



CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Expt.: 085/2022

Hble. Sr.: :

Tinc l'honor de remetre el dictamen emés pel Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana en l'expedient de referència, tot recordant-vos allò que disposa l'article 6 del nostre Reglament aprovat per Decret 37/2019, de 15 de març, sobre comunicació a este Consell de la resolució dictada després de la consulta.

València, 2 de març de 2022



03/03/2022 08:56:58 el
Càrrec: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana

HBLE. SR. CONSELLER D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT





**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 106/2022
Expedient 085/2022

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Joan Carles Carbonell Mateu

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sr.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 2 de març de 2022, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat con la comunicació de V. H., de 9 de febrer de 2022, (Registre d'entrada del dia 10 del mateix mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, relatiu al Projecte de decret del Consell, pel qual s'estableix per a la Comunitat Valenciana el currículum del cicle formatiu de grau superior corresponent al títol de Tècnic o Tècnica Superior de Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal.





I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer. Sol·licitud de dictamen.

Mitjançant escrit de 9 de febrer de 2022 del conseller d'Educació, Cultura i Esport es va remetre a aquest Òrgan consultiu el Projecte de decret, del Consell, pel qual s'estableix per a la Comunitat Valenciana el currículum del cicle formatiu de grau superior corresponent al títol de Tècnic o Tècnica Superior de Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, per tal que aquest Òrgan consultiu emeta el dictamen preceptiu.

Segon. Documentació remesa.

L'expedient remés per l'autoritat consultant està integrat pels documents següents:

- Resolució d'inici del procediment.
- Projecte de decret.
- Informe d'omissió de consulta pública prèvia.
- Informe sobre informació pública
- Informe de Necessitat i Oportunitat.
- Certificat Mesa Sectorial d'Educació.
- Certificat Ple Consell Valencià de Formació Professional.
- Informe Impacte de Gènere.
- Informe No Incidència Presidència i resta de conselleries.
- Informe Comissió Delegada.
- Informe Impacte en la Família.
- Informe Infància i Adolescència.
- Informe No Incidència en la Competitivitat.
- Informe Treball Funcionariat.
- Informe de Coordinació Informàtica de la DGTIC
- Memòria econòmica.
- Informe Direcció General de Pressupostos.
- Informe jurídic Advocacia General de la Generalitat.
- Informe d'ajust del projecte normatiu a l'Informe jurídic.

I trobant-se en l'estat descrit la tramitació del procediment, el conseller d'Educació, Cultura i Esport va remetre l'expedient amb les actuacions per a Dictamen per aquesta Institució consultiva, d'acord amb el que disposen els articles 9 i 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.





II CONSIDERACIONES

Primera. Sobre el carácter de la consulta i abast del dictamen.

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, estableix en el seu article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a aquesta Institució dels «*projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions*».

En exercici de l'expressada competència, aquest Consell Jurídic Consultiu ha aprovat recentment uns altres dictàmens (*ad exemplum* els dictàmens 53/2022 i 88/2022) sobre projectes normatius de la mateixa conselleria que estableixen per a la Comunitat Valenciana els corresponents currículums del cicle formatiu de formació professional, en els respectius graus de les titulacions pertinents.

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte de decret.

En la tramitació del procediment s'han complit els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

Amb data 25 d'abril de 2014 es va dictar Resolució d'inici per part de la Consellera d'Educació, Cultura i Esport.

Amb data 7 de desembre de 2016, dos anys després, es va emetre, per part de la directora general de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial, l'informe de necessitat i oportunitat de l'esborrany del Projecte de decret, en el qual es justifica el mateix amb el següent tenor:

«És per això que, la Comunitat Valenciana, dins de l'àmbit de les seues competències, té la necessitat d'establir per a la Comunitat Valenciana el currículum del cicle formatiu de grau superior corresponent al títol de Tècnic Superior en Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal, per mitjà d'un projecte de decret que el regule.

Per tot l'exposat anteriorment, era obligatòria la implantació en el curs 2014-2015 dels ensenyaments del títol de Tècnic Superior en Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal, emparat per la Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació (LOE). En cas de no desenvolupar la Comunitat Valenciana currículum propi s'aplicarà, íntegrament i amb caràcter supletori, la normativa dels currículums de l'àmbit de gestió del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport».



Consta en l'expedient informe de data 12 de novembre de 2020 de la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial sobre el tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, indicant sobre aquest tema que s'ha omés aquest tràmit, tenint en compte que la proposta normativa manca d'impacte significatiu en l'activitat econòmica i no imposa obligacions rellevants als destinataris, ja que únicament estableix el currículum dels seus ensenyaments mínims.

