

## ANÀLISI DE LA IMPLEMENTACIÓ I COMPLEMENTARIETAT DEL PLÀ DE RECUPERACIÓ, TRANSFORMACIÓ I RESILIÈNCIA

- 4.1 Petició de prefinançament
- 4.2 Consistència amb altres iniciatives
- 4.3 Complementarietat: Articulació amb la resta dels Fons Comunitaris.
- 4.4 Implementació: Governança i articulació amb els Pressupostos Generals de l'Estat 2021
- 4.5 Procés de consulta.
- 4.6 Control i auditoria
- 4.7 Comunicació

### 4.1. Petició de prefinançament

#### a) TRANSFERÈNCIES:

En el segon semestre de 2021 es preveu el pagament de aprox. 27.000M (els previstos en els PGE 2021), que corresponen a:

- el prefinançament del 13% del total assignat a Espanya (70.000M): aprox. 9.000M.
- el primer pagament semestral: fites i objectius aconseguits des de febrer 2020 a juny de 2021 (o a data de tancament de l'avaluació de la CE): 16.000M

A partir de 2022, es preveu un calendari semestral de fites fins a completar els 70.000M. en l'últim pagament de 2023.

Les fites ja aconseguides (al voltant de 100) de febrer 2020 fins a la presentació del Pla, es detallen en l'Annex 1: projectes normatius, adopció de lleis o normes de rang inferior, publicació de plans estratègics o primeres fases d'execució d'inversions.

#### b) CRÈDITS:

No es preveu recórrer als crèdits durant 2021

A partir de 2022, les sol·licituds de transferències es completaran amb crèdits, d'acord amb un calendari articulat entre la CE i el Tresor del Regne d'Espanya

### 4.2 Consistència amb altres iniciatives

Destaca l'enfocament estratègic, integrat i transversal del Pla



Consistència temporal: continuïtat dels projectes d'inversió i reformes estructurals i de modernització plasmats en el Pla Nacional de Reformes

Transversalitat: coherència, complementaritat i sinergies entre els components i entre inversions i reformes (veure les fitxes dels diferents components)

Consistència també en la fase d'execució: seguiment constant del compliment de fites i objectius.

**Alineació amb les principals estratègies europees:** Semestre Europeu, Pacte Verd Europeu, Estratègia digital europea i nou Marc Financer Pluriennal (la PAC, els FFEE i els nous instruments gestionats directament per la Comissió com a Horitzó Europa, Europa Digital, la Facilitat Connectant Europa, etc.)

**Consistència amb altres iniciatives de dimensió comunitària:**

### (i) Pla Nacional de Reformes

Es detallen les fites (Actes Legislatius, Plans i Estratègies) aconseguits en 2020 en diferents àmbits: Espanya verd/Capital Natural; Espanya Digital/Capital tecnològic i científic; Capital Humà-Cohesió Social i Territorialitat; Reforma Fiscal

I les reformes avançades en el primer semestre de 2021 en: transició ecològica, digitalització, millora del clima de negocis, educació i formació professional, modernització del marc laboral i reforma fiscal.

En el moment de presentació del Pla s'han aconseguit al voltant de 100 fites i objectius corresponents al primer pagament semestral.

### (ii) Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima (\*PNIEC) 2021 -2030

El \*PNIEC 2021-2030 és el document estratègic clau de la lluita d'Espanya contra la crisi climàtica, i guia el disseny dels components, reformes i inversions del Pla relacionades amb la transició verda

Coherència de les polítiques i mesures contemplades en el PNIEC (descarbonització, eficiència energètica, seguretat energètica, mercat interior de l'energia, i investigació, innovació i competitivitat) amb les mesures i inversions del Pla

El Pla permet accelerar compromisos del PNIEC, anticipar inversions i avançar a 2023 aquells amb major efecte palanca previstos en el seu moment per a l'any 2025.

Es detallen resultats estimats per a 2030 de les mesures contemplades en el \*PNIEC i el seu impacte.

### (iii) Agenda Digital Europea

El Pla recull les actuacions plasmades en l'Agenda Espanya Digital 2025 i s'alinea amb els objectius, eixos estratègics i actuacions de l'agenda digital europea

La nova agenda digital per a Europa ha inspirat el disseny dels components relacionats amb la transició digital (components 11, 12, 13, 15, 16, 17, 19, 20 i 21).

El Pla recull explícitament les 5 línies d'actuació definides en el programa Digital \*Europe 2021-2027, a través d'aquests components, i les seues corresponents reformes i inversions: Supercomputació; Intel·ligència Artificial; Ciberseguretat; Competències



Digitals; Ús massiu de les Tecnologies digitals en 4 àrees clau: economia i societat, pimes, indústria i AAPP

#### **(iv) Consistència amb l'Acord d'Associació i els programes operatius**

Els programes operatius dels FFEE corresponents al Marc Financer Pluriennal 2021-2027 reforcen i complementen els projectes continguts en el Pla.

Es realitzarà una planificació global de les actuacions a finançar amb tots els fons disponibles, tenint en compte les particularitats d'àmbit temporal i d'elegibilitat de cadascun d'ells.

#### **(v) Consistència amb altres iniciatives a nivell nacional**

Alineació amb els plans estratègics d'inversió de les CCAA, i amb les iniciatives proposades per entitats locals, empreses i associacions empresarials, fundacions i altres col·lectius

### **4.3. Complementarietat: Articulació amb la resta dels fons Comunitaris.**

En aquest apartat s'explica que el pla se centra en la primera fase d'execució de les inversions i reformes a finançar amb el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, que es complementaran amb les corresponents a la resta d'instruments comunitaris i, en particular, les finançats per REACT-EU i els fons estructurals.

### **4.4. Implementació: Governança i articulació amb els PGE 2021**

#### **4.4.1 Governança i participació**

A més d'explicar el que sobre aquest tema estableix l'RDL 36/2020, concreta que:

- hi haurà un “sistema integrat d'informació”, que serà interoperable amb els sistemes d'informació necessaris per al seguiment del Pla: comptables, plataforma de contractació, base nacional de subvencions i el sistema de la Comissió per al Mecanisme de Recuperació i Resiliència.
- El pla incorpora un sistema d'estimació de costos de cadascuna de les inversions elaborada de conformitat amb el que s'estableix en el Reglament i la guia de la Comissió. D'aquesta manera es recull igualment l'impacte pressupostari esperat, així com els exercicis durant els quals aquest impacte es repartirà.



- Preveu la “comunicació del Pla de Recuperació”, assegurant especialment que les pimes i autònoms compten amb la informació rellevant per a poder optar a l'execució del Pla, millorant així els nivells de transparència i concurrència.
- S'ha habilitat una secció en la pàgina web de Presidència del Govern, dedicada a difondre tota la informació disponible sobre els objectius i les novetats relacionades amb l'elaboració del Pla.
- Preveu l'existència d'un Portal web del Pla de Recuperació, una vegada serà aprovat per la Comissió Europea.

#### 4.4.2 Articulació amb PGE 2021

Els PGE 2021 inclouen 27.000 milions d'euros com a contribució del pressupost de l'EU per al finançament de les inversions i reformes contemplats en el Pla. Atés que el Mecanisme de Recuperació i Resiliència inclou les inversions i reformes dutes a terme des de l'1 de febrer de 2020, **cal preveure que el finançament comunitari comence a fluir en la segona meitat del present any.**

#### 4.4.5 Procés de consulta

En aquest apartat es fa un repàs de totes les taules de diàleg social constituïdes fins hui; de les Conferències sectorials realitzades; manifestacions d'interés destinades a les CCAA i EELL; Fòrums d'Alt nivell i Consells Consultius celebrats; i de les Manifestacions d'interés enfocades al sector productiu llançades. Així mateix, s'explica el procediment de les consultes públiques en tots els projectes normatius que s'hagen desenvolupat o vagen a desenvolupar-se dins del Pla. Finalment, relaciona les Compareixences Parlamentàries celebrades.

En relació amb aquest punt 4.4.5, i pel que concerneix les Manifestacions d'Interés enfocades al sector productiu, únicament esmentar que l'única de la qual no teníem constància és la relativa a la “identificació de projectes associats a la microelectrònica”(Ministeri d'Assumptes Econòmics i Transformació Digital) Deadline: 18 de març.

### 4.6. Control i Auditoria

El sistema de control del Pla de Recuperació descansa sobre dos pilars fonamentals



- 1- És un sistema diferent de l'aplicat respecte dels FFEE i resta de fons europeus de gestió compartida. La finalitat principal del control serà el compliment de les fites i objectius de les actuacions finançades.
- 2- Es basa en els sistemes de control ja existents en les AAPP a través d'eines, procediments i organismes responsables ja presents, però reforçant i adaptant el seu enfocament.

Es desplega en 3 àmbits o nivells diferenciats:

#### [4.6.1. El control intern de l'òrgan executor \(Nivell 1\)](#)

Control primari i bàsic sobre cada òrgan encarregat de l'execució d'una actuació emmarcada en el Mecanisme.

Control primari i bàsic sobre cada òrgan encarregat de l'execució d'una actuació emmarcada en el Mecanisme.

Compliment dels requeriments legals, d'objectius i de bona gestió financera.

Els sistemes informàtics de gestió i seguiment recolliran les fites i objectius establits per a cada component, la seua assignació a cadascuna de les actuacions, el nivell d'execució d'aquestes actuacions, així com de les fites i objectius associats, i es creuarà aquesta informació amb els sistemes tradicionals de gestió de fons estructurals per a evitar el doble finançament. A més, en coordinació amb sistemes nacionals ja operatius com la Base de dades Nacional de Subvencions o la Plataforma de contractació, registrarà informació relativa als perceptors finals dels fons. Esment al sistema ARACNE (dissenyada per a l'anàlisi de dades per la Comissió)

Està previst aprovar una ordre del Ministeri d'Hisenda per a establir el procediment i format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment dels projectes i de l'execució comptable de les despeses imputades a projectes del Pla

El nou sistema de gestió integral del Mecanisme comprendrà tant la gestió i seguiment de les mesures i projectes del Pla, com la gestió i seguiment per les entitats executores de les fites i objectius i el seguiment de l'execució comptable de les despeses associades als projectes.

Es preveu una via transaccional a través de serveis d'interoperabilitat amb els sistemes de gestió i comptables de les entitats executores.

La informació (convocatòries i contractes, fonamentalment) s'obtindrà a partir de les operacions registrades en el sistema comptable de l'entitat i, si fora necessari, accedint a la BDNS o a la PLACSP amb les quals s'establiran els serveis d'interoperabilitat.

Està previst que el nou sistema es complete en 2022, si bé en 2021 es realitzarà un desenvolupament en espiral que permeti disposar dels elements essencials



Sense perjudici d'aquest sistema de gestió integral, es reutilitzaran en la mesura del possible els sistemes de control dels fons estructurals actuals.

La Secretaria General de Fons Europeus, administrador del sistema, assignarà les autoritzacions respecte a les sol·licituds d'accessos

#### [4.6.2. El control intern d'òrgan independent \(Nivell 2\)](#)

Relacionat amb la gestió, encomanat als òrgans de control intern independents de les Administracions.

Control ex-ante de legalitat sobre els actes d'execució de despesa, preceptiu i vinculant. Els aspectes per a verificar es determinaran mitjançant Acord de Consell de Ministres

Responsables de la qualificació i valoració de les ofertes presentades pels licitadors i de l'adequat desenvolupament del procediment de contractació. Es reforçaran: la verificació dels requisits de publicitat dels contractes, l'objectivitat i traçabilitat de les decisions de qualificació i valoració d'ofertes i les adjudicacions. A més, s'ocuparan de detectar "xarxa \*flags" en el procediment de contractació

Participen en l'elaboració de les bases reguladores de les subvencions mitjançant l'emissió d'un informe preceptiu

#### [4.6.3. Règim d'auditories i controls ex post nacionals \(nivell 3\)](#)

Seràn realitzades per la IGAE, per mitjà de l'Oficina Nacional d'Auditories, amb la col·laboració de les Intervencions Generals de les Comunitats Autònomes, quan calga, o la contractació de signatures privades d'auditoria.

S'aprovarà una estratègia d'auditoria que exposarà la metodologia a utilitzar, els mètodes de mostreig i la planificació d'auditories, durant el període d'implementació del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, i s'actualitzarà una vegada a l'any.

**En l'estratègia d'auditoria s'establirà la metodologia i el calendari per a la realització de les auditories sobre les següents matèries:**

[4.6.4. Les sol·licituds de pagament enviades a la Comissió:](#) els pagaments del Mecanisme de Recuperació i Resiliència estan vinculats a la consecució de les fites i objectius que es fixen per a cada termini (*instalments*) en l'acorde finançament. Per tant, és necessari aportar garanties a la Comissió sobre el compliment de les corresponent fites i objectius

[4.6.5. L'existència de mesures adequades per a previndre, detectar i corregir el frau, la corrupció i els conflictes d'interessos](#)

[4.6.6. El doble finançament de projectes/vinculació de la despesa al Mecanisme de Recuperació i Resiliència](#)

[4.6.7. Legalitat i regularitat de la despesa: sistemes nacionals de control](#)



#### 4.6.8 Coordinació en matèria de lluita contra el frau:

En relació amb la lluita contra el frau, **el Servei Nacional de Coordinació Antifrau** formarà part essencial del model de control, com a òrgan estatal encarregat de coordinar les accions encaminades a protegir els interessos financers de la Unió Europea contra el frau, en col·laboració amb l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF), i en coordinació amb l'Autoritat de Control (IGAE):

Se li assignen les següents funcions:

- Seguiment de les sospites de frau comunicades pels òrgans gestors, l'Autoritat responsable o l'Autoritat de control.
- Enfortiment dels mitjans assignats per a la investigació de denúncies a través del canal extern existent.
- Actuacions de formació en la matèria als òrgans gestors.
- Coordinació amb l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF) i amb la Fiscalia Europea en matèria de frau.

#### 4.6.9. Autoritats responsables del control del Pla:

- **IGAE**, com a autoritat de control del Pla, fonamentalment en els seus nivells 2 i 3.
- **Intervencions Generals de les Comunitats Autònomes**, respecte de les actuacions que duguin a terme els seus òrgans gestors dependents (nivells 2 i 3).
- **Serveis jurídics** interns de les AAPP (nivell 2).
- **Òrgans executors** de les diferents inversions, seran els responsables de les mesures de control en el seu nivell 1.
- **Servei Nacional de Coordinació Antifrau**

### **4.7. Comunicació**

El Pla tindrà una pròpia estratègia de comunicació que tenen com a principal objectiu donar una adequada visibilitat i difusió al finançament europeu que sustenta el Pla de Recuperació, i estarà dirigida principalment a: públic en general, potencials beneficiaris, participants del Pla, mitjans de comunicació i organismes gestors.



Els canals de comunicació a emprar seran: imatge corporativa (logos), actes i esdeveniments, pàgina web, xarxes socials, comunicació audiovisual, comunicació amb grups d'interés, accions específiques amb els mitjans de comunicació, generació de material informatiu.

El pla de comunicació estarà subjecte a un mecanisme de seguiment i avaluació, en col·laboració amb la Comissió Europea, per a comprovar la seua efectivitat al llarg de la seua implementació.