ Els articles 10 i 31 de l'esborrany, fan referència en el seu apartat 2 a les competències del personal no docent adscrit a l'equip d'orientació educativa i a les unitats especialitzades d'orientació. En tots dos casos es remeten als respectius pactes acordats en la mesa sectorial de funció pública, per la qual cosa es considera correcta la redacció no existint cap inconvenient en el seu manteniment en aquests termes.

➤ Article 16.- Departament d'informació i orientació educativa i professional.

Es comparteix l'observació posada de manifest en l'informe de l'Advocacia General de la Generalitat quant a la no reproducció de normes amb caràcter general.

De la lectura de l'article 16 es desprén que determinats apartats són còpia del ja establert en els articles 26 i 27 del Decret 193/2021, de 3 de desembre del Consell, d'organització i funcionament dels centres integrats públics de Formació Professional de la Comunitat Valenciana. Decret que, d'una altra part, no és objecte de desenvolupament mitjançant l'ordre que s'informa tal com es disposa en l'article 1 d'aquesta.

En conseqüència, no sent l'objecte del projecte d'ordre el desenvolupament del referit Decret 193/2021, haurien d'atendre's les observacions de l'Advocacia en relació a aquest article.

➤ En relació amb la Disposició addicional quarta, relativa a la “formació”, i a la vista que en el seu apartat 3 s'inclou també al personal no docent que forma part dels equips i departaments d'orientació, es recorda que, de conformitat amb els articles 11 i 104 de la Llei 4/2021, la competència en matèria de formació del personal empleat públic de l'administració de la Generalitat és de l'Escola Valenciana d'Administració Pública, per la qual cosa es recomana salvaguardar aquestes competències per a aquest personal mitjançant l'addició d'una frase del següent tenor o similar: “sense perjudici de les competències que en matèria de formació del personal de l'Administració de la Generalitat corresponen a l'EVAP.”

És tot quant s'informa en relació amb el projecte de disposició reglamentària, amb independència dels altres informes que procedisquen preceptivament de conformitat amb el que disposa la normativa vigent.

València, data de la signatura

La secretaria autonòmica de Justícia i Administració Pública

 e1  
17/01/2023 11:10:22  