Durant el tràmit d'exposició pública no s'han presentat al·legacions, suggeriments o observacions al Projecte de decret que es dictamina.

Consta en l'expedient certificat de 20 d'abril de 2021 de la cap del Servei de Relacions Institucionals de l'esmentada Conselleria, sobre la reunió de la Mesa Sectorial d'Educació de data 30 d'abril de 2014 (que data just d'un sexenni abans), així com certificat de la secretària general del Consell Valencià de Formació Professional on l'assumpte va ser tractat en la reunió del 2 de desembre de 2020.

En la Memòria econòmica de data 10 de maig de 2021, la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial justifica que el projecte serà assumit pel capítol I dels Pressupostos de la Generalitat Valenciana, per als centres públics i pel capítol IV per als concertats, existint consignació pressupostària per a això.

Consten en l'expedient informes de data 24 de maig de 2021 del director general de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial sobre l'impacte de gènere, sobre la repercussió del projecte normatiu en la infància i en l'adolescència, sobre l'impacte en el règim jurídic de les famílies nombroses i sobre la coordinació informàtica dels projectes normatius. En el d'impacte de gènere es conclou que el Projecte de decret té un impacte positiu i, a més, que la redacció de la norma contempla en tot moment la perspectiva de gènere i utilitza un llenguatge igualitari i no sexista. En els informes d'impacte en la infància i en l'adolescència i en les famílies s'exposa que el projecte tindrà un impacte positiu en aquests col·lectius.

Aquest Consell s'ha pronunciat en diversos dictàmens, entre altres el Dictamen 711/2019, assenyalant que els informes sobre l'impacte de gènere, sobre l'impacte en la infància i en l'adolescència i sobre l'impacte en la família haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria i no ser unes meres declaracions rituals, sense aportació de cap dada ni anàlisi de la situació sobre la qual tindrà incidència la norma: *«(...) perquè els informes d'impacte resulten efectius han de contindre una sèrie de dades que permeten l'anàlisi pel que fa a la situació en l'àmbit on la norma desplegarà els seus efectes. Una vegada reunida aquesta informació es podria determinar si la norma de referència té impacte positiu o negatiu i, en*





cas d'impacte negatiu, poder adoptar mesures per a afavorir la igualtat de dones i homes en l'àmbit de la norma projectada».

Figura també l'Informe de l'esmentada Direcció General sobre la no incidència en l'àmbit competencial de la Conselleria de Presidència i d'altres conselleries, de data 28 de maig de 2021; l'Informe de no incidència en les funcions de la Comissió Delegada del Consell d'Inclusió i Drets socials del Projecte de decret, de data 24 de maig de 2021; l'Informe de la mateixa data sobre la no incidència en els objectius estratègics de competitivitat de la Comunitat Valenciana, i finalment, l'Informe sobre l'impacte en les condicions de treball dels empleats públics del Projecte de decret.

Consta en l'expedient remés l'Informe de data 24 de maig de 2021 de la directora general de Pressupostos previst en l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

L'Advocacia General de la Generalitat va emetre el seu informe preceptiu amb data 18 de juliol de 2014.

Consta l'informe de data 21 de juny de 2021 sobre adaptació del Projecte de decret a les observacions de l'Advocacia de la Generalitat.

Tercera. Marc normatiu del Projecte de decret.

La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació disposa, en el seu article 39, que el Govern, amb la consulta prèvia amb les comunitats autònomes, establirà les titulacions corresponents als estudis de formació professional, així com els aspectes bàsics del currículum de cadascuna d'elles, currículum que s'ajustarà a les exigències derivades del Sistema Nacional de Qualificacions Professionals i Formació Professional i al que estableix l'apartat 4 de l'article 6.bis de la mateixa Llei orgànica.

L'article 6.bis de la LOE atribueix al Govern el disseny del currículum bàsic, en relació amb els objectius, competències, continguts, criteris d'avaluació, estàndards i resultats d'aprenentatge avaluable, amb la finalitat d'assegurar una formació comuna i el caràcter oficial i la validesa en tot el territori nacional de les titulacions a què es refereix aquesta Llei orgànica. Assenyala, així mateix, en relació amb la formació professional, que el Govern fixarà els objectius, competències, continguts, resultats d'aprenentatge i criteris d'avaluació del currículum bàsic, i que els continguts del currículum bàsic requeriran el 55 per 100 dels horaris per a les comunitats autònomes que tinguen llengua cooficial i el 65 per 100 per a aquelles que no la tinguen

La regulació de la resta del currículum d'aquests ensenyaments correspon a la Generalitat, com a administració educativa fent ús de la





competència exclusiva reconeguda per l'article 53 de l'Estatut d'Autonomia, en virtut de l'habilitació genèrica continguda en la disposició final sisena de la LOE per al desenvolupament d'aquesta Llei orgànica, i l'específica establida en l'article 10.2 de la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, de les qualificacions i de la formació professional i en l'article 8 del Reial decret 1147/2011, de 29 de juliol, pel qual s'estableix l'ordenació general de la formació professional del sistema educatiu.

