

**ADVOCACIA GENERAL DE LA  
GENERALITAT EN LA CONSELLERIA  
D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT**

Av. Campanar 32  
46015- VALÈNCIA  
Tel. 961970154

CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

**Assumpte: Sol·licitud d'informe relatiu a: Projecte d'ordre de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la concessió de subvencions per a actuacions de conservació i protecció dels béns immobles del patrimoni cultural de la Comunitat Valenciana. 02-02-2022-AU.**

Vist l'assumpte esmentat a l'encapçalament del present escrit, aquesta Advocacia General de la Generalitat emet el següent,

**INFORME**

**Part prèvia (o preàmbul) de l'Ordre.-**

Actualment, la Llei reguladora de les subvencions públiques de la Generalitat, ha establert expressament que les Bases reguladores de les subvencions no tenen rang de disposició de caràcter general, la qual cosa comporta que el present avantprojecte d'Ordre tinga la naturalesa d'acte administratiu de caràcter general.

I d'acord amb aquesta nova naturalesa de les Bases reguladores de les subvencions de la Generalitat, cal indicar que el contingut dels paràgrafs 5 i 6 d'aquesta part prèvia són innecessaris, ja que la qualificació jurídica d'acte administratiu d'aquest instrument, comporta la inaplicació de l'article 129 de la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

**Contingut de les Bases Reguladores de la subvenció.-**

**Base Primera en relació amb la Base Tercera.-** La Base Primera descriu l'objecte i finalitat de les presents subvencions d'aquesta manera:



CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

« 1. La present ordre estableix les bases reguladores que regiran el procediment de gestió i concessió de les subvencions per a cofinançar treballs de conservació i protecció dels elements que formen el patrimoni cultural de la Comunitat Valenciana de naturalesa immoble.»

D'acord amb aquesta descripció, podríem considerar que la principal finalitat d'aquesta mesura és protegir (conservar) determinats béns immobles integrants del Patrimoni Cultural Valencià, que tinguen un determinat grau d'especial protecció.

Però aquests béns no són (normalment) uns «res nullius», sinó que tenen, gairebé sempre, uns concrets propietaris, que poden ser persones físiques o jurídiques, privades o públiques.

Si tenim en compte aquesta afirmació, sembla que el més normal seria que els beneficiaris d'aquestes ajudes foren els propietaris d'aquests béns, que tenen a més a més l'obligació legal de mantindre'ls.

No obstant això, la Base Tercera estableix el següent:

« 1. Podran obtindre la condició de beneficiari d'aquestes subvencions els ajuntaments, les fundacions i les associacions o entitats sense ànim de lucre que entre els seus fins fundacionals es trobe la recuperació, la conservació o la protecció del patrimoni cultural en l'àmbit de la Comunitat Valenciana».

Però en cap moment es diu que aquestes entitats hagen de ser els propietaris dels béns objecte de protecció, o que tinguen, totes elles, projectes d'intervenció en aquests béns. No obstant això, una de les possibles entitats beneficiàries (les Entitats Locals), sí tenen algun tipus de relació amb els béns protegits. Aquesta Base matisa el següent:

« 2. Els ajuntaments podran sol·licitar aquesta subvenció **per a intervindre en aquells béns de titularitat privada que formen part de l'Inventari General del Patrimoni de la Comunitat Valenciana i que es troben en el seu terme**



CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

**municipal, sempre que tinguen l'autorització prèvia dels propietaris** i d'acord amb les condicions que s'establisquen en les diferents convocatòries.»

Però respecte a les fundacions i les associacions o entitats sense ànim de lucre que entre els seus fins fundacionals es trobe la recuperació, la conservació o la protecció del patrimoni cultural en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, les Bases no manifesten res. És a dir, no se'ls exigeix ser propietaris de BICs, ni tindre projectes autoritzats per a intervindre en aquests béns.

Desconeguem qui són els beneficiaris legalment previstos (en la Llei de Pressupost). Es podria considerar que les mesures de foment dissenyades volen reforçar l'esforç econòmic d'aquestes entitats, que per la seva naturalesa i funcions, contribueixen la protecció del Patrimoni Cultural.

No obstant això, en el cas de les entitats que no tenen la consideració d'Administracions públiques, caldria indicar que poden ser beneficiaris de les ajudes si són propietaris dels béns integrants del Patrimoni Cultural; o bé si tenen projectes fermes per a intervindre en aquests béns. Això comportaria que se'ls hauria d'exigir (si no són propietaris de BICs), com fem amb les Entitats Locals, una autorització dels propietaris dels béns per a intervindre en els seus immobles.

Per últim, cal insistir que es podrien subvencionar intervencions en BICs que siguen propietat de les possibles entitats beneficiàries (en cap moment es manifesta aquesta qüestió de forma concreta)

**Base Setena en relació amb les Bases Huitena i Desena. Comissió de valoració.-** Del contingut d'aquestes Bases es dedueix que la resolució dels expedients de subvenció correspon al o la titular de la Direcció General competent en matèria de Cultura, per delegació del Conseller.



CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

La Base Setena indica que l'òrgan encarregat de la instrucció del procediment és aquesta mateixa Direcció General, sense especificar cap òrgan dependent que porte, de forma concreta, la tramitació de l'expedient.

Aquestes qüestions són jurídicament correctes, però la no delimitació de l'òrgan inferior que porte la tramitació de l'expedient, pot comportar alguna disfunció conceptual relacionada amb el normal desenvolupament dels procediments administratius.

Concretament, la Base Desena indica el següent:

« 1. L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe de la comissió avaluadora prevista en la base 8, formularà proposta de resolució definitiva que elevarà a la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de cultura, la qual serà, per delegació del titular de la conselleria, competent per a resoldre.»

Del contingut d'aquesta Base es dedueix que la proposta de resolució la formula un òrgan instructor (que seria normalment inferior respecte al que ha de resoldre); i la resolució correspon a un altre òrgan, per delegació del Conseller.

Però segons el que estableix la Base Setena, l'òrgan instructor és la Direcció General competent en matèria de Cultura, que és al seu torn el mateix òrgan competent per a resoldre. Sembla que no resulta molt coherent que el mateix òrgan que formula una proposta de resolució, la resolga ell mateix.

Per aquest motiu, es recomana que la instrucció del procediment s'atribuísca a un òrgan jeràrquicament dependent de la Direcció General competent en matèria de Cultura.

**Base 14. Justificació de la subvenció.**- L'apartat 1 d'aquesta Base indica el següent:



CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

« 1. La justificació de la subvenció anirà dirigida a la direcció general amb competència en matèria de cultura **i s'efectuarà en el termini que determine la convocatòria**, que en cap cas serà ampliable.

D'acord amb el que disposa l'article 165.2.i) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions:

«2. Les bases reguladores contindran, com a mínim, els aspectes següents:  
(...)

i) **Termini** i forma **de justificació per part de la persona beneficiària** o, en el seu cas, de l'entitat col·laboradora, **del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts**. De conformitat amb allò previst en la normativa bàsica en matèria de procediment administratiu, les bases reguladores podran contemplar una pròrroga dels terminis de realització i justificació, quan el projecte o activitat subvencionada no pugui realitzar-se o justificar-se en el termini previst, per causes degudament justificades previstes....»

Considerant el contingut d'aquest precepte, cal recordar que el termini per a justificar el compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts, ha de constar en les Bases reguladores de la subvenció.

Al seu torn, l'apartat 4 d'aquesta Base estableix el següent:

« 4. Així mateix, els ajuntaments beneficiaris hauran d'acreditar, mitjançant la presentació d'una declaració responsable signada pel secretari de l'ajuntament, el compliment de l'article 31 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que obliga els beneficiaris, quan l'import de la despesa subvencionable supere les quanties del contracte menor establides en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, a sol·licitar com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors amb caràcter previ a la contractació del compromís per a la prestació del servei o el lliurament del bé, exceptuant aquelles prestacions que, per les



CECE/135/2022  
C/I/2887/2022

especials característiques de les despeses subvencionables, no hi haja en el mercat suficient nombre d'entitats que el subministren o el presten, exceptuant la despesa que s'haguera realitzat amb anterioritat a la sol·licitud de la subvenció.»

La primera qüestió que cal indicar és que el règim jurídic d'aquest apartat s'hauria d'estendre a tots els possibles beneficiaris. És més, concretament, les entitats que no tinguen la consideració d'Administració pública, haurien de ser els únics destinataris d'aquest règim jurídic.

Per contra, si el beneficiari d'una subvenció és una Administració Pública (com és el cas de les entitats locals), l'article 31 LGS no seria aplicable, ja que les Administracions Públiques han de complir íntegrament la Llei de Contractes del Sector Públic en la seva activitat contractual.

És a dir, si una entitat local rep una subvenció, i si aquesta subvenció comporta la realització d'obres per part de l'entitat local, aquestes obres han de sotmetre's íntegrament al règim jurídic de la Llei de contractes del Sector Públic.

En definitiva, es considera que l'article 31 LGS és aplicable només als perceptors de subvencions públiques de naturalesa privada.

**València, 25 de març de 2022**

