

Informe de la directora general de Cultura i Patrimoni sobre les modificacions efectuades en el text del projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es convoquen per a l'exercici 2022 subvencions a la difusió del llibre i la lectura i s'aproven les bases reguladores que regiran el procediment d'aquesta convocatòria

L'Advocacia General de la Generalitat en la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport ha emés un informe sobre el projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es convoquen per a l'exercici 2022 subvencions a la difusió del llibre i la lectura i s'aproven les bases reguladores que regiran el procediment d'aquesta convocatòria (CECE/540/2022 - C/I/10254/2022 – AMCF).

Respecte a les consideracions del dit informe, que no té caràcter vinculant, i atenent allò disposat en l'article 6.1 de la Llei 10/2005, de 9 de desembre, de la Generalitat, d'Assistència Jurídica a la Generalitat (LAJ) i l'article 35.1 c) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACP), s'informa el següent:

- **Consideració jurídica segona.- Naturalesa jurídica del projecte d'ordre:**

Aquesta consideració fa referència al fet que, donada l'actual redacció de l'article 160.2 b) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions (LHPSPIS), atés al contingut de les bases reguladores i el que es disposa amb caràcter bàsic en l'article 17.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), que les qualifica de “normes”, cap entendre que tenen naturalesa normativa i la seua tramitació ha d'ajustar-se al procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Cal remarcar que el projecte d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es convoquen per a l'exercici 2022 subvencions a la difusió del llibre i la lectura i **s'aproven les bases reguladores que regiran el procediment d'aquesta convocatòria**, no innova l'ordenament jurídic amb vocació de permanència, en tant que l'acte es limita a aplicar el dret subjectiu existent (STS de 7 de juny de 2001 [j 4], i STS de 24 de febrer de 2009 [j 5]), tractant-se d'unes bases que regularan **només i exclusivament la convocatòria per a l'exercici 2022**, tenint un període de validesa determinat (tot just dos mesos), i tenint, per tant, només la consideració d'acte administratiu, ja que no té vocació de permanència, s'esgota amb una sola aplicació, per a un supòsit concret i amb la sola finalitat d'afavorir les iniciatives de llibreters/es, il·lustradors/es, tipògrafs/es, escriptors/es, editors/es, fundacions i associacions del sector del llibre i la lectura en l'àmbit de la Generalitat, que suposen la difusió i promoció del sector del llibre valencià.

D'altra banda, per raó de l'especificitat de l'ajuda a atorgar (la difusió i promoció del sector del llibre i la lectura), tenint en compte la importància de les ajudes públiques per part de la Generalitat Valenciana, amb una dotació d'un milió d'euros, i sent l'única ajuda existent d'aquestes

característiques en l'àmbit autonòmic al malparat sector del llibre i la lectura, després d'haver patit les conseqüències de dos anys de crisi derivada de la situació sanitària per la pandèmia pel Covid-19, entenem que existeixen fundades raons d'interés general per l'aprovació conjunta de les bases i la convocatòria, de conformitat amb l'article 164 e) de la LHPSPIS.

- **Consideració jurídica tercera.- Procediment:**

En aquesta consideració s'adverteix la necessitat de realitzar els següents tràmits preceptius que han sigut obviats en el procediment:

1.- Tràmit de consulta pública que refereix l'article 133.1 de la LPACAP, sense que quede acreditat en l'expedient les raons de la seua no necessitat (ex article 133.4 del mateix cos legal).

2.- Circumstàncies especials que han donat lloc a l'aprovació conjunta de les bases i de la convocatòria, i això d'acord amb allò preceptuat per l'article 164 e) de la LHPSPIS, a saber: *"[...] En el cas excepcional que, per l'especificitat de les ajudes a atorgar, s'aproven conjuntament les bases i la convocatòria, es requerirà informe previ justificatiu de la concurrència de les esmentades circumstàncies especials emés pel centre directiu proponent, que s'haurà d'incorporar a l'expedient"*

Respecte al tràmit de consulta pública, atés que no es tracta de projecte o avantprojecte de llei o de reglament perquè no té la consideració de disposició de caràcter general, de conformitat amb el que es disposa en l'article 133 de la LPACAP, s'entén que no és necessària la seua substanciació.

En atenció a les circumstàncies especials que han donat lloc a l'aprovació conjunta de les bases i de la convocatòria i per donar compliment a les previsions de l'article 164 e) de la LHPSPIS, es procedeix a incorporar a l'expedient l'informe previ justificatiu de la concurrència de les esmentades circumstàncies especials emés pel centre directiu proponent.

- **Consideració Quarta.- Observacions: Formals:**

En aquesta consideració en relació amb l'articulat, es recomana revisar la subdivisió de l'ordene cinc en el seu apartat cinc per adaptar-la al que s'estableix en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, concretament en el seu article 26, que després de permetre la divisió dels articles en apartats (numerats en cardinals aràbics) ressenya: *"[...] 2.- Els apartats podran dividir-se en paràgrafs assenyalats amb lletres minúscules. 3.- Només excepcionalment es recorrerà a subdivisions ulteriors, que es numeraren amb ordinals aràbics i evitarà l'ús de guions i asteriscos"*.

Igualment es recomana simplificar la redacció amb la finalitat que els articles no tinguen tants subapartats ni siguen excessivament llargs.

També s'indica, a més, que els mitjans d'impugnació no són matèria pròpia d'una Disposició Final, d'acord amb allò preceptuat en l'article 33 del Decret 24/2009.

S'accepten totes les recomanacions realitzades quant a la forma del text i es procedeix a la modificació del text en l'ordre cinc apartat cinc, simplificant la redacció perquè no tinga tants subapartats ni siguen tan llargs, i igualment se suprimeixen els mitjans d'impugnació de la Disposició Final.

- **Consideració Quarta.- Observacions: De Contingut:**

En aquesta consideració es realitzen les següents observacions:

Base Segona: es contempla el moment temporal però no la manera d'acreditar els requisits per a l'obtenció de la subvenció per part de les entitats beneficiàries d'aquesta.

Es procedeix a especificar en el text la forma d'acreditació dels requisits per a l'obtenció de la subvenció per part de les entitats beneficiàries d'aquesta.

Base tercera: s'especifiquen les obligacions de les entitats beneficiàries, a més de les previstes en l'article 14 de la LGS. No obstant això, a continuació es relacionen les obligacions del citat article, la qual cosa resulta innecessari i reiteratiu.

Es procedeix a suprimir la relació de les obligacions del citat article en el text.

Per a finalitzar s'indica que els condicionants requerits per la normativa de la Generalitat relatius a la notificació, autorització i comunicació d'ajudes públiques a la Comissió Europea (165.2 o) de la LHPSPIS, es recullen en el Preàmbul i la possibilitat de subcontractar que refereix l'apartat n) del precepte precitat es preveu en l'ordre 5.7 de la convocatòria, sent, aquests, dos aspectes que constitueixen contingut mínim i propi de les bases.

Es procedeix a incloure tots dos aspectes en les bases de la convocatòria.

El que s'informa als efectes oportuns de continuar amb el procediment de tramitació del projecte *d'Ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es convoquen per a l'exercici 2022 subvencions a la difusió del llibre i la lectura i s'aproven les bases reguladores que regiran el procediment d'aquesta convocatòria.*