El Reial decret 1147/2011, de 29 de juliol, disposa, així mateix, en el seu article 8.3, que les administracions educatives tindran en compte, en establir el currículum de cada cicle formatiu, la realitat socioeconòmica del territori de la seua competència, així com les perspectives de desenvolupament econòmic i social, amb la finalitat que els ensenyaments responguen en tot moment a les necessitats de qualificació dels sectors socioproductius del seu entorn, sense cap perjudici a la mobilitat de l'alumnat.

De conformitat amb el que disposa l'article 10.1 de la Llei orgànica 5/2002, de 19 de juny, i l'article 8.1 del Reial decret 1147/2011, el Govern ha dictat el Reial decret 1585/2012, de 23 de novembre, pel qual s'estableix el títol de Tècnic Superior en Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal i es fixen els ensenyaments mínims.

Quarta. Estructura i contingut del Decret projectat.

El Projecte de decret del Consell consta d'un preàmbul, onze articles, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria única, dues disposicions finals i sis annexos, amb el contingut següent:

ÍNDEX

- Preàmbul
- Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació
- Article 2. Currículum
- Article 3. Organització i distribució horària
- Article 4. Mòduls professionals: Formació en centres de treball i Projecte de ramaderia i assistència en sanitat animal
- Article 5. Espais i equipament
- Article 6. Professorat
- Article 7. Docència en anglés
- Article 8. Autonomia dels centres
- Article 9. Requisits dels centres per a impartir aquests ensenyaments
- Article 10. Avaluació, promoció i acreditació
- Article 11. Adaptació als diferents tipus i destinataris de l'oferta educativa



Disposició adicional primera. Requisits del professorat de centres privats o públics de titularitat diferent a l'administració educativa

Disposició adicional segona. Incidència en les dotacions de despesa

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Disposició final primera. Aplicació i desenvolupament

Disposició final segona. Entrada en vigor

ANNEX I Mòduls Professionals

ANNEX II Seqüenciació i distribució horària setmanal dels mòduls professionals.

ANNEX III Professorat

ANNEX IV Currículum mòduls professionals: Inglés tècnic I-S i II-S

ANNEX V Espais mínims

ANNEX VI Titulacions acadèmiques requerides per a la impartició dels mòduls professionals que conformen el cicle formatiu en centres de titularitat privada, o d'altres administracions diferents de l'educativa.

Cinquena. Observacions al Projecte de decret.

Observacions de caràcter general.

La Resolució d'inici, així com l'estudi de necessitat i oportunitat, daten de l'any 2014 i 2016, respectivament, quan ambdues haurien d'haver-se iniciat en el mateix any de la tramitació i de la resta de documents.

Observacions a la part articulada.

El contingut de la disposició adicional primera, que fa referència als requisits del professorat de centres privats o públics de titularitat diferents a l'Administració educativa, seria més convenient, per la seua importància i contingut, situar-lo com un article més del text normatiu.

Aquest Consell ha dictaminat recentment altres projectes de Decret en relació als currículum de cicles formatius de diversos graus de formació professional en els títols corresponents, en els quals es formulen observacions de caràcter general en anàleg sentit (vegeu per tots el Decret 53/2022, de 9 de febrer últim).

Sisena. Utilització del llenguatge inclusiu.

Considerem que ha d'evitar-se l'ús de la grafia (/) per a diferenciar entre dones i homes, com succeeix a la disposició adicional primera («*el/la director/a territorial*»), i es recomana emprar termes neutres de caràcter inclusiu que permeten visibilitzar les dones.





III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell, pel qual s'estableix per a la Comunitat Valenciana el currículum del cicle formatiu de grau superior corresponent al títol de Tècnic o Tècnica Superior de Ramaderia i Assistència en Sanitat Animal, és conforme amb l'ordenament jurídic.

V. H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 2 de març de 2022

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



[Redacted] z el
02/03/2022 15:11:01
Càrrec: Prèsideta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



[Redacted] el
02/03/2022 14:59:33
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

HBLE. SR. CONSELLER D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT

